

**ДОКЛАД**  
**Уполномоченного по правам человека**  
**в Липецкой области**  
**за 2022 год**

Липецк, 2023

## СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ЗАДАЧА 2022 ГОДА – ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ. СОЗДАНИЕ НОВОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВООЩИТНОЙ МОДЕЛИ	5
СТАТИСТИКА И ГЕОГРАФИЯ ОБРАЩЕНИЙ	11
Статистика обращений жителей Липецкой области	14
Статистика обращений жителей Липецкой области по мобилизации	18
Статистика обращений беженцев	19
РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ЖИТЕЛЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ:	22
- Право на жилище	23
-Права потребителей жилищно-коммунальных услуг	25
- Право на частную жизнь	30
- Право на труд	32
- Право на частную собственность	32
- Право на охрану здоровья и медицинскую помощь	36
- Право на социальное обеспечение	39
- Защита прав детей	43
- Проблемы поиска баланса между безопасностью граждан и защитой животных	47
- Право на благоприятную окружающую среду	50
ЧАСТИЧНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ЕЁ ПРОВЕДЕНИИ	54
ПОМОЩЬ БЕЖЕНЦАМ С ДОНБАССА И УКРАИНЫ	72
СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ:	93
В изоляторах временного содержания и Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по Липецкой области	93
В следственных изоляторах и исправительных учреждениях ФСИН России по Липецкой области	98

УЧАСТИЕ В ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ И	116
ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ	
РЕКОМЕНДАЦИИ	119
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	121

## **ВВЕДЕНИЕ**

В соответствии со ст. 28 Закона Липецкой области от 27 августа 2001 г. № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» Уполномоченный по правам человека в Липецкой области ежегодно готовит доклад, отражающий актуальные вопросы реализации конституционных прав и свобод жителей Липецкой области.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в 2022 году основан на анализе фактов, изложенных в жалобах и обращениях граждан, приемах, личных встречах, посещениях муниципальных образований, а также использованы материалы расширенных заседаний администрации области, коллегий, совещаний, прокуратуры Липецкой области, Общественной палаты региона, некоммерческих объединений, социологические исследования ведущих российских агентств, публикации в центральной и местной печати, электронных СМИ и т.д. В документе содержатся количественные и качественные характеристики обращений граждан к Уполномоченному, информация о негативных событиях, которые повлекли за собой нарушения прав, а также информация о мерах, принятых Уполномоченным для восстановления справедливости.

Цель доклада - объективно изложить проблемы, характеризующие состояние (реализацию) прав человека, показать механизм работы Уполномоченного, методику выполнения функций, возложенных на него областным законодательством, огласить рекомендации в сфере защиты прав человека.

Доклад отражает исполнение органами власти и должностными лицами обязательств государства по соблюдению прав человека. В этой работе оценивается эффективность демократических механизмов осуществления властных полномочий, соответствие законодательства и практики его применения общепризнанным стандартам.

*«Права и свободы наших граждан гарантированы Конституцией: они незыблемы, мы никогда не должны об этом забывать»*

В.В. Путин

## **ЗАДАЧА 2022 ГОДА – ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ. СОЗДАНИЕ НОВОЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРАВООЩИТНОЙ МОДЕЛИ**

2022 год стал годом серьёзных испытаний для нашей страны. С 24 февраля проводится специальная военная операция (далее - СВО) по демилитаризации и денацификации территории Украины. Это событие повлияло практически на все политические и социально-экономические процессы, которые проходили на территории нашей страны в прошедшем году. Как заявил Президент в выступлении перед участниками клуба "Валдай": "Мы стоим на историческом рубеже. Впереди самое опасное, непредсказуемое и вместе с тем важное десятилетие со времен окончания Второй мировой войны".

Мы стали свидетелями разрушения международной системы безопасности и девальвации механизмов защиты прав человека. В сложившихся условиях перед Россией возник вызов: создание эффективного комплекса защиты прав человека на принципиально новом уровне, чтобы граждане страны уверенно чувствовали себя во всех сферах своего взаимодействия с государством.

Эту задачу сформулировала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова: «Мы подвергнуты испытаниям из-за жуткого санкционного давления, из-за беспрецедентной русофобии. И поэтому сегодня мы вместе с институтами гражданского общества выработываем новую модель национальной защиты прав человека». Главной целью российских омбудсменов и всего института правовой защиты является основанная на законности, милосердии и гуманности помощь людям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

С 16 сентября 2022 года Россия официально перестала быть высокой договаривающейся стороной Европейской конвенции о защите прав человека

и основных свобод, а Европейский суд по правам человека (далее - ЕСПЧ) прекратил рассматривать жалобы, поданные против России на действия, совершенные после 16 сентября. Затем российские власти приняли закон об отказе выполнять решения ЕСПЧ, вступившие в силу после 15 марта, дня прекращения членства Российской Федерации в Совете Европы.

Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод была ратифицирована Россией в 1998 году, государственное признание её стандартов позволяло россиянам обращаться в Европейский суд по правам человека.

Необходимо отметить, что у заявителей из России относительно международных правозащитных институтов сохраняется возможность обращаться с жалобами в профильные комитеты ООН. Мнения комитетов ООН по-прежнему обязательны для исполнения в России, и это признано высшими судами. Но органы ООН не присуждают конкретной компенсации, оставляя это на усмотрение властей.

9 ноября 2022 года Президент Российской Федерации В.В. Путин подписал указ № 809 "Об утверждении основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей", который является документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности России, определяющим цели, задачи, а также инструменты по защите государством духовно-нравственных ценностей.

К традиционным ценностям в нём отнесены, в частности, жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, служение Отечеству, высокие нравственные идеалы, историческая память и преемственность поколений, единство народов России.

Как уже отмечалось выше, национальное право в рамках реализации принципа уважения прав человека должно совершенствоваться, тем более в контексте происходящих событий. Эта тема стала одной из ключевых в обсуждениях прошедшего в июне 2022 года X Петербургского международного юридического форума, а также на профессиональных мероприятиях, проходящих в аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и региональных правозащитных конференциях.

В предстоящей работе можно выделить три наиболее значимых направления:

1. Уточнение статуса и расширение компетенции института Уполномоченного по правам человека, прежде всего - регионального. В том числе необходимо закрепить дополнительные процессуальные полномочия

региональных омбудсменов, в первую очередь, в Федеральном законе № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», а также в Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – УПК РФ), Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ), Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и иных нормативных правовых актах.

2. Совершенствование нормативных и процессуальных механизмов, направленных на обеспечение прав и свобод граждан.
3. Правовое просвещение населения, усиление информационной безопасности персональных данных.

В частности, говоря о компетенции Уполномоченного по правам человека в субъекте Российской Федерации, требуется предоставить ему право на обращение в суд с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, определения или постановления суда либо постановления судьи по аналогии с правом Уполномоченного по правам человека в РФ. Также региональные омбудсмены должны получить возможность официально знакомиться с уголовными и административными делами, решениями и приговорами, которые вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

Кроме того, важными вопросами являются: совершенствование процедур взаимодействия с судебными органами, наделение Уполномоченного по правам человека правом обратиться в суд с административным иском заявлением об оспаривании нормативных правовых актов субъектов РФ и органов местного самоуправления и предоставление права участвовать в гражданском процессе в защиту прав, свобод и законных интересов гражданина в случае, если гражданин по состоянию здоровья, возрасту, недееспособности и другим уважительным причинам не может сам обратиться в суд.

Второе направление – это реализация конституционного права гражданина на доступную квалифицированную юридическую помощь. Запрос населения сегодня гораздо масштабнее стандартов и процедур, предусмотренных на законодательном уровне. Об этом говорили и участники круглого стола «Доступ к бесплатной правовой помощи: лучшие региональные практики», который прошел в г. Липецке в рамках проводимого Общественной палатой Российской Федерации форума «Сообщество».

Актуальность оказания бесплатной юридической помощи с каждым годом растет. Для её доступности существуют уникальные региональные практики, которые необходимо объединять, подключая к ним современные технологии, а также законодательно закреплять положительный опыт. Работа в едином пространстве и взаимодействии – залог создания качественной и доступной системы оказания бесплатной юридической помощи на территории страны. Участниками мероприятия были отмечены инновационные практики Липецкой области – в нашем регионе можно получить квалифицированную бесплатную юридическую консультацию прямо в центре «Мои документы». Пилотный проект уже успешно работает под эгидой Правительства Липецкой области совместно с адвокатской и нотариальной палатами области, региональным отделением Ассоциации юристов России и региональными правозащитными организациями. В центрах выделяются отдельные кабинеты, в которых по определенному графику проводят бесплатные консультации и при необходимости составляют юридические документы (договоры, исковые заявления в суд и т.д.) специалисты из обозначенных выше профессиональных объединений и НКО, причем обратиться может любой гражданин без ограничений по социальному статусу или категории вопроса.

В теснейшей связи с доступностью квалифицированной юридической помощи состоит и реализация права на судебную защиту. И судебная статистика показывает, что шансы гражданина добиться справедливости в суде достаточно высоки. Как отметил председатель Верховного суда России Вячеслав Лебедев, всего в 2021 году (статистическая отчетность 2022 г.) судами Российской Федерации рассмотрено 4,5 миллиона административных дел, в которых гражданин спорит с чиновниками. Из них удовлетворено 72 процента требований об оспаривании нормативных правовых актов и 32 процента требований об оспаривании решений, действия и бездействия органов власти и должностных лиц.

При этом в сфере здравоохранения споры выиграли 90 процентов истцов. Также было удовлетворено 60 процентов исков граждан о защите жилищных прав и 67 процентов исков по защите прав на социальное обеспечение.

Кроме того, в одном из решений 2022 года Верховный суд России вынес принципиально важное заключение: официально поданные руководителям жалобы нельзя считать клеветой, даже если факты не подтвердились, т.е. сама по себе жалоба не является клеветой. Обращаясь в

государственные инстанции, гражданин реализует свои конституционные права, а органы власти в силу закона обязаны проверять поступившую информацию. Требования о защите чести и достоинства имеют смысл лишь тогда, когда будут доказаны недобросовестные намерения автора. Это решение призвано защитить право граждан от угроз и попыток судебного преследования некоторыми должностными лицами. Тем более, что все международные документы определяют, что занятие государственной административно-политической деятельностью налагает на чиновников обязательство более терпимо и ответственно относиться к критике и разным формам гражданского и общественного контроля.

Третье направление – правовое просвещение является традиционной сферой работы Уполномоченного по правам человека. Воспитать уважение к закону и праву одним просвещением вряд ли получится, но и обойтись без него никак нельзя: низкая правовая культура, недостаток знания законов, помноженный на недостаток информации о работе госструктур, подрывают доверие между обществом и властью, создают условия для злоупотреблений и произвола, коррупции и преступности.

Мы должны создать систематизированный комплекс инструментов по правовой работе с населением в виде правовых проектов отраслевых государственных органов и НКО, целевых программ, просветительно-культурных мероприятий и т.д., которые должны широко транслироваться в СМИ для формирования общественного мнения об эффективности решения разных жизненных ситуаций через правовые знания и доступную правовую помощь. Таким образом, формируется фундамент социальной стабильности, обеспечивается чувство защищенности и солидарности граждан.

Пандемия коронавируса привела к революционным фундаментальным изменениям в общественном укладе и мышлении людей. Нам всем пришлось осваивать новые форматы социальной жизни, новые правила поведения. Это проявилось и в росте волонтерского движения, и в развитии программ корпоративной социальной ответственности бизнеса, и в многократном увеличении вложений в развитие социальной сферы со стороны государства. Всё это необходимые ресурсы формирования и широкого распространения гражданских стандартов правовой культуры.

Общегражданский запрос на перемены в системе государственного и муниципального управления, консолидацию действий общества, бизнеса и власти необходимо реализовать на ценностно-ориентированной и

справедливой основе, отражающей духовно-нравственные и материальные интересы большинства населения, утверждающей традиционные российские ценности - честности, совести, солидарности, добра и человеческого достоинства.

Это особенно важно в условиях информационной войны против России и посягательства на целостность нашего гражданского общества. Сегодня мы видим, что некоммерческий сектор, социально ориентированный бизнес и власть стремятся действовать в едином направлении как партнеры. Обеспечить их дальнейшее эффективное сотрудничество и вовлечь жителей Липецкой области в развитие и укрепление гражданского общества - наша общая задача.

Вызовы, с которыми столкнулись в последние годы Россия и наш регион, сплотили жителей и позволили увидеть не только трудности, но и новые возможности сотрудничества, решения непростых социально-политических и экономических задач.

Реализация и защита прав человека являются общим знаменателем деятельности всех органов государственной власти. Их главная задача - придать процессам разрешения противоречий конструктивный созидательный характер, сфокусировать результат работы с обращениями граждан на достижение более высоких стандартов качества жизни.

Миссия Уполномоченного по правам человека призвана помочь государству проводить именно такую политику.

## СТАТИСТИКА И ГЕОГРАФИЯ ОБРАЩЕНИЙ

В 2022 году к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области поступило 1009 (2021 г. - 645) ( $\uparrow+56,4\%$ ) обращений граждан, из них: письменных 417 (2021 г. - 239) ( $\uparrow+74,5\%$ ) и устных 592 (2021 г. - 406) ( $\uparrow+46\%$ ), коллективных обращений 17 (от более 900 человек) (2021 г. - 10) ( $\uparrow+70\%$ )

Таблица 1

Год	2021	2022
Количество письменных обращений	239	417
Количество устных обращений	406	592
Всего	645	1009

Вместе с тем очевидно, что в контексте неординарных событий, случившихся в 2022 году, обращения этого года отличаются от всех обращений прошлых лет.

Прежде всего в их составе чётко выделяется три главных качественных тематических блока:

- традиционные обращения жителей Липецкой области по насущным жизненным вопросам;
- обращения мобилизованных жителей Липецкой области и их родственников по вопросам частичной мобилизации;
- обращения беженцев из республик Донбасса и Украины, которые оказались на территории Липецкой области;
- обращения жителей других регионов и стран.

Для правильного понимания статистической динамики необходимо каждый блок рассматривать не только во всей совокупности, но и отдельно. Каждому указанному тематическому блоку посвящён раздел в настоящем докладе.

Таблица 2

Форма обращений	Обращения жителей Липецкой области	Обращения мобилизованных жителей Липецкой области	Обращения беженцев из республик Донбасса и Украины	Всего
Письменная	307 (73%)	78 (19%)	32 (8%)	417 (100%)
Устная	414 (70%)	51 (9%)	127 (21%)	592 (100%)

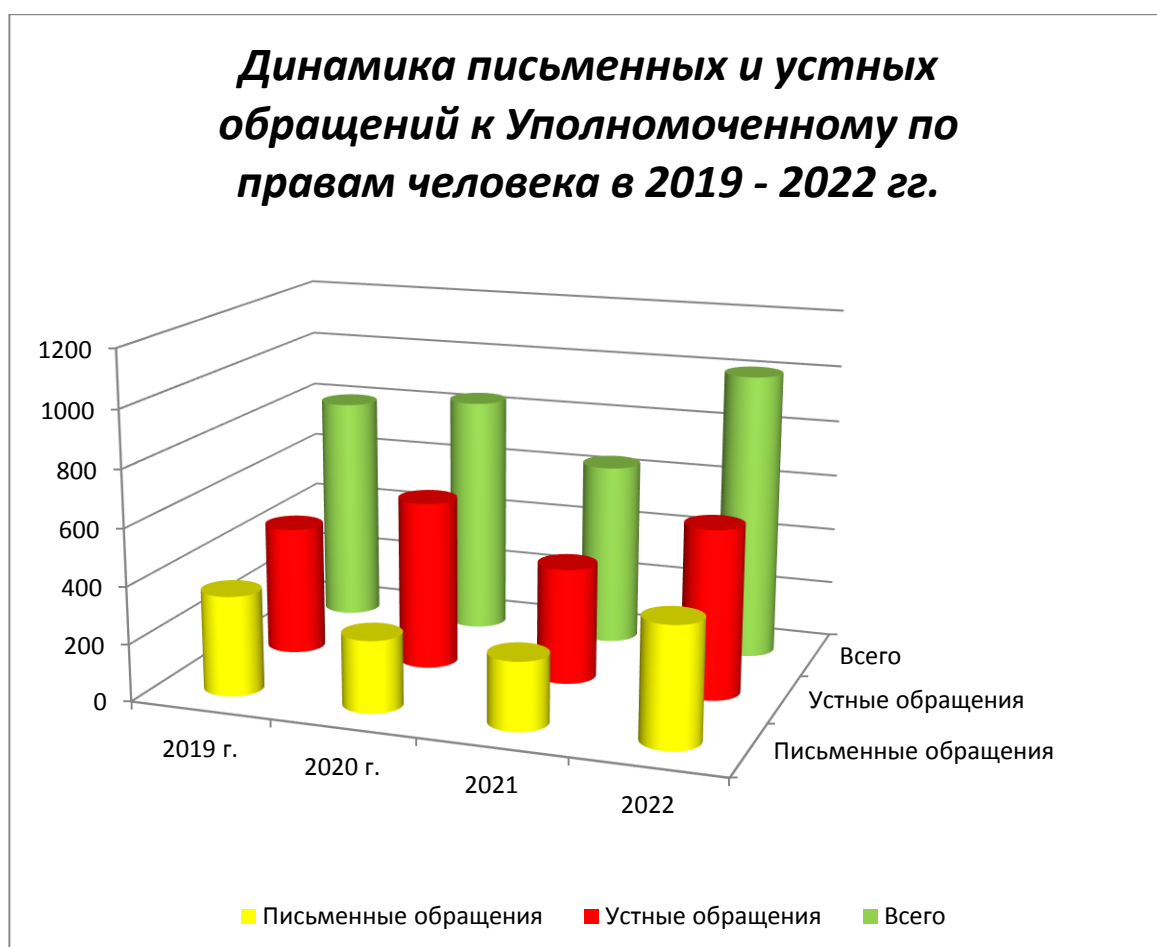
Рост количества обращений безусловно связан с событиями 2022 года. В предыдущих докладах Уполномоченный уже отмечал, что динамика обращений к Уполномоченному по правам человека не может быть простой линейной моделью, это подтверждается практикой прошедшего года. На число обращений повлияла неопределённость экономической и политической ситуации в начале года, после начала СВО, что вызвало рост обращений жителей региона. Ошибки, допущенные во время мобилизационных мероприятий, создали большое социальное напряжение в обществе и объективно показали недочёты в организации и работе ряда уполномоченных государственных органов и потребовали оперативной корректировки со стороны государства. Также прибытие в наш регион большого числа беженцев из республик Донбасса и Украины повлияли на количество обращений. Многие вынужденно приехавшие люди в ходе боевых действий утратили всё имущество, жильё, документы, был разрушен весь уклад их жизни. Большинство из них женщины, дети, старики - люди, нуждающиеся в самой разнообразной материальной, психологической, адаптационной поддержке и со стороны государства, и со стороны гражданского общества. Для многих беженцев их будущее ещё не ясно, некоторые решили связать свою судьбу с Россией и ищут возможность обустроиться на новом месте, некоторые хотели бы вернуться на родину, когда наступит мир, большое число тех, кто не определился и не знает, что делать дальше? Особенно много таких людей среди стариков и беженцев тех украинских регионов, которые не вошли в состав Российской Федерации в сентябре 2022 года. Кроме того, эти люди оказались в другом государстве, многие не знали российского

законодательства, на что они имеют право, какие меры поддержки им будут оказаны, на какой срок и т.д. Им требовалась прежде всего консультационная и информационная помощь, содействие в решении самых насущных житейских вопросов.

Таким образом, все эти во многом форс-мажорные события 2022 года показали востребованность государственного правозащитного института Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, который помогал гражданам реализовывать и защищать свои права совместно с региональными и федеральными органами власти.

Реальная картина числа обращений, наоборот, всегда напоминает горки, какие-то проблемы существуют, какие-то уже решили, какие-то в процессе проработки, а какие-то только возникли. Эти выводы подтверждают обращения 2022 года и вся практика предыдущей работы Уполномоченного по правам человека.

Диаграмма 1



## Статистика обращений жителей Липецкой области

При работе с обращениями граждан направлялись запросы для проведения проверок в отраслевые учреждения и организации, компетенция которых затрагивала вопросы, поставленные в обращении, проводились соответствующие проверки, во многих случаях с выездом на место. Уполномоченный по правам человека совместно с сотрудниками аппарата посетила СИЗО и все исправительные учреждения ФСИН МЮ России по Липецкой области, где проводила личные приёмы осуждённых, а также Центр временного содержания иностранных граждан, в ходе которых был решён ряд актуальных вопросов. Письма, в которых поднятые проблемы были вне компетенции Уполномоченного, направлялись в соответствии с законом, по подведомственности.

Диаграмма 2



Таким образом, было удовлетворено порядка 97% обращений граждан, только в 3% случаев Уполномоченный по правам человека был вынужден или отказать заявителям в связи с несоблюдением ими требований федерального законодательства об обращениях граждан (нет ФИО и адреса заявителя, сумбурное изложение жалобы, отсутствие приложения необходимых документов и т.д.), или же жалобы заявителей не были подтверждены результатами проведённых проверок.

В 20 % письменных обращений удалось добиться положительных решений в пользу граждан после вмешательства Уполномоченного по правам человека.

Некоторые жалобы касались не одного, а целого ряда вопросов, не каждый из которых находился в компетенции Уполномоченного, о чём заявители информировались в установленном законом порядке. По всем устным обращениям граждане получали консультацию или разъяснение, куда необходимо обратиться для разрешения актуальных для них вопросов по существу.

Липецкая область не могла остаться в стороне от событий, происходящих в стране, поэтому в 2022 году претерпела изменения структура тематики жалоб.

По тематическому количеству чётко выделилось четыре группы.

Первая, самая большая группа - обращения и жалобы по вопросам мобилизации (19%).

Вторая группа уже традиционно представлена реализацией и обеспечением социальных прав (15%) и жилищных прав граждан (14%), а также вопросами миграционного законодательства и получения гражданства Российской Федерации (14%), обращения по вопросам уголовного и уголовно-процессуального законодательства (жалобы подозреваемых и обвиняемых на следствие, обжалование судебных приговоров) (6%), жалобы осуждённых и их родственников по вопросам уголовно-исполнительного законодательства (6%).

В третьей группе разместились также социально-экономические права - на доступную квалифицированную медицинскую помощь (4%), вопросы трудового законодательства (4%), реализация права на образование (3%). И, кроме того, вопросы обжалования административных правонарушений (4%).

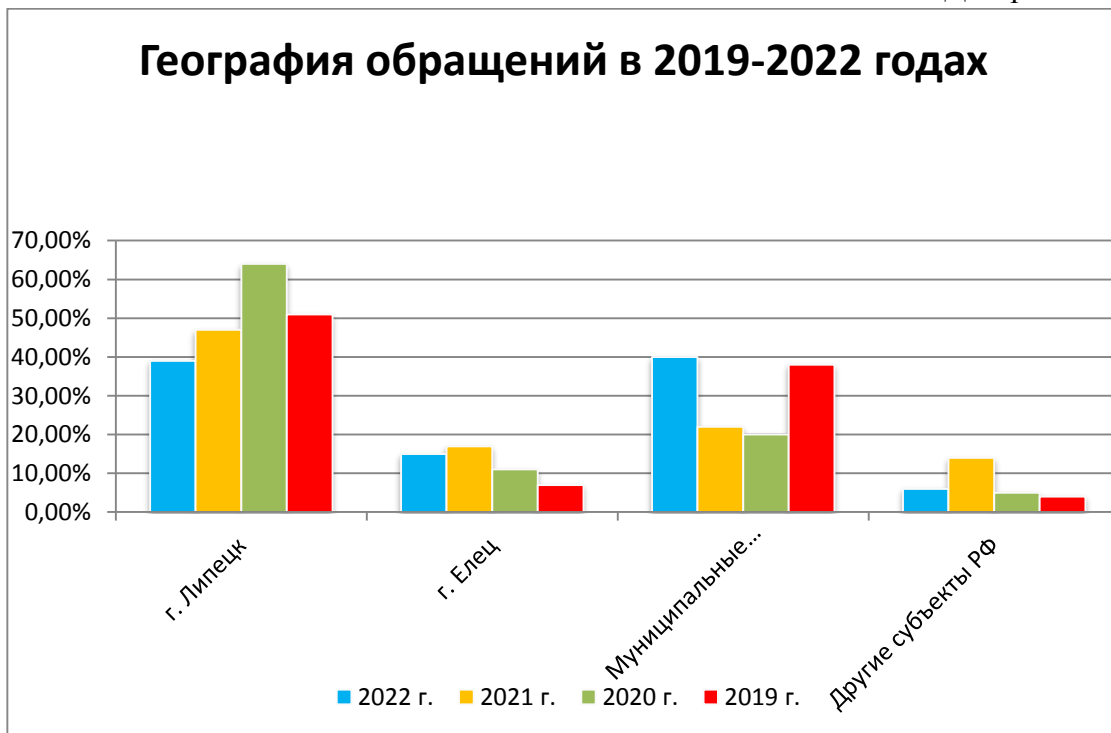
Четвёртая группа - самые незначительные по количеству, но не по общественной важности темы обращений по вопросам защиты прав детей, экологии, транспортной доступности и благоустройства, собственности (каждая тема около 1% от общего числа обращений).

Как и предполагал Уполномоченный по правам человека, со снятием противоэпидемиологических ограничений, география обращений жителей Липецкой области несколько изменилась.

Диаграмма 3



Диаграмма 4

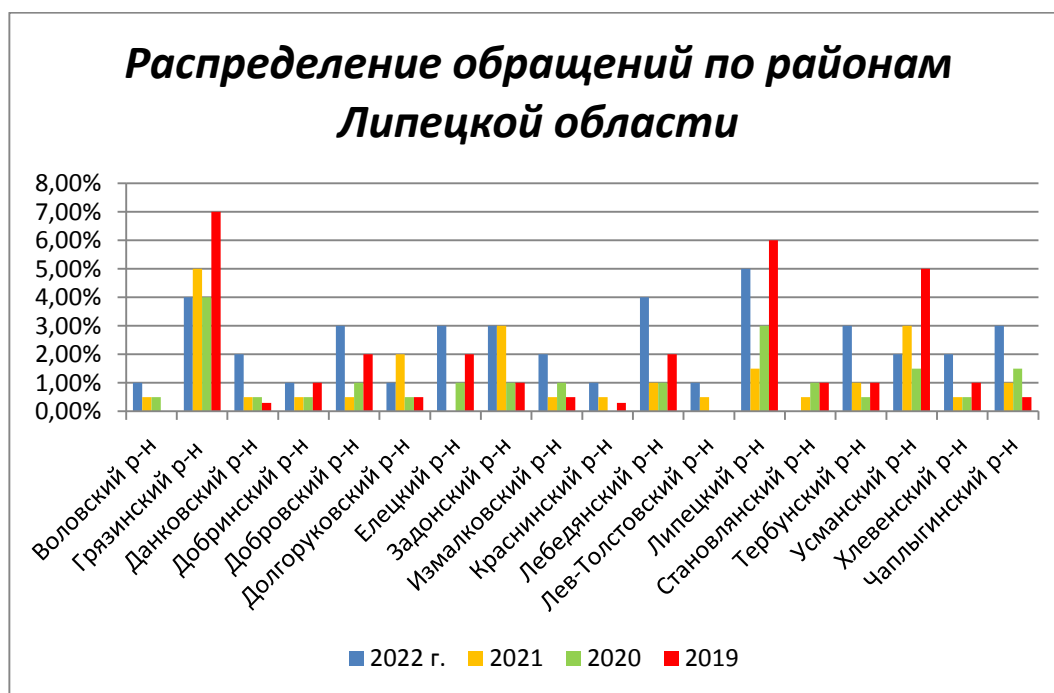


Хотя основная часть обращений, как и прежде, поступила из городов области, соотношение между ними и сельскими районами изменилось в пользу последних. Число обращений из всех районов несколько выросло, а их география также расширилась. Только из Становлянского района в 2022 году обращений к Уполномоченному по правам человека не поступило. И, к сожалению, из-за ковида не было приема в этом районе.

В общем количестве обращений по – прежнему лидируют г. Липецк - 39% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (↓-9%) и г. Елец 15% - (↓-2%). Среди муниципальных образований также есть определённая динамика, больше всего обращений направлялось из Липецкого – 5% (↑ 2021 г.- 1,5%), Грязинского - 4% (↓2021 г.- 5%), Лебединского- 4% (↑ 2021 г.-1%) Елецкого-3% (↑2021 г.- 0%) Задонского -3% (2021 г. - 3%), Тербунского - 3% (↑ 2021 г.- 1%), Чаплыгинского - 2% (↑2021 г. -1%) районов.

Таким образом дают результаты усилия Уполномоченного по правам человека по развитию информационной узнаваемости и повышению доступности государственного правозащитного института, ну и конечно, события, происходящие в стране, не могли не оказать влияния на расширение географии обращений.

Диаграмма 5



Как и прежде, весомую часть от общего количества обращений составили обращения из мест лишения свободы, расположенных в г. Липецке (9%), г. Ельце (2%) и г. Усмани (1,5%). Осуждённые, подследственные и

подозреваемые жаловались на следственные действия, приговоры судов, условия оказания медицинской помощи.

В 2022 году по-прежнему поступали обращения от жителей других регионов и стран, что составило 6% от всех обращений, больше всего из г. Москвы (5 обращений) и Тамбовской области (5 обращений), по 2 обращения пришло из Ямало-Ненецкого автономного округа, Тульской области и Краснодарского края. Среди других регионов можно назвать г. Санкт-Петербург и Республику Татарстан, а также Московскую, Свердловскую, Нижегородскую, Кемеровскую, Томскую области.

### **Статистика обращений жителей Липецкой области по мобилизации**

Отдельное направление работы этого года - обращения и жалобы граждан в связи с мобилизационными мероприятиями Министерства обороны Российской Федерации, проводимыми с сентября 2022 года.

Несмотря на то, что СВО проводилась с конца февраля 2022 года, общество оказалось морально не готовым к таким действиям, это усугубилось во многом не отлаженным механизмом практической работы военкоматов на местах при её реализации. Многое менялось уже по ходу выявленных недостатков и ошибок. Всё это вызвало определённое социальное напряжение в обществе и соответствующие жалобы прежде всего мобилизованных граждан и их родственников.

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области поступило 129 обращений по этой теме, из них 78 письменных, что составляет 19 % от общего числа письменных обращений по защите прав 97 мобилизованных граждан, в том числе 4 коллективных обращения и множество устных обращений, в ходе личных приемов.

На момент подготовки доклада Уполномоченному по правам человека при содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства обороны РФ удалось освободить из плена семь военнослужащих, мобилизованных из Липецкой области, обмен еще одного жителя нашей области гр. Р не состоялся из-за украинской стороны; вернуть из вооружённых сил жителей Липецкой области, мобилизованных с нарушением законодательства Российской Федерации: двух многодетных отцов, одного гражданина, который по состоянию здоровья не мог подлежать мобилизации. Оказано содействие в получении денежных выплат двум мобилизованным гражданам, получившим ранения и находящимися на

излечении в военных госпиталях. Установлена судьба трех человек, о которых ничего не было известно родственникам (к сожалению, все они погибли), помощь в розыске тел погибших для захоронения.

Диаграмма 6



В 2023 году работа по значительному числу этих обращений продолжается в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и сотрудниками её аппарата, с Генеральной прокуратурой РФ и прокуратурой Липецкой области, военными гарнизонными прокуратурами. К сожалению, многие вопросы требуют длительных сроков рассмотрения компетентными органами по обстоятельствам, независящим от Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

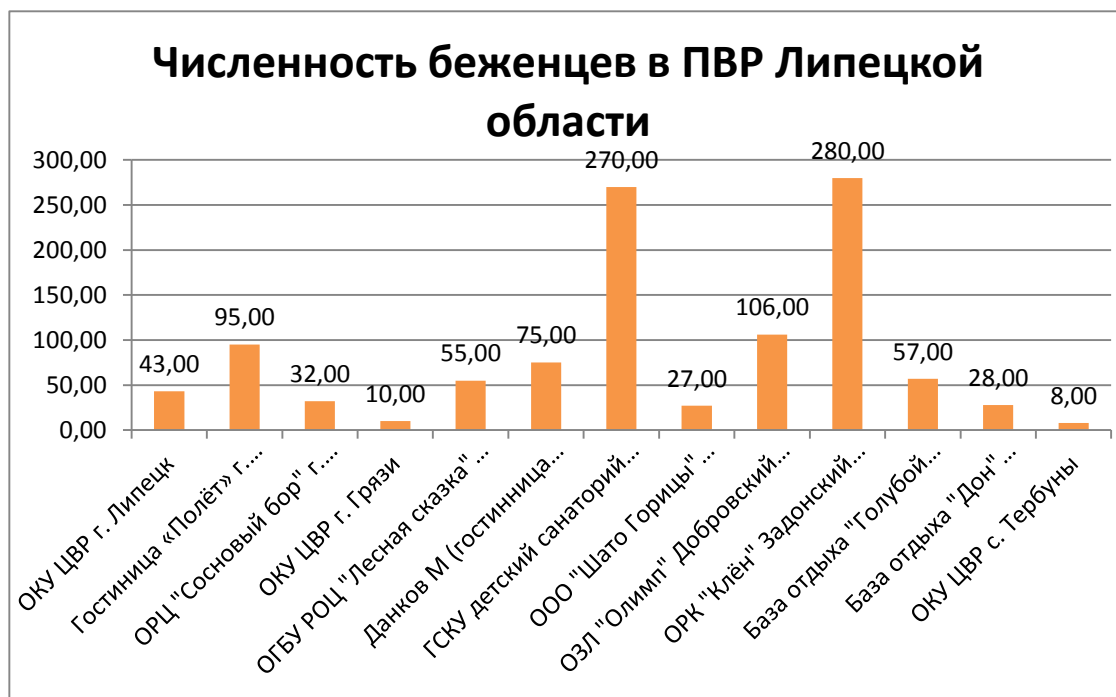
### **Статистика обращений беженцев**

В Липецкую область на 30.12.2022 г. прибыло всего 6968 беженцев, из них в дальнейшем убыли в другие субъекты РФ и за границу 3614 человек. Для обустройства беженцев МЧС и Правительством Липецкой области были открыты 11 пунктов временного размещения (далее - ПВР). В дальнейшем, из-за неудобства инфраструктурного обеспечения были закрыты ПВР ОЗЛ "Олимп" в Добровском районе и ОГБУ РОЦ "Лесная сказка" в Грязинском районе, но открыты ПВР на базе гостиницы «Данков» в Данковском районе и

Задонск М (база отдыха «Дон») в Задонском районе, а также выделены две квартиры для семейного размещения в г. Липецке.

В ПВР находились 931 человек (6 в медицинских учреждениях), самостоятельно разместились на территории Липецкой области ещё 2423 беженца.

Диаграмма 7



В 2022 году Уполномоченный по правам человека в Липецкой области получил 159 обращения беженцев, из них 8 коллективных. Подавляющее большинство обращений поступило во время личного посещения пунктов временного размещения (ПВР) Уполномоченным по правам человека и сотрудниками его аппарата, когда давались разъяснения в формате вопрос-ответ. Уполномоченный по правам человека провел встречи с 837 беженцами.

Основная масса вопросов касалась разъяснения действующего российского законодательства по темам процедур оформления гражданства, пенсии, социальной помощи, получения жилья, восстановления документов, получения медицинской помощи, трудоустройства, решения транспортных проблем, возможности переезда в другие регионы, получения или продолжения образования и т.д. Для решения поступивших вопросов направлялись соответствующие запросы в органы государственной власти области, компетентные организации и ведомства, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. Практически все они были решены положительно для заявителей или удовлетворены.

Более подробная информация по обращениям беженцев и результаты проделанной работы приведены в соответствующем разделе доклада.

## **РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ЖИТЕЛЕЙ ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ**

Статья 24 и статья 33 Конституции Российской Федерации предоставляет гражданам право на объективное, полное и своевременное рассмотрение их обращений в государственных органах, органах местного самоуправления и должностными лицами.

Кроме того, в статье 29 Конституция Российской Федерации определяет право каждого находить, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

Важные разъяснения по вопросам обжалования действий органов государственной власти и оформлению таких жалоб гражданами были даны в 2022 году высшими судебными органами страны.

Так, Верховный суд в своём постановлении объяснил, что решения должностного лица или органа власти могут быть признаны незаконными, если суд придет к выводу, что при реализации полномочий должностные лица вышли за пределы усмотрения, то есть сделали выбор, который противоречит целям, предусмотренным законом или нарушает конституционные принципы соразмерности, разумности и добросовестности. При проверке решений и действий чиновников суды должны заботиться не только о формальной стороне вопроса, но и о поддержании доверия граждан к закону и действиям государства. Также суды не должны допускать произвольной отмены решений органов власти, которые предоставляют гражданам новые права или отменяют возложенные на них обязанности. А вот решения, которые ухудшают положение граждан или содержат отказ, могут быть отменены или изменены без ограничений при условии, что это не нарушает закон.

В свою очередь, Первый кассационный суд общей юрисдикции сделал принципиальное важное разъяснение, в каких случаях жалобы граждан должны оставаться без рассмотрения. Требования к жалобам есть практически во всех юридических кодексах: Гражданско-процессуальном, Уголовно-процессуальном, Кодексе административного судопроизводства, Административно-процессуальном и т.д., а также в Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации». И правила в них во многом аналогичны. Многие требования к тексту жалоб вытекают из общих представлений о культуре (в том числе правовой), нравственности и этике в обществе. Готовя обращение в государственные органы и суд, гражданин должен изучить требования

закона к подобным документам – правильное название государственного органа и должностного лица, кому направляется данное заявление, его текст должен быть строго деловым, ёмким, но кратким, чтобы был чётко понятен предмет обращения, суть обжалуемого действия. Человек должен ясно изложить суть своей просьбы или жалобы. Нельзя подавать жалобу, написанную нецензурной лексикой, оскорблениями, разноцветными чернилами или вообще не подписанную, анонимную, без обратного конкретного адреса.

К сожалению, в почте Уполномоченного по правам человека в Липецкой области письма и жалобы, написанные в разных комбинациях, указанных выше нарушений, не редкость. Что еще раз говорит о необходимости развития правовой культуры наших сограждан.

Пока же в сложившейся ситуации представляется оправданной стратегия, которую выбрала Липецкая область - а именно, развитие широкой сети доступных многофункциональных центров, которые совмещают возможности получения гражданами как обычных государственных услуг, так и электронных, в том числе - квалифицированной юридической помощи.

Система многофункциональных центров Липецкой области работает с 2008 года. За это время центры зарекомендовали себя в качестве доступного и квалифицированного помощника.

## **Право на жилище**

Проблема реализации права на жилище стоит на одном из первых мест с самого начала работы Уполномоченного по правам человека.

Конституцией Российской Федерации (ст.40) в числе основных прав человека закреплено право на жилище, которое предполагает, прежде всего, право иметь жилище и постоянно пользоваться жилым помещением, возможность улучшения жилищных условий, право на беспрепятственное и свободное осуществление жилищных прав.

Жилищным кодексом Российской Федерации установлено, что органы государственной власти и органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обязаны обеспечивать условия для осуществления гражданами права на жилище, выполнять государственные обязательства по обеспечению жильём отдельных категорий граждан. При этом административные барьеры, препятствующие эффективному участию граждан в жилищных правоотношениях, должны быть сведены к минимуму.

К сожалению, практика и уровень жизни наших граждан показывают, что приобретение жилья в собственность, участие в ипотечных программах не

могут решить проблему обеспечения благоустроенным, комфортным и безопасным жильём всех нуждающихся жителей нашего региона в ближайшее время.

По всем обращениям граждан, связанным с реализацией права на жилище, Уполномоченным по правам человека в Липецкой области оказывалась возможная помощь.

Например, гр. Д. указала, что временно зарегистрирована и проживает с несовершеннолетним ребенком в жилом помещении на основании договора найма жилого помещения маневренного жилищного фонда. Но период временной регистрации закончился, и администрация Данковского муниципального района Липецкой области отказала заявительнице в дальнейшей регистрации по месту жительства, а также уведомила о необходимости освободить указанное жилое помещение. Иного жилья, а также доходов, необходимых для приобретения своего жилого помещения, у гр. Д. не имелось. Родственников, кто мог бы оказать ей помощь в сложившихся условиях, также не было.

При проведении проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, было установлено, что указанное жилое помещение было предоставлено Д. в 2014 году. Однако за время проживания в данной квартире за ней образовалась задолженность по оплате за жилищно-коммунальные услуги в размере более 200 тыс. руб., что и явилось основанием для направления уведомления о выселении в соответствии с действующим законодательством.

В ходе совместной работы с администрацией Данковского муниципального района на основании постановления главы района от 02.09.2022 г. № 1048 с гр. Д. заключен договор найма жилого помещения маневренного фонда по вышеуказанному адресу на новый срок с условием погашения имеющейся задолженности по оплате ЖКУ. Заключение данного договора является основанием для регистрации Д. и ее ребенка по месту жительства. Вопрос был решен.

В адрес УПЧ обратилась ветеран труда, инвалид III группы гр. Р., проживающая в пос. Строитель г. Ельца. Заявительница указала, что заключением межведомственной комиссии от 04.02.2015 г. № 1 многоквартирный дом, в котором она проживала вместе с семьей, признан аварийным и подлежащим сносу в связи с физическим износом в процессе эксплуатации. Однако предложенный вариант для переселения её не устраивал, так как новый дом был удален от медицинских учреждений, а гр. Р., как инвалиду, было бы затруднительно ездить с пересадками в поликлинику.

Как сообщил глава администрации г. Ельца, в ответ на ходатайство Уполномоченного по правам человека, гр. Р. был повторно разъяснен порядок предоставления жилого помещения и денежной компенсации за аварийное жилье. С ней было достигнуто соглашение о переселении её семьи в новый дом по ул. Кротевича.

### **Права потребителей жилищно – коммунальных услуг**

В прямой зависимости с правом человека на жилище находится право потребителя услуг организаций и предприятий жилищно-коммунальной сферы. Это крайне болезненный для населения вопрос. Особенно, если учесть постоянный рост цен на услуги и «хроническое» несоответствие растущей цены недостаточному качеству оказания этих услуг. Сложная ситуация в жилищно-коммунальном хозяйстве усугубляется нарушениями законодательства управляющими компаниями и поставщиками коммунальных ресурсов, которые пользуются слабой информированностью, запутанностью различных методик учёта потребления и начислений платежей, неотлаженностью системы взаимодействий в цепочке «производитель услуг - поставщик услуг – потребитель».

При получении обращений, связанных с вопросами жилищно-коммунального обслуживания граждан, Уполномоченный по правам человека тесно взаимодействует с Государственной жилищной инспекцией Липецкой области, прокуратурой Липецкой области, Росприроднадзором по Липецкой области и другими уполномоченными органами. По поступившей информации по всем выявленным случаям нарушения прав потребителей принимались меры: вносились предписания, выносились судебные решения, обязывающие юридических лиц, их руководителей восстанавливать права граждан. Должностные лица привлекались к административной и дисциплинарной ответственности.

Иллюстрацией такого взаимодействия является случай гр. Н.. В своем обращении женщина указывала, что находится на 8 месяце беременности, а в ее подъезде уже 4 месяца не работает лифт. Управляющая компания никаких действий по ремонту техники не предпринимает. Уполномоченным был направлен запрос в прокуратуру Правобережного района г. Липецка. По данному факту была проведена проверка, которая показала, что поломка лифта в многоквартирном доме была вызвана неисправностью преобразователя частоты напряжения (электронного устройства) главного привода лифта. Вскоре после этой проверки, работа лифта была восстановлена, нарушения устранены. В связи с этим случаем невольно

возникает риторический вопрос: почему для ремонта лифта потребовалось 4 месяца (может долго ждали специалистов или запчасти?), и только после проверки прокуратуры он вновь практически сразу заработал? Совпадение или волокита, равнодушие или халатность управляющей компании? Администрация четко отслеживает работу управляющих компаний, это видно по сообщениям об отзыве лицензий у таких компаний.

В другом случае, к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратилась гражданка Л., с просьбой оказать содействие в решении ежегодной проблемы - течи кровли крыши дома. В своем обращении она указывала, что после выпадения осадков ее квартира постоянно затапливалась. Неоднократные обращения в управляющую компанию не дали никаких результатов. Уполномоченным было направлено ходатайство в Государственную жилищную инспекцию Липецкой области. По данному факту была проведена проверка, в результате которой выявлены нарушения в действиях сотрудников УК, а также установлена разгерметизация в месте крепления ограждения кровли. В адрес управляющей компании было направлено предостережение о недопустимости нарушений обязательных требований в части: обеспечения постоянной защиты от увлажнения конструкций от протечек кровли; систематического наблюдения за техническим состоянием кровли (с составлением актов-осмотров) во время выпадения осадков с последующим устранением выявленных нарушений. Работы, гарантирующие устранение протечки кровли, были проведены.

Много сил и времени потребовала защита прав гражданки Ш. Заявительница в своей жалобе указывала, что проживает на пятом этаже. В период с 18.02.2022 года по 19.02.2022 года произошло залитие ее квартиры. В связи с загрязнением чердачных помещений продуктами жизнедеятельности голубей, затопление поверхности потолка и стен произошло черной жидкостью. В квартире стоял жуткий запах птичьего помёта. Заявительница преклонного возраста неоднократно звонила в управляющую компанию, слесарю, в службу спасения по факту залития жилья. Но никто из представителей управляющей компании не отреагировал на ее заявку. Имуществу гражданке Ш. был причинен ущерб, но акт о залитии составлен не был. По рекомендации УПЧ заявительница обратилась с жалобой в прокуратуру Чаплыгинского района. В ходе проверки были выявлены следы протечек на поверхности потолка и стен коридора ее квартиры, лестничной площадки пятого этажа в районе входной двери, в месте прохождения трубопровода системы водоотведения ливневых вод. В адрес генерального директора управляющей компании было внесено представление. Работы, гарантирующие недопущение протечки кровли, были проведены.

Но вопрос по возмещению ущерба в результате залива квартиры и наличия голубей в чердачном помещении так и не был решен.

Ранее с коллективной жалобой жители данного дома обращались в управляющую компанию, в администрацию Чаплыгинского муниципального района Липецкой области с требованием очистки чердачного помещения от продуктов жизнедеятельности голубей, установке сеток в вентиляционные отверстия с целью недопущения птиц на технический этаж.

Устранение последствий и недопущение нарушения санитарных норм при обслуживании общего имущества многоквартирного дома - прямая обязанность управляющей компании. Так как наличие голубей и продуктов их жизнедеятельности на чердаке дома является нарушением санитарных требований, то именно управляющая компания обязана решать эту проблему, причём без взимания дополнительной оплаты.

Уполномоченным по правам человека в государственную жилищную инспекцию Липецкой области было направлено ходатайство о проведении проверки по данному факту. Согласно ответу Государственной жилищной инспекции, управляющей компанией работы по уборке вентиляционного пространства, находящегося под кровлей, произведены в апреле 2022 года. Однако по утверждению гражданки Ш. работы по расчистке чердачного помещения от голубей, их останков и продуктов их жизнедеятельности не проводились.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области прокуратурой Липецкой области была проведена проверка. По результатам которой обслуживающей организацией смонтированы сетки, ограничивающие доступ птиц в чердачное помещение.

Также Уполномоченным по правам человека была проведена работа с руководством управляющей компании по согласованию проведения ремонта в квартире заявительницы. Акт о заливе квартиры был составлен и направлен в адрес гражданки Ш. В дальнейшем сотрудниками обслуживающей организации ремонтные работы в квартире заявительницы были проведены, ущерб возмещен в полном объеме.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области обратилась гр. Ш. с просьбой оказать содействие в демонтаже детской площадки во дворе ее дома по улице Доватора, дом 16, которая находилась в аварийном состоянии и была расположена на линии теплотрассы.

Как сообщила Уполномоченному по правам человека помощник прокурора Октябрьского района г. Липецка А.С. Пичерская, по данному факту для исполнения 21.03.2022 года в адрес МКУ «Городской центр рекламы» было направлено представление прокурора Октябрьского округа, которое на

момент обращения находилось на контроле прокуратуры. Детская площадка была демонтирована со 2 июня по 6 июня 2022 года.

Сложный вопрос пришлось решать совместно с депутатами Липецкого областного Совета депутатов Токаревым С.В. и Быковских Н.И. по обращению жителей дома № 15 по ул. Астраханская г. Липецка. Депутаты обратились с просьбой оказать содействие жильцам данного многоквартирного дома в признании жилого помещения непригодным для проживания, аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

В своем обращении жильцы указывали, что дом находится в аварийном состоянии. В данном доме проживает более 100 семей. Условия проживания не соответствуют санитарным нормам. Из-за повышенной влажности в жилых комнатах, а также в местах общего пользования образовалась плесень на поверхностях стен, потолков, отслоение и обрушение штукатурки, облицовочной плитки, разрушение защитного слоя и коррозии арматуры, появление трещин. Имеются помещения, где все поверхности полностью покрыты плесенью и спорами грибов. Инженерные сети холодного и горячего водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения тоже находятся в аварийном состоянии. Дом не соответствует и требованиям пожарной безопасности. Дальнейшее проживание жителей опасно для их жизни и здоровья. Наличие плесени и грибов вызывает тяжелые заболевания у детей и взрослых. С каждым годом ситуация все более ухудшается.

Уполномоченный по правам человека совместно с депутатами выезжали по данному адресу и встречались с жителями этого дома.

Со слов заявителей, неоднократно решением суда признавалось незаконным заключение межведомственной комиссии от 2015 года, 2016 года, 2017 года, с нарушением п. 43, 44 «Положения о признании помещения жилым помещением, жилого помещения пригодным (непригодным) для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции», утвержденного Постановлением Правительства от 28.01.2006 г. № 47. Однако межведомственная комиссия в своем заключении, по-прежнему указывала на отсутствие оснований для признания многоквартирного дома № 15 по ул. Астраханская г. Липецка аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Пятиэтажка 1985 года постройки уже несколько лет нуждается в серьезном обновлении – в подвале течет канализация, местами повреждена проводка, нуждается в замене система водоснабжения. Жильцы просили помочь с проведением капитального ремонта, который стоял в плане лишь на 2029 год. Затем работы перенесли на лето 2019 года, но жители отказались предоставить доступ к производству работ, так как хотели признать

общежитие непригодным для проживания. Между тем экспертиза специальной межведомственной комиссией не нашла для этого оснований.

Уполномоченный обратился к руководству новой управляющей компании ООО «Перспектива», приступившей к обслуживанию данного дома с 1 апреля, которые на общем собрании пояснили жителям, что очистят подвальные помещения от бытового мусора и осушат их, чтобы дать возможность нормально жить людям до проведения капитального ремонта, а также создадут чат с собственниками помещений, где будут размещать важную информацию о предстоящих работах. Ранее постоянной управляющей компании у дома не было.

По устной информации руководителя УК ООО «Перспектива» подвальные помещения были очищены и осушены, но жители дома умышленно продолжают дальше загрязнять подвал, добиваясь переселения.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области в Государственную жилищную инспекцию Липецкой области было направлено ходатайство о проведении обследования данного дома на предмет соответствия (несоответствия) жилых помещений установленным требованиям, предъявляемым к жилому помещению в соответствии с п. 2.4 распоряжения администрации Липецкой области от 08.02.2016 N 43-р "Об утверждении Положения о государственной жилищной инспекции Липецкой области", Государственная жилищная инспекция выполняет следующие функции, а именно выносит заключение (акт) о соответствии (несоответствии) жилых помещений установленным требованиям, предъявляемым к жилому помещению. Но Государственная жилищная инспекция, ссылаясь на то, что данное положение в настоящее время приводится в соответствие с действующим законодательством, обследование данного дома не провела.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области Фондом капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов разъяснено, что в соответствии с областной программой срок проведения капитального ремонта дома № 15 по ул. Астраханская относится к плановому периоду 2023-2025 гг. На основании предложений администрации г. Липецка, капитальный ремонт дома запланирован в 2023 г. Ориентировочно в 3 квартале 2022 года планируется проведение электронных аукционов по выбору подрядной организации для выполнения строительно-монтажных работ. В общежитии запланировано проведение комплексного капитального ремонта, куда будет входить замена инженерных сетей холодного, горячего водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, электроснабжения, ремонт кровли, фасада и подвала. Ремонт вентиляции и мест общего пользования не

входят в перечень работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме.

По последней устной информации заявительницы жители очень обеспокоены вопросом проведения ремонта вентиляции и мест общего пользования. Половина жителей настаивает на проведении капитального ремонта и срок его проведения больше откладывать не хотят, а половина на признании жилого помещения непригодным для проживания и многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области проинформировала жителей о сроках проведения капитального ремонта, а также разъяснила, что решение вопроса о пригодности (непригодности) жилого помещения для проживания и признания многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции только в компетенции межведомственной комиссии. В феврале 2023 года в указанном доме был начат капитальный ремонт.

Уже традиционно с наступлением жарких летних месяцев к Уполномоченному по правам человека из сельских районов области поступают жалобы на неудовлетворительное водоснабжение.

Например, с коллективной жалобой на отсутствие питьевой воды обратились жители улицы Заречная с. Волово. В частности, гр. С. указала, что недавно стала матерью, но из-за постоянных перебоев с питьевой водой она испытывает значительные трудности для приготовления питания младенцу, практически невозможна своевременная стирка, проведение гигиенических процедур.

Заместитель главы Воловского муниципального района А.Е. Кузнецов проинформировал Уполномоченного по правам человека, что водопроводные сети населенного пункта сильно изношены, подземные воды истощены. Поэтому принято решение об отключении воды в ночное время для набора воды в скважины. Введены ограничения на использование воды для полива растений.

Вопрос с подачей воды в с. Волово находится на контроле администрации района. Запланировано строительство новых водонапорных скважин в 2023 году. Проводятся изыскания по необходимому количеству подземных вод требуемого качества для поставки населению.

### **Право на частную жизнь**

Право на приватность жизни граждан установлено статьей 23 Конституции России.

Вместе с тем межличностные споры, тяжбы с соседями и внутрисемейные конфликты не входят в сферу компетенции Уполномоченного по правам человека. В соответствии с федеральным и областным законодательством он рассматривает жалобы граждан исключительно на действия и решения органов государственной власти и местного самоуправления, притом только в рамках предоставленных полномочий.

Тем не менее на личных приёмах и в почте Уполномоченного по правам человека всегда встречается достаточно большое число заявлений, в которых предлагается поддержать одну из сторон спора граждан и наказать всеми возможными способами оппонента. Многие подобные заявители исходят из собственной ложной морально-нормативной установки, что некий чиновник со стороны решит за них возникший конфликт, естественно с подтверждением правоты заявителя, и восстановит между ними добрососедские отношения.

Так гражданка Н. обратилась с жалобой на соседей, которые установили во дворе своего частного дома видеокамеры наблюдения, которые, как она считала, позволяли видеть, что происходит и во дворе заявительницы, тем самым нарушив её конституционные права на неприкосновенность частной жизни.

Данная конфликтная ситуация носит исключительно гражданско-правовой характер. Установка видеокамер, направленных на участок двора гр. Н., может быть осуществлена только с ее согласия. Но стоит учесть, что у большинства систем видеонаблюдения есть "приватные зоны". Если они настроены, то камера не будет видеть территорию заявительницы.

Если такие условия соблюдены, сосед, установив видеокамеры в целях сохранности принадлежащего ему имущества, не нарушает права, гарантированные Конституцией Российской Федерации на неприкосновенность частной жизни. Нарушение прав заявительницы может быть только в том случае, если будут представлены бесспорные доказательства, подтверждающие факт того, что камера видеонаблюдения затрагивает территорию участка заявительницы и намерение соседа следить за ее частной жизнью, вмешиваться в нее, осуществлять сбор, хранение и распространение информации.

Уполномоченным было разъяснено, что данная конфликтная ситуация, которая сложилась с соседями у гр. Н., не входит в его компетенцию и носит исключительно гражданско-правовой характер. За защитой своих нарушенных либо оспариваемых прав, свобод или законных интересов заявительнице разъяснено право обращения в суд.

## **Право на труд**

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области с коллективной жалобой обратились работники ООО «Тепличный комбинат «Липецкагро»» о нарушении трудового законодательства и защите их нарушенных прав. Со слов заявителей, руководство данного предприятия понуждало работников к увольнению, увеличивало объем работы, который невозможно выполнить в течение рабочего времени, следовательно, это приводило к снижению заработной платы и лишению премии.

Заявители ранее обращались в государственную инспекцию труда Липецкой области, но работодателем не были предоставлены в инспекцию запрашиваемые документы.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека прокуратурой Липецкой области была проведена проверка, результаты которой подтвердили обоснованность жалобы: сотрудникам ООО «ТК ЛипецкАгро» поручалась работа не в рамках трудовых обязанностей, предусмотренных должностной инструкцией. Соответствующие доплаты не проводились. Ряд сотрудников были неправомерно привлечены к дисциплинарной ответственности. Также прокуратурой были выявлены нарушения при выплате заработной платы овощеводам 1 и 2 категории.

В адрес директора было вынесено представление об устранении нарушений трудового законодательства. В отношении заместителя директора по производству вынесены постановления о возбуждении дел об административных правонарушениях по ч. 1, ч. 6 ст. 5.27 КоАП РФ, которые направлены для рассмотрения по существу в Государственную инспекцию труда Липецкой области.

Кроме того, установлено, что Правила внутреннего трудового распорядка для работников ООО «ТК ЛипецкАгро» противоречили требованиям Трудового кодекса Российской Федерации в части дисциплинарного взыскания (не начисления и невыплаты премий). На данный локальный нормативный акт был принесен протест прокурора. Правила приведены в соответствие с действующим законодательством.

## **Право на частную собственность**

В адрес Уполномоченного по правам человека поступила коллективная жалоба членов ТСН ГСК № 2 «За рулем», с просьбой оказать содействие в защите конституционных прав, предусмотренных ст. 35 Конституции

Российской Федерации, и исключить из проекта генерального плана комплексной застройки территории города Липецка территорию, занимаемую их кооперативом.

В своем обращении заявители указывали, что они располагают информацией, согласно которой по Генплану застройки территории города Липецк, под снос попадают и гаражи кооператива «За рулем», расположенного в районе улицы Циолковского. Между тем в кооперативе около 1760 человек собственников капитальных построек, правлением кооператива было проведено общее собрание, где большинство собственников выступили против застройки данной территории.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были направлены ходатайства в адрес главы г. Липецка, председателя городского Совета депутатов, управления строительства и архитектуры Липецкой области. По результатам их рассмотрения уполномоченными органами было разъяснено, что проект генерального плана только прогнозирует направление развития территории данной функциональной зоной с застройкой жилыми домами и не влечет за собой изменение правового режима земель, находящихся в их границах, с обязательством немедленного обновления городской застройки. Вид функциональной зоны в проекте генерального плана не является разрешительным документом для строительства и тем более для непосредственного сноса объектов недвижимости. В заключение о результатах общественных обсуждений было включено коллективное обращение членов ТСН ГСК № 2 «За рулем».

Уполномоченным было рекомендовано членам ТСН ГСК № 2 «За рулем» воспользоваться правом приобретения участков, на которых расположены объекты капитального строительства в частную собственность.

Аналогичное коллективное обращение поступило и от жителей ул. Союзная, Мирная, Урожайная, Биологическая, Перова в г. Липецке, которые были тоже не согласны с переводом территории улиц Союзная, Мирная, Урожайная, Биологическая, Перова из зоны застройки индивидуальными жилыми домами в зону застройки многоквартирными домами.

Граждане считали такой документ прямым нарушением их прав, предусмотренных ст. 35 Конституции РФ. Они отмечали, что на данной территории расположены находящиеся в их частной собственности жилые дома. Среди жителей этих улиц есть ветеран Великой Отечественной Войны, ветераны труда, ветераны боевых действий, инвалиды военной травмы, имеющие государственные награды, пенсионеры МВД, многодетные семьи, инвалиды I и II групп. Земельные участки данной территории расположены в зоне с особыми условиями использования территории.

После направления соответствующего письма Уполномоченного в адрес указанных выше органов муниципальной власти он был проинформирован, что проект генерального плана был доработан. Данная территория предложена к включению в функциональную зону застройки индивидуальными жилыми домами. Новый стратегический план города будет принят в окончательной редакции после доработки проекта по результатам работы согласительной комиссии.

Гражданин М. обратился с просьбой оказать содействие в получении доли наследственного имущества после смерти своей гражданской супруги. В своем обращении он указывал, что в наследство вступил племянник его сожительницы и по решению суда заявителя выселили из совместно приобретенной квартиры.

В этой связи необходимо отметить, что до сих пор в нашей стране законодательно не урегулирован так называемый «гражданский брак». Согласно действующим правовым нормам, гражданские супруги - сожительствующие граждане, семейные отношения которых документально не оформлены в ЗАГСе, по закону не обладают правом наследования имущества и другой собственности друг друга. При рассмотрении исков гражданских супругов о включении в состав наследников и признании прав на наследственное имущество суды исходят из того, что наследниками первой очереди могут быть только лица, состоящие в зарегистрированном браке. Исключением является случай, когда переживший гражданский супруг ко дню открытия наследства являлся нетрудоспособным и не менее года до смерти наследодателя находился на его иждивении и проживал совместно с ним.

Из представленных заявителем документов не усматривалось достижение им пенсионного возраста и наличие группы инвалидности, а также нахождение на иждивении у гражданской жены.

Для признания права собственности на долю в общем имуществе заявителю необходимо доказать совокупность нескольких обстоятельств - нахождение в фактически брачных отношениях, договоренность о создании общей долевой собственности, а также финансовое или трудовое участие в его приобретении. Документального подтверждения указанных условий у заявителя тоже не оказалось. Таким образом, нарушение его прав не было установлено.

Эта история ещё раз свидетельствует о том, что, во-первых, необходимо повышать правовую грамотность населения (как показывает практика, многие люди не знают наследственных прав и обязательств, это один из самых распространённых вопросов во время юридических консультаций) и, во-вторых, для того, чтобы можно было эффективно

защищать свои права и добиваться справедливости, гражданам необходимо своевременно оформлять документы и исполнять существующие нормативные требования.

Содействие в исправлении ошибки в документах при оформлении наследства было оказано пенсионерке, восьмидесятилетней гр. Г. Заявительница обнаружила орфографическую ошибку в свидетельстве о рождении умершего отца, что делало невозможным получение ею наследства из-за расхождения документов.

По просьбе Уполномоченного по правам человека заявительнице был выдан дубликат свидетельства о рождении её отца на основании имеющихся документов, в частности выписки из метрической книги на 1903 год из администрации Орехово-Зуевского городского округа Московской области. Таким образом, вопрос заявителя был решен.

В адрес Уполномоченного обратился заявитель Ф., проживающий в Хлевенском районе, с жалобой на бездействие судебных приставов-исполнителей по взысканию долга с гр. В.

Для проведения проверки по жалобе Уполномоченный по правам человека в Липецкой области обратился в УФССП по Липецкой области. По информации управления ФССП по Липецкой области, на исполнении в Советском РОСП г. Липецка УФССП России по Липецкой области находилось сводное исполнительное производство, возбужденное на основании исполнительных документов о взыскании с должника В. денежных средств в пользу взыскателей, в том числе в пользу кредитных организаций.

Судебным приставом-исполнителем проведена проверка имущественного положения должника, осуществлен розыск счетов в кредитных организациях. Было установлено, что у должника в ПАО «Сбербанк России» имеется открытый счет, на который обращено взыскание. Установлены зарегистрированные на него транспортные средства, вынесено постановление о запрете на регистрационные действия в отношении транспортных средств.

Временное ограничение на выезд гр. В. из Российской Федерации применить не представлялось возможным, так как он не проживал по адресу, указанному в исполнительном документе, и не уведомлен о возможных мерах для взыскания долгов, как того требует законодательство.

16.03.2020 г. было повторно вынесено постановление об исполнительном розыске должника В. в рамках розыскного дела специалистами по розыску. Данные мероприятия проводились не только в Липецкой области. Согласно справки-докладу от 07.05.2021 г., полученной из УФССП по Республике Дагестан, где предположительно может проживать

должник, разыскиваемый гражданин В. не найден. До настоящего времени розыскное дело не прекращено, розыскные мероприятия об установлении места нахождения должника не завершены.

05.03.2022 г. судебным приставом-исполнителем составлен акт о наложении ареста на земельный участок и расположенное на нем нежилое помещение. 01.04.2022 г. вынесено постановление о назначении специалиста-оценщика по исполнительному производству в целях оценки объектов недвижимости. Отчет по оценке имущества необходимо предоставить в срок до 04.06.2022 года. С момента предоставления отчета пакет документов на имущество передается в отдел реализации управления ФССП по Липецкой области для организации соответствующих торгов.

Дальнейший ход исполнительного производства будет зависеть от результатов реализации имущества, а также розыска должника.

Таким образом, жалоба гр. Ф. на бездействие судебных приставов-исполнителей своего подтверждения не нашла, работа по взысканию долга с гр. В. продолжается.

### **Право на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Здоровье - главное богатство человека. Это и один из основных показателей качества государства. Поэтому обращения граждан по вопросам оказания медицинской помощи всегда эмоциональны и достаточно многочисленны.

Безусловно, профессия врача героическая даже в мирное время, и прошедшая пандемия коронавируса ещё раз показала это. В руках врача нередко находится судьба человека, а зачастую и его жизнь.

В нашей области реализуется несколько федеральных и региональных программ по развитию здравоохранения, одновременно решается проблема дефицита медицинских кадров, создания условий для профессионального роста и повышения престижа профессии медицинского работника. Принимаемые меры призваны преодолеть остроту проблем по недостаточному приходу в бюджетную медицину врачей, в том числе молодых, особенно в сельской местности, а также сохраняющейся диспропорции по кадровому обеспечению между отдельными территориями, прежде всего, между городом и сельской местностью.

Анализируя обращения 2022 года, я, как Уполномоченный по правам человека, считаю необходимым ещё раз напомнить, что именно человек, его социальное самочувствие является мерилем всех преобразований.

Совершенствованию форм и методов работы с людьми, убеждению общества в пользу происходящих изменений, как известно, нет предела.

Необходимо не только выполнять конституционные гарантии права граждан на квалифицированную и доступную медицинскую помощь, но и работать с людьми, объяснять проводимые мероприятия, показывать достигнутые результаты, тем более в такой чувствительной для общества социальной сфере, как здравоохранение.

Свидетельство такой настоятельно востребованной работы с населением - коллективное обращение жителей пос. Сырский рудник с коллективной жалобой, приложив 440 подписей на 17 листах, с жалобой на закрытие поликлиники №4 ГУЗ «Липецкая районная больница» на капитальный ремонт. Жители были обеспокоены сложившейся ситуацией, они опасались, что после ремонта здание могло быть продано коммерческим структурам.

Изучив материалы, Уполномоченный по правам человека направил ходатайства в адрес прокурора Липецкой области и начальника управления здравоохранения Липецкой области с просьбой провести проверку коллективной жалобы граждан в рамках компетенции указанных органов.

Начальник управления здравоохранения Липецкой области Ю.Ю. Шуршуков проинформировал Уполномоченного, что согласно экспертному заключению №3374 от 17.06.2022 г. Федерального бюджетного учреждения «Центра гигиены эпидемиологии Липецкой области» здание поликлиники не соответствовало требованиям действующих санитарных правил. Здание поликлиники ГУЗ «Липецкая районная больница» было построено в 1974 году, и планировка помещений не позволяла оборудовать кабинеты поликлиники в соответствии с современными стандартами оснащения медицинских организаций, в связи с чем принято решение о временном приостановлении оказания медицинской помощи в поликлинике и проведении оценки технического состояния здания.

На время решения вопроса дальнейшей эксплуатации здания поликлиники, медицинская помощь жителям микрорайона Сырский Рудник оказывается в поликлинике № 2 ГУЗ «Липецкая районная больница». Койки дневного стационара перемещены в здание стационара на 1-й этаже. Таким образом, медицинская помощь всему прикрепленному населению будет оказана в полном объеме.

При наличии медицинских показаний и в соответствии с маршрутизацией, утвержденной управлением здравоохранения Липецкой области, обслуживаемое население может быть направлено и в другие учреждения здравоохранения г. Липецка, в том числе в ГУЗ «Липецкая

областная клиническая больница» в экстренном и в плановом порядке, а также в федеральные центры за пределы Липецкой области.

Вместе с тем проверка, проведенная прокуратурой Липецкой области, показала, что, действительно, в соответствии с экспертным заключением по обследованию и оценке технического состояния здания № 416/07 от 25.07.2022 года указанная поликлиника не соответствует строительным нормам и требованиям, предусмотренным СП 13-102-2003 «Правила обследования несущих строительных конструкций зданий и сооружений», принятыми постановлением Госстроя РФ от 21.08.2003 №153, находится в аварийном техническом состоянии и была непригодна к дальнейшей эксплуатации. Поэтому было принято решение о закрытии поликлиники для капитального ремонта.

На время ремонта персонал поликлиники №4, персонал дневного стационара и функциональной диагностики размещен в здании поликлиники №2.

Однако возложение дополнительной нагрузки на поликлинику № 2, на обслуживании которой уже находится более 9,5 тыс. человек, приведет к значительному увеличению потока пациентов, что неизбежно продлит период ожидания записи к специалистам, осуществления диагностических и лечебных процедур.

По результатам проверки прокуратурой области в адрес заместителя Губернатора Липецкой области была направлена информация о необходимости принятия мер в пределах предоставленных полномочий.

Грамотная, открытая, хронологически и информационно подготовленная работа с населением помогла своевременно снять социальное напряжение у жителей района и избежать ненужных слухов и кривотолков, подрывающих авторитет органов государственной власти и доверие к принимаемым решениям.

В прошедшем году Уполномоченным по правам человека в Липецкой области оказывалось содействие на получение медицинской помощи и отдельным гражданам.

Например, по жалобе жительницы г. Грязи гр. Л., инвалида III группы, которая имела ряд хронических заболеваний: сахарный диабет 2 типа, гипертонию, кардиологическое заболевание, подагру и другие. Заявительница указала, что после перенесенного COVID-19 получила осложнения в области сосудов нижних конечностей, появились трофические язвы.

Однако по непонятным для гр. Л. причинам в Грязинской ЦРБ ей было отказано в направлении на лечение в сосудистом отделении в ГУЗ «Липецкая областная клиническая больница».

По ходатайству Уполномоченного по правам человека к начальнику управления здравоохранения Ю. Ю. Шуршукову сосудистый хирург ГУЗ «Липецкой областной клинической больницы» провел обследование заявительницы на дому и назначил необходимое лечение.

Следует отметить, что заместитель Губернатора Липецкой области О.Н. Белоглазова, курирующий социальные вопросы, и управление здравоохранения области в лице начальника Ю. Ю. Шуршукова всегда оперативно реагируют на просьбы УПЧ и оказывают всю необходимую помощь.

### **Право на социальное обеспечение**

Право на социальную защиту и поддержку граждан гарантированы статьей 39 Конституции Российской Федерации.

В Липецкой области сложилась эффективная система работы социальной защиты, подкреплённая развитой законодательной базой. Созданы правовые условия по смягчению и преодолению негативных факторов, сопутствующих неравенству в обществе, издержкам социально-экономического развития, развитию человеческого капитала. Всё это создаёт уверенность в выполнении социальных гарантий на территории нашего региона. Вместе с тем в ходе работы с обращениями граждан выявляются и проблемные вопросы.

В октябре 2022 года на личном приеме к УПЧ обратилась гр. П. Ее сын, 1971 г.р., кавалер Ордена Мужества, погиб при исполнении служебных обязанностей в Чеченской Республике. Заявительница является получателем пенсии по случаю потери кормильца с 01.09.1996 года. Однако в соответствии с Законом Липецкой области от 28.08.2003 № 67-ОЗ "О ежемесячной доплате к пенсии по случаю потери кормильца родителям и вдовам (вдовцам)" назначенная ей ежемесячная доплата к пенсии по случаю потери кормильца в 2014 году была отменена со ссылкой на то, что она не является биологической мамой погибшего военнослужащего. Но в своей жалобе гр. П., обращала внимание, что воспитывала сына практически с момента рождения - с августа 1971 года и факт материнства был установлен решением Правобережного районного суда 8 января 1997 года №2-483/97.

В связи с обстоятельствами, указанными в жалобе, Уполномоченный по правам человека хотела бы обратить внимание на внесение изменений в ст. 3

Федерального закона от 7 ноября 2011г. №306-ФЗ «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат», где указано, что член семьи военнослужащего - это лицо, признанное фактически воспитывавшим и содержавшим военнослужащего, гражданина, призванного на военные сборы, или инвалида вследствие военной травмы в течение не менее пяти лет до достижения ими совершеннолетия.

Таким образом, по мнению Уполномоченного по правам человека, ст. 2 Закона Липецкой области от 28.08.2003 №67-ОЗ "О ежемесячной доплате к пенсии по случаю потери кормильца родителям и вдовам (вдовцам)" вступила в противоречие с Федеральным законом от 07.11.2011 №306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат", что нарушает право заявительницы на получение ежемесячной пенсии по случаю потери кормильца.

Вместе с тем какой бы совершенной ни была государственная политика, многие вопросы социального обеспечения зависят, прежде всего, от самих граждан - стажа их работы, своевременного предоставления документов, ответственного потребительского поведения, ведения здорового образа жизни и т.д.

В ряде случаев Уполномоченным по правам человека в Липецкой области оказывалось содействие гражданам в восстановлении необходимых документов для оформления положенных социальных выплат.

Характерен пример гр. С., которая сообщила, что в 1986 году была награждена Краснодарской краевой медалью «Медаль материнства» 2 степени за рождение и воспитание пятерых детей. Об этом она узнала в 2006 году. Данная награда ей не была вручена, наградной книжки у нее не имелось.

Уполномоченным был сделан запрос в архив Ейского муниципального района Краснодарского края. Заявителю были направлены архивные документы по награждению медалью «Медаль материнства» II степени.

К сожалению, не все граждане проявляют такую предусмотрительность и организованность при защите своих прав и интересов. Многие из них не учитывают того, что оформление и получение различных видов социальной помощи и поддержки носит заявительный характер и требует определённых действий от самого получателя. При работе Уполномоченного по правам человека, связанной с защитой социальных прав, очень часто выясняется, что проблемы, на которые жалуются заявители, нередко они могли бы разрешить самостоятельно. А во многих случаях указанные заявителями проблемы и не возникли бы.

Как в истории с жалобой гр. К., которая указала, что не согласна с размером назначенной пенсии по старости. Заявительница считала, что размер

ее пенсии занижен, так как она имеет большой трудовой стаж, является ветераном труда, а также имеет иные поощрения за время всего трудового стажа. Кроме того, она является матерью, однако надбавку к пенсии за период отпуска по уходу за ребенком, рожденным до 1990 года, не получает.

При проверке обстоятельств, изложенных в жалобе, было установлено, все заслуги гр. К. при расчете пенсии учтены, однако дополнительное увеличение пенсии за период нахождения в декретном отпуске К. не получает из-за того, что она не предоставила в отделение Пенсионного Фонда России по Липецкой области подтверждающих документов. Как заверили Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в отделении ПФ РФ по Липецкой области после предоставления гр. К. копии свидетельства о рождении ребенка вопрос о перерасчете страховой пенсии по указанным основаниям будет решен положительно.

Или случай с гр. Г., пожаловавшейся на то, что на основании постановлений судебного пристава-исполнителя из ее пенсии производятся удержания в размере 50% указанного дохода.

Согласно платежным поручениям на доставку пенсий и других социальных выплат, предоставленных гр. Г., после всех удержаний размер ее пенсии составляет 4-5 тыс. руб. в месяц, что значительно ниже прожиточного минимума, установленного в Липецкой области для соответствующей социально-демографической группы населения, при том, что пенсия является единственным источником её дохода.

По словам заявительницы, она обращалась по данному вопросу в Советский районный отдел судебных приставов г. Липецка, однако ответа не получила.

В ходе проверки жалобы, которую по ходатайству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области провёл руководитель УФССП по Липецкой области Г.В. Макаров, было установлено, что к судебному приставу с заявлением по вышеуказанному вопросу гр. Г. не обращалась.

Между тем согласно действующему законодательству должник-гражданин вправе обратиться в подразделение судебных приставов, в котором ведется исполнительное производство, с заявлением о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере установленного прожиточного минимума, с предоставлением документов, подтверждающих наличие у него ежемесячного дохода, сведения об источниках такого дохода.

Как отметили в службе судебных приставов, уменьшение размера удержаний будет возможно после поступления от гр. Г. соответствующих заявлений по каждому исполнительному производству, возбужденному в отношении неё, а также предоставления документов, подтверждающих

наличие ежемесячного дохода и сведения об источниках такого дохода в Советский районный отдел судебных приставов по г. Липецку.

Нужно отметить, что жалобы граждан на действия судебных приставов по аресту счетов и средств на социальных картах по-прежнему не редки. И это при том, что данный вопрос и все финансово-организационные алгоритмы по нему уже достаточно подробно урегулированы законодательством совсем недавно. Как показывает практика, главная причина в этом одна - несвоевременное предоставление гражданами документов. Они часто начинают действовать уже после того, как деньги снимают со счёта по исполнительному производству.

Так, пенсионерка гр. Т. обратилась с жалобой на незаконные действия судебного пристава исполнителя Становлянского районного отдела УФССП по Липецкой области по наложению ареста на её социальную карту, тем самым лишив средств к существованию. Как она отмечала, удержания по исполнительному документу в размере 20% производятся ежемесячно.

После телефонного разговора Уполномоченного по правам человека с руководством Становлянского районного отдела УФССП по Липецкой области и прояснения ситуации по делу заявительницы, арест с карты был снят.

Жалоба на действия судебного пристава-исполнителя поступила и от гр. П., временно проживающей в г. Москве, заявительница указывала, что должностные лица не реагируют на её заявления об уменьшении удерживаемой суммы долга с её пенсии.

Для прояснения ситуации Уполномоченный по правам человека в Липецкой области запросил информацию в управлении Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области.

Исполняющий обязанности начальника отдела организации исполнительного производства управления Федеральной службы судебных приставов по Липецкой области Жданов А.С. сообщил, что 25 июля 2022 года судебный пристав Усманского РОСП Якимов Н.П. вынесла постановление о сохранении заработной платы и иных доходов ежемесячно в размере прожиточного минимума и направила сторонам исполнительного производства почтой России. Копии постановления были направлены в адрес заявительницы по месту её регистрации в г. Усмань, а также в адрес банков-кредиторов и Государственное учреждение - Управление Пенсионного фонда Российской Федерации по Липецкой области. Таким образом, вопрос заявительницы службой судебных приставов был решён положительно и своевременно, нарушения прав не установлено.

Завершая эту тему, требуется отметить, что в этом году законодательно решили, пожалуй, самую важную оставшуюся проблему жалоб на действия судебных приставов - когда граждан ошибочно идентифицировали в качестве должников и взыскивали с них деньги из-за одинаковых анкетных данных с действительными должниками.

Для исключения таких ошибок в дальнейшем Государственной Думой при участии Генеральной прокуратуры был разработан и принят Федеральный закон от 21.12.2021 № 417-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который вступил в силу 1 июля 2022 года. Согласно закону в судебном приказе, исковом заявлении и исполнительном документе в обязательном порядке будет указываться страховой номер индивидуального лицевого счета, идентификационный номер налогоплательщика и другие данные. Все это позволит установить точные данные граждан при возбуждении исполнительных производств.

### **Защита прав детей**

В адрес Уполномоченного по правам человека обратилась депутат Липецкого областного Совета депутатов Ксенофонтова Л.А. с просьбой оказать содействие по возбуждению исполнительного производства в отношении супруга гр. М по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей. Гражданка М. сообщила, что направила судебный приказ в Солнечногорское районное отделение судебных приставов ГУФССП России по Московской области, но исполнительное производство не возбуждено. Заявительница воспитывает троих несовершеннолетних детей, находится в трудном материальном положении, так как бывший супруг не выплачивает алименты. Пособие на детей оформить тоже не представляется возможным из-за отсутствия справки от судебных приставов. Неоднократные попытки дозвониться в Солнечногорское РОСП не увенчались успехом. Уполномоченным был сделан запрос в Солнечногорское РОСП ГУФССП России по Московской области. В результате проведенной проверки выяснилось, что гр. М направила в адрес судебных приставов копию судебного приказа, а оригинал исполнительного документа был утерян. По ходатайству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области справка об утере исполнительного документа для получения дубликата судебного приказа была выдана заявительнице Солнечногорским РОСП ГУФССП России по Московской области. Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были даны разъяснения о необходимости

обращения с заявлением о выдаче дубликата судебного приказа в суд, и впоследствии в Солнечногорское РОСП ГУФССП России по Московской области. Дубликат судебного приказа судом был выдан заявительнице. Исполнительное производство возбуждено.

Одним из ярких примеров юридической неграмотности в действиях взыскателя по алиментным обязательствам является обращение гражданки Ч. в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Заявительница мама 4 детей. В своем обращении она просила оказать содействие по взысканию алиментов с бывшего супруга. С ее слов, в 2009 году она обратилась в суд с заявлением о взыскании алиментов на двоих детей, а в период с 2009 по 2014 год подала заявление о взыскании алиментов еще на двоих детей. Но исполнительное производство возбуждено только по одному судебному приказу. В результате проведенной проверки Уполномоченным по правам человека в Липецкой области выяснилось, что мировым судьей Измалковского судебного участка Елецкого районного судебного района Липецкой области в 2009 году вынесен только один судебный приказ. В период с 2009 по 2014 годы гражданка Ч. с заявлением о взыскании алиментов в суд не обращалась. Заявительнице было разъяснено право обращения в судебном порядке с заявлением о взыскании алиментов на оставшихся двоих детей, которое она впоследствии реализовала. В дальнейшем при обращении Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в Измалковский РОСП УФССП России по Липецкой области, бывший супруг был привлечен к уголовной ответственности за неуплату алиментов на содержание детей.

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратился гр. С. с просьбой оказать помощь в получении разрешения на продажу квартиры, приобретенной с использованием средств материнского капитала. В своем обращении он указывал, что проживает в квартире площадью 60 кв. м. с супругой и двумя несовершеннолетними детьми. Данную квартиру он приобрел до брака и является её собственником.

В 2014 году заявителем была приобретена и двухкомнатная квартира площадью 74,2 кв. м с использованием средств материнского капитала, которая оформлена в общую собственность с определением долей. Его сыновьям принадлежит по 1/25 доли. В данной квартире никто не проживает, ремонт отсутствует.

Со слов заявителя, у одного из его детей есть подозрение на эпилептическое заболевание, поэтому требуется обследование и лечение в г. Москве, но для оплаты необходимо продать квартиру, купленную с использованием средств материнского капитала. Чтобы не пострадали и

имущественные интересы детей, заявитель был готов выделить детям доли в квартире, купленной до брака.

Гр. С. обратился в управление опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации города Липецка для выдачи разрешения. Но на консультативном приеме ему было отказано.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека данный вопрос был решен положительно. 03.10.2022 года проект постановления «О разрешении совершения сделки купли-продажи жилой площади несовершеннолетних детей» был согласован правовым управлением администрации города Липецка и подписан главой города.

Хотелось бы затронуть еще одну очень важную тему – это обучение детей с особенностями здоровья.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области обратились родители детей с расстройством аутистического спектра с просьбой оказать содействие в открытии на территории г. Липецка в 2022/2023 учебном году новых классов, работающих по модели «Ресурсный класс».

Система инклюзивного образования только начинает своё развитие в нашей стране. В российском обществе неоднократно предпринимались попытки решить проблему социализации детей с особенностями развития. С психологической точки зрения важно не ограничивать таких детей в изолированных от сверстников и остального социума группах, необходимо шире практиковать их общение с остальными детьми.

В Липецкой области в образовательных организациях обучается 129 детей с расстройством аутистического спектра, включая дошкольное образование и 8 ресурсных классов.

Ресурсный класс - это специальная модель, позволяющая ученику сочетать в зависимости от своих возможностей и потребностей инклюзивное образование и индивидуальное обучение. При этом ученик официально зачислен в общеобразовательный класс, а ресурсный класс - это место, где ему оказывается поддержка специалистов. Ребенок посещает занятия в обычном классе и занимается в ресурсном классе.

Основная задача создания ресурсных классов – это подготовка обучающихся с расстройствами аутистического спектра к включению детей в общеобразовательные классы и обучение их совместно со сверстниками в условиях инклюзии.

Внедрение инклюзивного воспитания и образования полезно обществу по множеству причин:

- инклюзивное образование помогает бороться с дискриминацией и боязнью отличий, приучает детей и взрослых ценить, принимать и понимать

многообразие и разницу между людьми вместо того, чтобы пытаться их изменить;

- инклюзивное образование поощряет достижения, доказывая, что все дети могут быть успешными, если им оказывается необходимая помощь;

- инклюзивное образование предоставляет возможность социализации в атмосфере сочувствия, равенства, социальной справедливости, сотрудничества, единства и положительного отношения. Дети и взрослые получают пользу от доброжелательной и благоприятной обстановки, в которой ценятся межличностные отношения;

- инклюзивное образование расширяет профессиональные знания педагогов. Такое образование требует новых и более гибких способов преподавания, разработки учебных программ, которые были бы максимально эффективны для всех детей;

Совместное обучение способно помочь в искоренении дискриминации, воспитании толерантности и нравственном оздоровлении общества. Дети, получающие инклюзивное образование, учатся милосердию, взаимоуважению и терпимости. Для здоровых детей совместное обучение с особыми детьми тоже важно, потому что позволяет принимать окружающих такими, какие они есть, осознавать, что все они равны.

Именно такой подход помогает устранить барьеры непонимания и неправильного отношения, сложившегося в обществе.

Ресурсные классы, которые открыты и успешно работают в Липецкой области, показали свою эффективность. Психологи отмечают в них значительное снижение так называемого нежелательного поведения у учеников.

Как сообщили Уполномоченному по правам человека в департаменте образования г. Липецка, было принято 16 заявлений от родителей, законных представителей детей с ограниченными возможностями здоровья о предоставлении им места в «ресурсном классе».

С 1 сентября 2022 года были открыты такие классы на базе МБОУ СШ№ 15 г. Липецка.

## **Проблемы поиска баланса между безопасностью граждан и защитой животных**

В последние годы участились случаи нападения бездомных животных на людей. Бездзорные животные зачастую являются переносчиками заболеваний и причиной других опасных для человека явлений. Данная проблема актуальна не только на территории Липецкой области, но и в других регионах. Ранее в законодательстве большинства субъектов РФ не было запрета на умерщвление отловленных на улице особей, что вызывало возмущение зоозащитников. С начала 2020 года вступило в силу положение Федерального закона от 27.12.2018 N 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты» о том, что единственным основанием для эвтаназии является неизлечимая болезнь животного, доставляющая ему непереносимые физические страдания. После этого единственным способом регулирования численности бездомных животных стала схема ОСВВ (отлов—стерилизация—вакцинация—выпуск). Особо агрессивных собак предписано содержать в приютах до наступления естественной смерти.

Места, на которые запрещается возвращать животных без владельцев, и перечень лиц, уполномоченных на принятие решений о возврате животных без владельцев на прежние места обитания животных без владельцев, будут определяться органами местного самоуправления.

Пока регионы действуют по ситуации. В связи с этим мероприятия по отлову и содержанию бездомных животных крайне важны для предупреждения и ликвидации болезней животных, их лечения, а также защиты населения от негативных явлений, связанных с бездомностью животных. Тем более пока федеральное законодательство не дает права муниципальным властям уничтожать агрессивных животных.

Между тем СМИ региона регулярно сообщают о случаях нападения бездомных собак на детей и взрослых, прежде всего в г. Липецке и Ельце.

Так, 9 января 2022 года в г. Ельце от укусов пострадали 11-летний мальчик и девочка. Как пояснили в администрации города Елец, бригаду на отлов собак направят только после заключения контракта с выигравшим тендер предпринимателем.

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратилась жительница г. Ельца гражданка Б. с просьбой оказать помощь в решении проблемы с бездомными стаями бродячих собак. В своем обращении она указывала, что каждый день ей приходится ездить на работу на электросамокате или велосипеде в г. Елец. Агрессивные бродячие стаи собак

несут угрозу ее жизни, ежедневно нападая на заявительницу. Она неоднократно обращалась в администрацию города, но никаких мер предпринято не было. Агрессивные собаки, в том числе уже имеющие неснимаемые метки, несут угрозу жизни и здоровью не только взрослому населению, но и детям, проживающим на данной территории.

Решение вопросов осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных действующим законодательством, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев, осуществления регионального государственного контроля (надзора) в области обращения с животными (пп. 82 п. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" (далее - Закон об организации органов государственной власти субъектов РФ)).

Согласно п. 3 ст. 7 Закона об ответственном обращении с животными органы государственной власти субъектов РФ вправе наделять отдельными полномочиями в области обращения с животными органы местного самоуправления в соответствии с законодательством РФ, законодательством субъектов РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона Липецкой области от 15 декабря 2015 г. № 481-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев» органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов наделены отдельными государственными полномочиями по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. Такими полномочиями на территории г. Ельца наделена администрация городского округа г. Елец. В качестве исполнителей мероприятий могут привлекаться юридические лица и индивидуальные предприниматели в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством РФ о контрактной системе закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По сообщению администрации городского округа города Елец, исполнителем по муниципальному контракту по осуществлению деятельности по обращению с животными без владельцев является ИП Ульшин Г.Н. В целях решения существующих проблем обращения с животными без владельцев необходимо провести строительство муниципальных приютов для содержания животных без владельцев, которых нет на территории городского округа города Елец. Забирать немотивированно агрессивных животных в

специализированные приемники не представляется возможным, в связи с чем был направлен запрос в адрес главы администрации Липецкой области и управления ветеринарии Липецкой области о выделении дополнительных средств на строительство приютов.

Однако сам факт заключения муниципальных контрактов или договоров на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев не освобождает администрацию городского округа города Елец осуществлять контроль за объемами и сроками оказания услуг, проверять ход и качество услуг.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области прокуратурой Липецкой области была проведена проверка организации работ по отлову безнадзорных собак на территории городского округа г. Елец.

Установлено, что в январе 2022 года управлением коммунального хозяйства администрации городского округа г. Елец и ИП Ульшин Г.Н. был заключен договор на оказание услуг по организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев. По состоянию на 14.02.2022 г. отловлено 78 собак.

Всего за истекший период 2022 года в управление коммунального хозяйства администрации городского округа г. Елец поступило 187 заявок, отловлено 164 собак без владельцев.

Анализ деятельности органа местного самоуправления свидетельствует о том, что работа по отлову животных без владельцев построена исключительно по поступившим заявкам граждан, что не соответствует требованиям действующего законодательства. Законодательством предусмотрены рейдовые мероприятия по местам скопления животных без владельцев в соответствии с утвержденным графиком.

Учитывая указанные нарушения, прокурором г. Ельца в адрес начальника управления коммунального хозяйства администрации городского округа город Елец были вынесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены.

С работой приюта для животных «Счастливый берег» в селе Студеные Хутора Липецкого района Липецкой области было связано обращение гражданина К., который жаловался, что постоянный вой и лай собак, содержащихся в приюте для животных, расположенном на окраине села, нарушают тишину и покой жителей близ расположенных жилых домов.

При работе с данной жалобой, Уполномоченный по правам человека обратил внимание и на то, что в соответствии с публичной кадастровой картой,

земельный участок, на котором находится приют, относится к землям сельскохозяйственного назначения, а это нарушает требования земельного законодательства к данным объектам.оборот таких земель в силу статьи 3 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения" основывается на принципах сохранения целевого использования земельных участков.

По ходатайству Уполномоченного административными органами и прокуратурой Липецкого района проведена проверка изложенных в обращении фактов.

По факту воя и лая собак, содержащихся в приюте «Счастливым берег» в летний период, руководитель приюта привлечен к административной ответственности по ч.1 ст.8.3 КоАП Липецкой области.

Кроме того, в ходе проверки были выявлены нарушения обязательных требований в области земельного законодательства, в результате чего собственнику земельного участка, на котором расположен приют, объявлено предостережение.

### **Право на благоприятную окружающую среду**

Право на благоприятную окружающую природную среду закреплено в Конституции Российской Федерации. Это право можно отнести к личным правам граждан, так как оно формирует и обеспечивает физические условия жизни человека.

Качество жизни и окружающая среда неразрывно связаны, поэтому экологические вопросы всегда находятся в центре внимания органов власти и гражданской общественности.

В 2022 году Европейским судом по правам человека в г. Страсбурге (ЕСПЧ) было вынесено решение по коллективному обращению 22 жителей г. Липецка, дома которых расположены вблизи промышленных предприятий, в том числе металлургического и цементного заводов. Это решение ЕСПЧ стало одним из финальных после прекращения членства России в Совете Европы. Согласно принятому в июне 2022 года Госдумой закону, не подлежат исполнению решения ЕСПЧ, вступившие в силу после 15 марта 2022 года.

Теперь в сложившихся обстоятельствах истцам необходимо будет искать другие способы защиты своих интересов, например, обратиться в Конституционный суд Российской Федерации или Комитет по правам человека ООН.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области также получал различные обращения от граждан, которые считали, что нарушено право на благоприятную окружающую среду.

Например, гр. Е. пожаловался, что вдоль границы его земельного участка установили линию электропередачи с мощностью 10 КВт. Он просил проверить законность установки ЛЭП. Уполномоченный направил ходатайство в адрес прокуратуры Липецкой области о проведении проверки по данному факту.

По результатам проверки установлено, что линия ЛЭП имеет допустимую мощность 0,4 КВт. Установление санитарной зоны в таком случае не предусмотрено. Нормируется только охранный зона ЛЭП, которая составляет 2 метра. На момент приобретения земельный участок заявителя уже частично находился в охранный зоне линии электропередач. Границы охранный зоны не изменились и ограничение в его использовании не увеличилось.

Заявителю было разъяснено право обращения в судебном порядке для защиты нарушенных прав собственника с иском о устранении препятствий в пользовании имуществом, не связанных с лишением владения.

Весной прошедшего года большой медийный резонанс вызвала информация о массовом море рыбы в р. Дон в Данковском районе. Об этом прошли репортажи на местном телевидении, публикации на интернет-порталах. В частности, журналисты отмечали, что возможно следы ведут в Тульскую область. Там в последние годы было несколько историй, связанных с загрязнением Дона. И почти во всех фигурировал Епифанский спиртзавод. Например, местные СМИ сообщали о том, что в 2020 году предприятие привлекалось к ответственности за слив в реку неочищенных стоков.

По данному вопросу получил жалобу и Уполномоченный по правам человека в Липецкой области. Для прояснения ситуации был направлен соответствующий запрос начальнику Липецкого отдела государственного контроля, надзора и охраны водных биологических ресурсов Азово-Черноморского территориального управления Федерального агентства по рыболовству А.А. Бодрову.

Согласно предоставленным данным с целью проверки информации о гибели водных биологических ресурсов и принятия мер по предотвращению и пресечению нарушений законодательства в области рыболовства и сохранения водных биологических ресурсов должностными лицами Верхнедонского отдела рыбоохраны совместно с представителями Управлением экологии и природных ресурсов Липецкой области и главой администрации сельского поселения Бигильдинский сельсовет Данковского муниципального района

Липецкой области 01.04.2022 года было проведено обследование участка реки Дон и прибрежной защитной полосы водного объекта от населенного пункта Красная Заря до г. Данкова Липецкой области.

В ходе данных мероприятий фактов массовой гибели водных биологических ресурсов на акватории реки Дон, а также в границах прибрежной защитной полосы водного объекта не выявлено.

Единичные экземпляры погибших особей плотвы и густеры в количестве 15 экземпляров наблюдались в районе населенного пункта Масловка на участке акватории водного объекта площадью 8-10 кв. м на расстоянии 2-3 метров от берега водного объекта.

На момент осмотра вода в реке Дон была прозрачная, без посторонних запахов. Признаков загрязнения прибрежной защитной полосы водного объекта не обнаружено.

По информации управления экологии и природных ресурсов Липецкой области на участке реки Дон, на котором зафиксирована гибель рыбы, отсутствуют предприятия, состоящие на государственном учете объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, а также осуществление сброса сточных вод в водный объект.

Также 01.04.2022 года должностными лицами управления экологии и природных ресурсов Липецкой области произведен отбор проб воды в трех точках: д. Красная Заря, в районе пешеходного моста через р. Дон; с. Никольское, в районе насыпного моста через р. Дон; с. Требунки, в районе пляжа р. Дон

11.04.2022 г. государственной аккредитованной лабораторией ОБУ «Центр экологических проектов» в Верхнедонской отдел предоставлены результаты исследований отобранных ранее проб воды (исследования воды проводились по 31 показателю, в числе которых хлориды, никель, железо, ртуть, нефтепродукты, цинк, медь, свинец и т.д.), из которых усматривается, что нормы предельно допустимой концентрации не превышены, однако в точке 38/3 (с. Требунки, район пляжа р. Дон) зафиксировано понижение растворенного кислорода (менее 1,0, нормой ПДК вещества в воде водоема, используемого для рыбохозяйственных целей не менее 4-6).

Вместе с тем по информации филиала по пресноводному рыбному хозяйству ФГБНУ «ВНИРО» («ВНИПРХ») уровень естественной смертности рыб составляет 20 % от популяции ихтиофауны водных объектов Липецкой области, таким образом, обнаруженная погибшая рыба не превышает естественную смертность.

В вегетационный и зимний периоды практически на всех водоемах рыбохозяйственного значения Липецкой области ежегодно наблюдается

снижение растворенного в воде кислорода, которое может спровоцировать гибель водных биологических ресурсов, ввиду естественного загрязнения водных объектов.

Необходимо отметить, что государственным инспектором Верхнедонского отдела рыбоохраны ежедневно проводятся мероприятия по патрулированию р. Дон в районе населенных пунктов Долгое, Никольское, Масловка, Требунки, г. Данков и других, расположенных на территории Липецкой области.

## **ЧАСТИЧНАЯ МОБИЛИЗАЦИЯ И ВЫЯВЛЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ЕЁ ПРОВЕДЕНИИ**

Одним из важных вопросов правозащитной повестки 2022 года стал механизм реализации проведения процедуры частичной мобилизации как в стране в целом, так и в Липецкой области в частности.

Проведение мобилизационных мероприятий относится исключительно к полномочиям Министерства обороны РФ, которому на региональном уровне оказывают содействие в рамках своей компетенции административные органы субъектов Российской Федерации. Так, п. 8 Указа Президента РФ № 647 от 21.09.2022 г. «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» прямо предписал высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации обеспечить призыв граждан на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в количестве и в сроки, которые определяются Министерством обороны Российской Федерации для каждого субъекта Российской Федерации.

Для организации взаимодействия и координации действий между военными комиссариатами, командованием воинских частей и других структур Министерства обороны РФ и Правительством Липецкой области был организован специальный Штаб по мобилизации военнообязанных граждан, который возглавил Губернатор Липецкой области И.Г. Артамонов.

Возникали определённые трудности при работе с жалобами граждан (от самих мобилизованных военнообязанных граждан и от их родственников), которые стали поступать практически сразу после начала мобилизационных мероприятий, так как отчётливо проявились слабые стороны существующего механизма. Необходимо отметить, что рассмотрение этих жалоб по существу и принятие решений по обжалуемым действиям в соответствии с законодательством Российской Федерации находится в исключительной компетенции командования самих воинских частей, командования вышестоящих структурных подразделений Министерства обороны, а также военной прокуратуры или в судебном порядке. Уполномоченный по правам человека оказывал гражданам консультационную помощь и направлял соответствующие запросы.

Вскоре после начала проведения частичной мобилизации Президент Российской Федерации В.В. Путин обратил внимание на «бестолковщину» при её организации, но назвал это поводом разобраться с накопившимися в этом вопросе проблемами и призвал губернаторов держать под личным

контролем выполнение мобилизационных мероприятий и соблюдение прав граждан.

Усилиям по устранению нарушений при мобилизации предшествовали публичные высказывания руководителей обеих палат Федерального собрания, а также главы президентского Совета по правам человека.

«С каждым случаем правильно разбираться отдельно», - заявил председатель Государственной Думы Вячеслав Володин. – «Если допущена ошибка - необходимо ее исправить. К частичной мобилизации нельзя относиться формально. От ее эффективности зависит боеспособность наших вооруженных сил, решение задач специальной военной операции». В. Володин призвал избирателей сообщать о нарушениях норм указов и законов о мобилизации. «Создается впечатление, что где-то допускают, что быстро отчитаться важнее, чем качественно выполнить важную государственную задачу», - отметила председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко, - «такие перегибы абсолютно недопустимы». Она назвала справедливой «резкую реакцию» на некорректные случаи мобилизации. «Еще раз прошу каждого из вас», - обратилась председатель Совета Федерации к главам регионов, - «если необходимо, круглосуточно семь дней в неделю будьте в постоянном контакте с военными, на прямой связи с региональными омбудсменами и представителями общественности, но обеспечьте реализацию частичной мобилизации в полном и абсолютном соответствии объявленным критериям. Без единой ошибки!»

«Первые дни частичной мобилизации показали, что военные комиссариаты нередко исходят из логики "палочной системы", формально относясь к формированию мобилизационного контингента», - написал председатель Совета по правам человека Валерий Фадеев.

Вместе с тем личные приёмы Уполномоченного по правам человека и содержание подавляющего числа поступающих жалоб граждан показали, что основой их причиной была дезориентация людей заявлениями, сделанными по телевидению. А для подавляющего большинства простых граждан сами заявления, озвученные средствами массовой информации, являлись уже нормой права, определяющей круг мобилизованных граждан и весь остальной сопутствующий процесс.

Эти же факты отметила и Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, аппарат которой получил тысячи жалоб от мобилизуемых граждан и их родственников. В обращениях люди акцентировали внимание на том, что заявленные концепции призыва в рамках частичной мобилизации и закон расходятся. В этой связи федеральный омбудсмен заявила, что «очень важно, чтобы военные комиссары и

командование подходило к этому вопросу по духу, а не по букве закона. В их компетенции оценить ситуацию...».

Многие объявленные решения по категориям мобилизуемых военнообязанных, о тех, кто имеет «бронь» от мобилизации, о социальной поддержке мобилизуемых и членов их семей и т.д. стали нормативно оформляться только через некоторое время, спустя от нескольких дней до несколько недель, что также создало большие трудности и недовольство при мобилизации.

Кроме того, способы, которыми в ряде случаев военкоматы проводили мобилизацию, когда, например, между временем вручения повестки и сроком прибытия в военкомат у мобилизуемых граждан было всего несколько часов (в некоторых сёлах мобилизованные успевали зайти домой только на несколько минут, чтобы собрать вещи и предупредить родных, что их мобилизуют; без медицинского осмотра, без возможности уладить свои дела, обеспечить их нотариально, собрать необходимые документы и т.д. В городе Елец, по информации жителей, военным комиссариатом в первые дни на одной из центральных улиц была устроена облава на мужчин, которых насильно задерживали и направляли в стоявший специальный автобус, в котором подходящим военнообязанным вручали повестки в военкомат. Позже, по информации СМИ, военком г. Ельца был лишён должности, в том числе и за указанные действия.

При этом последующее развитие событий показало, что никакой экстремальной срочности в таких действиях не было – мобилизованные проводили долгое время на пунктах сбора, многие воинские части, куда их направляли, оказались не готовы принять сразу такое количество военнослужащих: разместить их и обеспечить минимально необходимым вещевым довольствием, оформить записи в военных билетах и т.д. Людям вполне можно было дать время, пару дней для решения всех насущных вопросов. Как, к сожалению, часто у нас бывает - о человеке забыли!

В совокупности всё перечисленное создало высокий уровень социального напряжения в обществе и вызвало, в том числе, жалобы к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области.

В этой связи показательна жалоба мобилизованного гр. Г., который ссылаясь на телеобращение руководства страны и Министерства обороны считал, что был незаконно мобилизован, поскольку его возраст составляет 43 года, отсутствует боевой опыт, на иждивении находятся двое малолетних детей и престарелая мать.

Однако, как отметила по итогам проверки прокуратура Липецкой области, нормативных документов, устанавливающих максимальный возраст

для мобилизации в 35 лет, а также наличие боевого опыта, не имеется. В соответствии с ч. 2 ст. 17 Федерального закона № 31-ФЗ от 26.02.1997 «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» (далее - Федеральный закон № 31-ФЗ от 26.02.1997) призыву на военную службу по мобилизации подлежат граждане, пребывающие в запасе, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации.

Согласно ст. 53 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» предельный возраст гражданина, пребывающего в запасе в звании сержанта, которым является гр. Г., составляет до 50 лет.

Кроме того, в силу подпунктов 3 и 4 пункта 1 статьи 18 Федерального закона № 31-ФЗ от 26.02.1997 г. «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации предоставляется гражданам занятым постоянным уходом за отцом, матерью, женой, мужем, родным братом, родной сестрой, дедушкой, бабушкой или усыновителем, нуждающимися по состоянию здоровья в соответствии с заключением федерального учреждения медико-социальной экспертизы в постороннем постоянном уходе (помощи, надзоре) либо являющимися инвалидами I группы, при отсутствии других лиц, обязанных по закону содержать указанных граждан, а также имеющих на иждивении четырех и более детей в возрасте до 16 лет.

В ходе проверочных мероприятий установлено, что гр. Г. к указанной категории граждан не относится.

Практика мобилизации показала, что военнообязанными гражданами в предшествующие мирные годы практически не соблюдалась добровольная обязанность своевременно, в двухнедельный срок, сообщать в военкомат обо всех изменениях в состоянии здоровья, образовании, составе семьи, месте жительства, работы и т.д. для внесения соответствующих изменений в учётные дела военнообязанных (п.п. «г» п. 50 Положения «О воинском учете»). В результате военкоматы при проведении мобилизационных мероприятий опирались на устаревшую информацию и также не могли вносить своевременные коррективы при формировании команд, призываемых по мобилизации.

Больше всего жалоб поступило на отсутствие в военкоматах медицинского осмотра мобилизуемых граждан. Вполне естественно, что за годы, а нередко - десятилетия, прошедшие после срочной службы в армии, состояние здоровья многих мобилизованных изменилось в худшую сторону - появились хронические заболевания. Между тем по причинам, указанным выше, эта информация отсутствовала в учётных делах. Определённую

корректировку можно было бы сделать, если бы у мобилизованных было время представить соответствующие медицинские документы и пройти осмотр врача в военкомате, т.к. в этом случае при жалобах на здоровье согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 26.02.1997 №31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» отсрочку от службы на срок до шести месяцев могут получить граждане, признанные временно негодными к военной службе по состоянию здоровья. Но такой возможности у мобилизованных первой волны не было, так как их забирали буквально в течение нескольких часов. Она появилась значительно позже, после разбора ситуации военкоматами и получения соответствующих инструкций из Министерства обороны и Генерального штаба ВС РФ.

Кроме того, ещё одной причиной жалоб, связанных с вопросами состояния здоровья, была мобилизация граждан с годностью здоровья категории «В» (ограниченно годен к военной службе). Устанавливается для тех, у кого есть умеренные проблемы со здоровьем, ограничивающие их жизненные функции. Гражданин, признанный ограниченно годным, зачисляется в запас и подлежит призыву только в рамках всеобщей мобилизации. Многие заявители считали, что такие военнообязанные не могут быть мобилизованы, так как эти действия входят в логическое противоречие с объявленными руководством страны критериями. Однако согласно разъяснениям официального сайта государственных органов Российской Федерации «Объясняем.рф» отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации военнообязанных с категорией здоровья «В» не предусмотрена Федеральным законом от 26 февраля 1997 г. № 31 «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации». Согласно ч. 2 ст. 17 вышеназванного федерального закона, призыву на военную службу по мобилизации подлежат граждане, пребывающие в запасе, не имеющие права на отсрочку от призыва на военную службу по мобилизации.

Статьей 18 вышеуказанного закона определен круг лиц, которым предоставляется отсрочка от призыва на военную службу по мобилизации, в который входят, в том числе лица, признанные временно не годными к военной службе по состоянию здоровья, что соответствует категории «Г».

Так, в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области поступило коллективное обращение (от семей 8 мобилизованных граждан в Лебедянском районе), в которых содержалась жалоба о мобилизации военнообязанных без учёта состояния их здоровья. Родственники указывали, что медосмотра в военкомате не было, сотрудники военкомата разъясняли, что медосмотр будет проведён в воинской части, однако по прибытии, например,

в воинскую часть в с. Солоти Белгородской области медосмотр также не проводился, военнослужащие были размещены на полу спортзала.

Гр. К. рассказала, что в ходе учебных мероприятий её муж, больной гипертонией 2-й степени, потерял сознание и только после этого был направлен в госпиталь для обследования. Однако практически сразу из госпиталя его вернули в воинскую часть в команду «выздоровливающих», так как госпитали перегружены ранеными из зоны СВО и для больных мобилизованных нет времени и возможностей для обследования, не хватает ни медицинского персонала, ни медикаментов. Команда «выздоровливающих» была по-прежнему размещена в спортзале на полу, только теперь людям выдали ещё ватные матрасы. После этого гр. К. вывезла своего мужа из воинской части в г. Липецк. На устной консультации у Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, было рекомендовано мужу гр. К. возвратиться в воинскую часть, чтобы он не был признан дезертиром, а гр. К. оформить на себя нотариальную доверенность, чтобы иметь возможность представлять интересы мужа, и решать проблему в установленном законом порядке, направив собранные медицинские документы в соответствующие инстанции.

Организация прокурорского надзора за исполнением федерального законодательства до момента прибытия гражданина, в отношении которого состоялось решение призывной мобилизационной комиссии о призыве его на военную службу по мобилизации на сборные пункты военных комиссариатов субъектов Российской Федерации и иные места сбора для отправки в войска осуществляется прокурорами субъектов Российской Федерации, прокурорами городов (районов). Наряду с этим в соответствии с п. 6 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» надзор за исполнением законов учреждениями и организациями Министерства обороны Российской Федерации осуществляют военные прокуроры. Поэтому по всем фактам обращений Уполномоченный по правам человека провёл личные консультации с прокурором Липецкой области Г.Г. Анисимовым и с военным прокурором Тамбовского гарнизона А.А. Ратниковым, в компетенции которого находятся военкоматы и воинские части Липецкой области, а также направил запросы для проведения проверок в соответствии с компетенцией в областную прокуратуру, военную прокуратуру Тамбовского гарнизона, а также по подведомственности военным прокурорам: Воронежского гарнизона - Калганову В.А.; Владимирского гарнизона - Прыгунову С.А.; прокурорского участка 56 военной прокуратуры Белгородского гарнизона - Деткину А.Л.; 231

военной прокуратуры гарнизона Московской гарнизонной военной прокуратуры - Косяченко Е.В.

Как сообщила на запрос Уполномоченного по правам человека прокуратура Липецкой области, согласно объяснениям врио военного комиссара Лебедянского района, старшего помощника начальника отдела военного комиссариата и врача-специалиста, в ходе мобилизации каких-либо сведений о наличии у граждан О., К., С., П., С., К., П. заболеваний, препятствующих прохождению военной службы, не имелось, комиссией принято решение об их мобилизации (обращает внимание информация об объяснениях и врача-специалиста, хотя заявители указывали, что медосмотра мобилизованных не проводилось). Объективных данных, позволяющих полагать, что военным комиссариатом отказано в проведении вышеуказанным гражданам медицинского осмотра, не установлено. В соответствии с протоколом призывной комиссии Лебедянского района последние призваны на военную службу по мобилизации и направлены к месту прохождения службы в воинскую часть. При изложенных обстоятельствах оснований для принятия мер прокурорского реагирования не усматривалось.

Вместе с тем в силу пункта 6 приказа Генерального прокурора Российской Федерации от 07.05.2008 № 84 «О разграничении компетенции прокуроров территориальных, военных и других специализированных прокуратур» копия настоящего обращения в части непроведения медицинского осмотра в воинских частях и по иным вопросам направлена военному прокурору Тамбовского гарнизона.

По другому коллективному обращению от сопредседателя Липецкого регионального отделения ООД «Народный фронт «За Россию» в Липецкой области» М.А. Бала по жалобе мобилизованных граждан К., Л., В., Л., О., М., Е., Л., К., М., Ч. по вопросу отказа военным командованием признать правомерными для отзыва или смены категории здоровья указанных мобилизованных граждан, находящихся на территории войсковой части, расположенной в г. Богучар Воронежской области, Уполномоченным по правам человека в Липецкой области и прокуратурой Липецкой области были направлены запросы в адрес Воронежского военного прокурора.

Как рассказывали на личном приёме родственники ряда указанных военнослужащих, командование части отказывало и создавало препятствия в принятии жалоб от военнослужащих о направлении их на медицинское освидетельствование, а также соглашалось уволить по болезни военнослужащих только после того, как, цитирую: «региональный военкомат направит в эту воинскую часть сопоставимое число здоровых мобилизованных». Многим пришлось защищать свои права в суде. Уже в

феврале 2023 года во время подготовки настоящего доклада Уполномоченный по правам человека в Липецкой области на свой запрос получила из военной прокуратуры Владимирского гарнизона обескураживающую копию ответа от временно исполняющего обязанности начальника штаба воинской части № 30616 гвардии подполковника Д. Власова, что указанные в запросе граждане в списках личного состава формируемых воинских частей отсутствуют.

Между тем уже было известно, что один из указанных в запросе, погиб в зоне СВО и был похоронен в поселке Матырский.

По данному факту была поставлена в известность Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москальков. Работа по выяснению судьбы мобилизованных граждан продолжается.

Тем не менее, несмотря на указанные обстоятельства, Уполномоченному удалось добиться положительного результата по ряду других обращений.

Так, благодаря вмешательству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области домой вернулись два многодетных отца.

Гражданин Р. был мобилизован 24.10.2022 года военным комиссариатом г. Липецка. Его отправили в зону проведения военной операции на территорию Украины. При принятии решения призывной комиссией о мобилизации гр. Р., нарушений допущено не было. Но после предоставления супругой документов, подтверждающих наличие одного несовершеннолетнего ребенка от первого брака и троих несовершеннолетних детей от второго брака, решение призывной комиссии по мобилизации было отменено. Уполномоченным были направлены ходатайства в компетентные органы, в результате чего после длительных согласований отца 4-х детей наконец-то вернули в семью.

Ранее по ходатайству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и представленным документам, прокуратурой Липецкой области были восстановлены нарушенные права еще одного мобилизованного многодетного отца гр. Ц. Он также был возвращен домой.

Также удалось восстановить права гр. М., 1979 г.р., призванного 22.09.2022 г. на военную службу в рамках частичной мобилизации призывной комиссией по мобилизации граждан Тербунского муниципального района Липецкой области. Как указывала в жалобе его сестра, гр. М. имеет ряд тяжёлых хронических заболеваний, но согласно документам военкомата по здоровью у него отмечена категория годности к военной службе «А», т.к. никаких медицинских документов гр. М. в военкомат не предоставлял.

Поскольку при мобилизации гр. М. каких-либо сведений о наличии у него заболеваний, препятствующих прохождению военной службы, не

имелось, комиссией было принято решение о его мобилизации, нарушений в действиях призывной комиссии не установлено. Однако при обследовании состояния его здоровья, проведенном в Вооруженных Силах Российской Федерации, выявлены заболевания, препятствующие несению им службы, в связи с чем принято решение о его возврате домой.

Подводя итог данному блоку, хочу обратить внимание, что только в п. 5 Указа Президента РФ № 647 от 21.09.2022 г. «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» в период частичной мобилизации установлены основания увольнения с военной службы граждан Российской Федерации, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации:

а) по возрасту - по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе;

б) по состоянию здоровья - в связи с признанием их военно-врачебной комиссией негодными к военной службе, за исключением военнослужащих, изъявивших желание продолжить военную службу на воинских должностях, которые могут замещаться указанными военнослужащими.

Другая группа жалоб была связана с экономическими вопросами - выплатой денежного довольствия, оформлением «кредитных каникул», оказанием помощи членам семей мобилизованных и т.д.

Между тем за озвученными мерами поддержки граждане начали обращаться практически сразу, после их обнародования в СМИ, что в свою очередь также порождало первоначальные отказы уполномоченных органов, так как не было ни законодательной базы, ни финансово-экономических алгоритмов реализации указанных мер.

Например, в начале октября в адрес Уполномоченного по правам человека обратилась жена мобилизованного О. с жалобой об отказе банка в приостановлении взыскания ежемесячных платежей по ипотеке. По этому вопросу Уполномоченным и прокуратурой Липецкой области на основании п. 9 ст. 4 Федерального закона от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» был направлен запрос для рассмотрения в Отделение Банка России по Липецкой области.

Жена мобилизованного в конце сентября Ф., который практически сразу после направления в воинскую часть оказался на линии фронта, был ранен и находился в военном госпитале в г. Москве, обратилась на личном приеме в конце октября по вопросу получения им денежного содержания. Как отмечала заявительница, ни в госпитале, ни в воинской части и военкомате, никто не мог ей понятно объяснить, каким образом её раненый муж может получить объявленные Президентом Российской Федерации денежные

выплаты. После телефонной консультации с сотрудниками Липецкого военкомата, заявительнице было разъяснено, что денежные средства начнут поступать в ноябре. И действительно 8 ноября 2022 года финансовый блок Министерства обороны дал подробные разъяснения по выплатам денежного довольствия мобилизованным военнослужащим или членам их семей.

С похожим вопросом в середине октября в адрес Уполномоченного по правам человека обратился раненый мобилизованный М., который находился на лечении в госпитале г. Саратове. Ситуация усугублялась тем, что в его военном билете не было никаких установленных отметок.

Между тем граждане, призванные на военную службу по мобилизации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации № 647 от 21.09.2022 года имеют статус военнослужащих, проходящих военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации по контракту, и уровень денежного содержания призванных на военную службу по мобилизации равен уровню денежного содержания военнослужащих-контрактников. Однако военнослужащие, призванные в рамках частичной мобилизации, и их родственники часто жаловались, что обещанные государством выплаты приходят с задержкой. Расчет денежного довольствия военнослужащих и заработной платы служащих осуществляется через программную систему МО «Алушта». Хранение информации в единой базе данных позволяет в режиме реального времени получать, например, сведения о численности личного состава по категориям военнослужащих, о расходах по видам денежного довольствия, причем в отношении как одного военнослужащего, так и воинской части, дивизии, армии, военного округа, рода войск и вида Вооруженных сил.

После введения данных о бойце военнослужащим могут зачислять денежное довольствие, они могут снимать, переводить средства. Женам эти деньги поступают через день.

Но проблема с выплатами заключалась ещё и в том, что многие военнослужащие не имели специальных личных жетонов Министерства обороны, на основании которых можно было управлять деньгами. Кто-то не получил выплату за ранение, потому что у него не было вообще документов или соответствующих в них отметок. О царящей в воинских частях неразберихе с оформлением документов, рассказывали мобилизованные, и это подтверждается поступающими жалобами, военные канцелярии и командиры не справлялись со своевременным проставлением соответствующих отметок в воинских билетах из-за большого потока прибывающих военнослужащих. Некоторые бойцы получали ранение, поступали в госпиталь, а по документам эти военнослужащие оказались вообще не были оформлены никаким образом!

Такие обращения поступали и к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области. Например, гр. М. мобилизованный на военную службу, был направлен в зону СВО в Красный Лиман, где получил ранение и контузию. Выплаты как участник СВО он не получал из-за отсутствия документов и жетона.

Уполномоченным было направлено ходатайство в компетентные органы и право на получение денежного содержания и выплаты за ранение этого военнослужащего было восстановлено. Также после обращения Уполномоченного по правам человека в Липецкой области получил установленные денежные выплаты, и военнослужащий М., находящийся на лечении в саратовском госпитале.



Необходимо отметить, что по поручению губернатора Липецкой области Игоря Артамонова Правительство Липецкой области и Липецкий областной Совет депутатов приняли целый комплекс мер по дополнительной поддержке участников специальной военной операции из Липецкой области и их семей. Из резервного фонда Правительства всем участникам СВО предоставлена выплата в размере 50 тыс. руб. Раненым бойцам также из резервного фонда предоставляется материальная помощь в размере 500 тыс. руб. налажены сбор и доставка индивидуальной гуманитарной помощи для участников спецоперации. В нашем регионе создан штаб общественной поддержки мобилизованных граждан «Своих не бросаем», который выезжает в воинские части и доставляет гуманитарную помощь, проводит различные

акции, направленные на поддержку наших земляков, находящихся в зоне СВО.

Для супругов, родителей и детей бойцов предусмотрен комплекс мер поддержки: внеочередное оказание медицинской помощи, льготный проезд в общественном транспорте, помощь в обеспечении горячим питанием школьников и студентов ссузов, компенсация 100% платы за детский сад, бесплатные путевки на санаторно-курортное лечение для беременных жен участников СВО, бесплатное социальное обслуживание для родителей, бесплатное посещение детьми культурных мероприятий. Также семьи участников СВО, в которых воспитываются дети до трех лет или дети с инвалидностью, смогут заключить социальный контракт на преодоление трудной жизненной ситуации. Есть у родственников мобилизованных граждан и возможность пройти профессиональное обучение бесплатно по образовательному сертификату.

Для взаимодействия с родственниками участников СВО создан институт социальных кураторов, когда специалисты сами связываются с родственниками военнослужащих, уточняют потребности каждого члена семьи, фиксируют все полученные ответы. Они рассказывают, на какие меры поддержки могут рассчитывать дети, родители, супруги военнослужащих. Сотрудники центров социальной защиты составили социальные паспорта таких семей, что позволило упростить и ускорить процесс оформления мер поддержки, а некоторые из них даже предоставить автоматически, без обращения в органы социальной защиты. Губернатор Липецкой области Игорь Артамонов поручил особенно тщательно контролировать эту работу в муниципалитетах: «Работу необходимо выстроить чётко на всех уровнях, при необходимости можно подключать волонтёров. Семьи наших героев должны получать всестороннюю поддержку».

Помогают семьям мобилизованных и органы местного самоуправления, и работодатели, чьи сотрудники были мобилизованы. Например, работодатели выплачивают единовременную и ежемесячную материальную помощь, приобретают сотруднику дополнительное обмундирование, сохраняют рабочие места для мобилизованных, оказывают помощь в бытовых потребностях.

Также было установлено дополнительное ежемесячное материальное обеспечение для лиц, отмеченных государственными наградами. Право на доплату к пенсии за счёт областного бюджета получают граждане,

награждённые двумя орденами Мужества. Её размер - пять тысяч рублей ежемесячно.

При объявлении частичной мобилизации, руководство Министерства обороны заявляло, что мобилизованные сначала пройдут подготовку, слаживание и только после этого пойдут выполнять задачи - в первую очередь, они будут направлены для контроля уже занятых территорий за линией соприкосновения. К сожалению, практически сразу после направления мобилизованных граждан в воинские части, некоторые из них оказались на линии фронта, некоторые из них были ранены, а некоторые – попали в плен.

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратились родители военнослужащего П. с просьбой оказать содействие в установлении местонахождения их сына, призванного на военную службу в рамках частичной мобилизации.

Заявители указали, что сын 1 ноября 2022 года был отправлен в зону боевых действий, а 2 ноября 2022 года стало известно, что он вместе с другими военнослужащими попал под обстрел, после чего на связь не выходил. Родственники просили оказать содействие в получении какой-либо информации о сыне, так как у командования воинской части никакой информации не имелось.

В ходе совместной работы с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Министерством обороны Российской Федерации, военкоматом местонахождение военнослужащего было установлено - он проходил лечение после полученных ранений в военном госпитале г. Одинцово Московской области. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области помог родителям связаться с сыном.

В другом случае к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратились родственники военнослужащего Б. также с просьбой оказать содействие в розыске их сына, который находился в зоне боевых действий и, по сведениям сослуживцев, был ранен в голову. Впоследствии никакой информации о сыне родители узнать не могли.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области совместно с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т. Н. Москальковой, Министерством обороны Российской Федерации, военкоматом проводилась работа по установлению местонахождения указанного военнослужащего.

Но были получены сведения о гибели военнослужащего Б. при исполнении воинского долга...

Совместной работой Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Москальковой Т.Н. были решены вопросы по включению в списки военнопленных, военнослужащих из Липецкой области, а затем возвращению из плена по обмену.

На личном приёме к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратилась мать мобилизованного военнослужащего Ч., который через несколько дней после мобилизации был направлен на фронт в Луганскую область и после первого же боя оказался в плену ВСУ.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области оказал максимальное содействие матери гр. Ч., связалась с военкоматом, поставила в известность аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, чтобы гр. Ч. был включён в списки для обмена военнопленных. Организовала встречу матери гр. Ч. с прокурором Липецкой области и членами рабочей группы Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которая в это время находилась в нашем регионе для консультаций и передачи всех необходимых документов.

К счастью все усилия дали свой результат достаточно быстро. При содействии Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой благодаря огромной работе, проделанной по поручению Президента России Министерством обороны, Министерством иностранных дел России и другими ведомствами, уже 17 октября 2022 года в Запорожской области в результате обмена военнопленных и моряков торгового флота России удалось вернуть на родину мобилизованного военнослужащего из Липецкой области Ч. Русские своих не бросают - эти важные слова в очередной раз нашли свое подтверждение.

Удалось помочь гр. Р. и гр. П. в возвращении из плена брата гр. К., мобилизованного военным комиссариатом г. Липецка. Он был направлен в воинскую часть г. Богучар Воронежской области, затем в зону проведения военной операции на территорию Украины. 28.10.2022 года он вышел на связь и сообщил, что в плену. Впоследствии в интернете появилось видео, где военнослужащий К. даёт интервью украинскому журналисту. Благодаря оперативной работе Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. военнослужащий К. был включен в списки военнопленных с последующим освобождением.

В период проведения специальной военной операции по ходатайству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области семь военнослужащих из Липецкой области, а именно гражданин Р., Л., С., З., П. также были освобождены из плена. Работа по освобождению и возврату военнопленных продолжается и в настоящий момент. К сожалению,

Уполномоченный узнает от родственников о пленных, хотя не все знают, что это заявительный характер.

Обмен стал возможен в том числе и потому, что Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова впервые встретила с омбудсменом Украины Дмитрием Лубинцом. Стороны достигли взаимопонимания и договорились о помощи друг другу в гуманитарных вопросах. Как отметила федеральный омбудсмен: «Впервые встретились с уполномоченным по правам человека Украины Лубинцом Дмитрием Валерьевичем. Провели конструктивный диалог и договорились работать по обеспечению условий содержания пленных, дальнейшему их обмену, защите прав гражданских лиц и установлению судеб, пропавших без вести. Как бы ни складывалась ситуация, уполномоченные должны быть вне политики и работать на благо граждан своих стран. Рада, что с обеих сторон достигнуто взаимопонимание и готовность идти навстречу друг другу, содействуя нашей главной миссии - защите прав человека».

Еще одно обращение в отношении военнопленного Р. находится на контроле у Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Липецкой области. В интернете появилось видео, в котором военнослужащий давал интервью украинскому журналисту В. Золкину. Гражданин Р., участвуя в военных действиях на территории Украины, был ранен в плечо и в настоящее время нуждается в медицинской помощи. Его родственники получили от него послание из Красного Креста, в котором он указывает, что находится в лагере для содержания военнопленных «Запад - 1» в Львовской области. Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были направлены обращения во все компетентные государственные органы и Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации. По информации Министерства обороны Российской Федерации он был включен в список военнопленных, но обмен по независящей от российской стороны причине в конце декабря не состоялся из – за отказа украинской стороны.

Вместе с тем до сих пор в плену остаются военнослужащие, родственники которых проживают в Липецкой области. Например, в начале марта 2022 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области поступило обращение матери военнослужащего-контрактника дивизии ВДВ, дислоцированной в г. Пскове, в котором она сообщала, что увидела своего сына К. в качестве пленного на одной из видеосъемок в сети Интернет и просила оказать содействие в освобождении его из плена.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области незамедлительно были поставлены в известность Министерство обороны,

аппарат Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, проведены консультации с сотрудниками областного военкомата. Военнослужащий К. был внесён в списки военнопленных. Однако, к сожалению, до настоящего времени ничего неизвестно о его судьбе.

Также к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратились родственники мобилизованных граждан В. и К. по вопросу нарушения мобилизационных мероприятий. В своей жалобе они указывали на отсутствие первичного медицинского осмотра в военкомате. Родственники переживали о состоянии здоровья военнослужащих и неоднократно обращались к командованию воинских частей с требованием направления их на медицинское освидетельствование в целях определения категории годности, но результатов это не дало. Также, со слов заявителей, граждане К. и В. имели право на отсрочку от призыва на военную службу в связи с бронированием в порядке, определенном постановлением Правительства РФ от 30.09.2022 г № 1725 «Об утверждении правил предоставления права на получение отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации гражданам Российской Федерации, работающим в организациях оборонно-промышленного комплекса», так как они являлись сотрудниками ПАО НЛМК.

По данным фактам Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были направлены ходатайства в прокуратуру Липецкой области и военному прокурору Воронежского гарнизона. Кроме того, родственникам было рекомендовано обжаловать решение территориальной комиссии по мобилизации в призывную комиссию по мобилизации Липецкой области либо в суд.

Прокуратура Липецкой области нарушений в деятельности призывной комиссии не установила. Проверка показала, что медицинский осмотр мобилизованных в военном комиссариате г. Липецка проводил врач-терапевт, и это отмечено в протоколе заседания призывной комиссии по мобилизации г. Липецка. На момент мобилизации граждан К. и В. в военном комиссариате г. Липецка отсутствовал список работников, подлежащих отсрочке от призыва на военную службу по мобилизации. Вместе с тем по указанию военного прокурора Воронежского гарнизона военнослужащие К. и В. были направлены на прохождение медицинского освидетельствования военно-врачебной комиссии.

После консультации с Уполномоченным по правам человека в Липецкой области родственники обратились с исковым заявлением в Тамбовский гарнизонный военный суд. Исковые требования были удовлетворены частично, решение призывной комиссии г. Липецка было отменено. А в декабре 2022 года военнослужащие были возвращены домой.

Подводя итог данному разделу доклада, требуется подчеркнуть, что опыт проведения мобилизации, многие недостатки, ошибки, недоработки, предложения по их устранению нашли своё отражение в направленном в Правительство Российской Федерации специальном докладе, подготовленном Президентским советом по правам человека (СПЧ). Докладчики указали на острую необходимость доработки мобилизационного законодательства, введение единых федеральных выплат для резервистов. Комментируя итоговый документ, глава Совета по правам человека Валерий Фадеев подчеркнул, что «все мобилизационные мероприятия носят адресный характер» и должны осуществляться «в отношении отдельно взятого гражданина»: «Но ни в коем случае не методами "облав" в транспорте, дома и на работе».

Каждый такой случай должен быть проверен «на предмет возможного злоупотребления полномочиями» со стороны военкоматов и МВД, говорится в докладе.

Правозащитники напомнили о «наделении граждан, призванных на военную службу по мобилизации, статусом военнослужащих по контракту». Льготы и социальные гарантии, предусмотренные для контрактников, полагаются и мобилизованным. Тут же Совет по правам человека поставил вопрос об альтернативной гражданской службе (далее - АГС). Этот вопрос был решён уже в ходе проведения мобилизации, когда был принят специальный закон.

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области также поступило подобное обращение от мобилизованного Х., который был возвращён домой из-за выполнения норматива по его военной учетной специальности военкоматом, но в будущем хотел бы в случае мобилизации быть направленным на альтернативную гражданскую службу, так как военная служба противоречит его религиозным убеждениям. По данному вопросу заявителю была дана консультация и разъяснён существующий механизм возможной замены одного вида службы другим.

Отсутствие разъяснений о порядке мобилизации, общем числе призываемых граждан, очередности и критериях призыва «способствовало повышению напряженности в обществе». В СПЧ также констатировали, что между объявлением мобилизации и первыми разъяснениями властей прошла неделя, за это время «население России было подвергнуто массивной информационной атаке, направленной на дискредитацию мобилизационной кампании».

Сюда же отнесены такие проблемы, как призывы многодетных отцов, родителей детей-инвалидов и отсутствие в военкоматах учетной информации

о медиках. «Имели место неточности в критериях предоставления отсрочки от призыва на военную службу по мобилизации в законе о мобилизации», подчёркивали авторы доклада. Правозащитники указывают на расхождение в критерии призыва многодетных отцов, имеющих трех или четырех детей в возрасте до 16 лет, и предложили изменить закон. В дальнейшем Минобороны своими директивами отменил решения о призыве в отношении более 9500 отцов, имеющих трех и более детей.

Как указывали авторы доклада, следует «установить на федеральном уровне единый размер для всех видов денежных выплат» для мобилизованных.

Совет зафиксировал «большое число случаев уклонения кредитных организаций» от предоставления кредитных каникул, в том числе добровольцам, и предлагает законодательно «исключить лазейки для подобной практики». Помощь в приобретении медикаментов и личного снаряжения мобилизованным оказывает лишь «малая часть» регионов, нужен федеральный источник финансирования и компенсации за ранее приобретенное снаряжение, уверены докладчики.

1 ноября 2022 года на селекторном совещании в Минобороны России глава военного ведомства Сергей Шойгу подвел некоторые итоги завершившихся в стране мероприятий частичной мобилизации.

"На начальном этапе имели место недостатки в деятельности военных комиссариатов. Нами были приняты экстренные меры по улучшению организации их работы. Это принесло свои результаты. Все регионы направили в воинские части установленное количество мобилизованных. Генеральным штабом 29 октября даны указания о завершении призыва граждан по мобилизации", - заявил на совещании С. Шойгу.

## ПОМОЩЬ БЕЖЕНЦАМ С ДОНБАССА И УКРАИНЫ

24 февраля 2022 года для обеспечения безопасности российского государства и народа началась специальная военная операция по защите Донбасса.

Гуманитарная катастрофа на территориях, где проходят военные действия, от которых страдало, прежде всего, гражданское население, вызвала массовый отток из прифронтовых территорий беженцев, многие из которых были эвакуированы или самостоятельно направлялись в Россию.



С февраля 2022 года в нашу страну прибыло более 5 миллионов человек из ЛНР, ДНР и Украины. По информации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой, ежедневно продолжает приезжать более 20 тысяч человек. Многие из них - люди пожилого возраста, с ограниченными возможностями здоровья, многодетные семьи. Государство проводит большую работу по размещению и устройству эвакуированных граждан, предпринимаются беспрецедентные меры по созданию условий для обеспечения социальных прав прибывающих граждан.

Для помощи беженцам Правительством Липецкой области было направлено 211,41 тонны гуманитарной помощи в Белгородскую и Ростовскую области.

По данным МЧС Липецкой области на 30 декабря 2022 года в наш регион прибыло и зарегистрировалось 6968 беженцев, из них в дальнейшем убыли в другие субъекты РФ и за границу 3614 человек. Для обустройства беженцев были развернуты 13 пунктов временного размещения (далее - ПВР). Пункты временного размещения организованы на базе детского санатория, оздоровительного комплекса, центра реабилитации инвалидов и пожилых

людей, трех гостиниц, двух баз отдыха, трех центров временного содержания и двух квартир.

Во всех ПВР созданы необходимые условия для круглогодичного длительного комфортного проживания. За каждым пунктом временного размещения закреплён куратор управления социальной политики области, который ведет мониторинг потребностей и нужд вынужденных переселенцев. Охрана ПВР обеспечивается сотрудниками полиции.

В целях стабилизации эмоционального состояния прибывших граждан на постоянной основе организована психологическая помощь как специалистами ГУ МЧС России по Липецкой области, ОКУ «УГПСС», так и специализированными психологами Г(О) БУ Центр «Семья».

Для решения правовых вопросов предоставляется бесплатная юридическая помощь, в этих целях в 2022 году дополнительно внесены изменения в областной закон «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области». На постоянной основе осуществляются выезды в ПВР представителей региональной ассоциации юристов, управления Минюста РФ и иных специалистов.

На конец 2022 года в ПВР находились 931 человек, 6 человек в медицинских учреждениях, самостоятельно разместились на территории Липецкой области ещё 2423 беженца. Из прибывших граждан - 6307 получили материальную помощь (у остальных заявления находятся на рассмотрении), 2547 зарегистрировались в системе обязательного пенсионного страхования, 563 ребёнка пошли учиться в школы, а 113 детей были устроены в детские сады.

Беженцам были созданы достаточно комфортные условия: они были обеспечены трёхразовым питанием, медицинской помощью, сопровождением профильных государственных органов (МЧС, социальной политики, пенсионного фонда и т.д.) и поддержкой со стороны органов местного самоуправления, на территориях которых размещены ПВР. Всем желающим предоставлена возможность зачисления детей в школы и детские сады, студенты смогли посещать лекции в качестве слушателей. Людям оказывается бесплатная юридическая помощь, предоставляется вся необходимая информация — адреса и телефоны служб, куда они могут обратиться.

11 марта 2022 года Президент России Владимир Путин поблагодарил россиян за поддержку беженцев из Донецкой и Луганской народных республик: «Я бы хотел сейчас обратиться к нашим гражданам, к тем, кто оказывает такую помощь беженцам, поблагодарить всех граждан России за то, что они проявляют такое сочувствие к тем, кто так нуждается в нашей помощи и поддержке. И то, что наши граждане так откликаются на необходимость

оказания помощи людям, которые оказались в беде, это о многом говорит. Это говорит о том, что в целом люди поддерживают наши действия, и говорит о том, что мы правильно поступаем, что поддерживаем Донбасс...».

Нужно отметить, что уже 25 февраля федеральный омбудсмен и 85 уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации в



формате видеоконференции обсудили текущую ситуацию, а также дополнительные инструменты поддержки людей, эвакуированных из Донецкой и Луганской народных республик с тем, чтобы консолидироваться в решении жизненно важных вопросов.

В Аппарате Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации была создана рабочая группа по мониторингу соблюдения прав граждан, прибывших из ДНР и ЛНР на территорию России, организована горячая линия для оперативного реагирования на обращения людей. 3 марта Уполномоченный по правам человека в Липецкой области

приняла участие в заседании областного межведомственного оперативного штаба по гуманитарному реагированию, созданного в целях оказания всесторонней гуманитарной помощи населению Украины в контролируемых регионах, а также на территориях ДНР и ЛНР, под председательством первого заместителя главы администрации Липецкой области Александра Рябченко.

На заседании рассматривался вопрос организации на территории Липецкой области сбора товаров первой необходимости и их отправке в пункты приема для гуманитарной помощи населению на территории ДНР и

Так, в начале марта 2022 года Уполномоченный по правам человека в Липецкой области Тихонова И.Ю. и начальник отдела аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области Котова Н.С. посетили все 11 ПВР, встречались с беженцами, руководителями ПВР, обсуждали вопросы соблюдения прав вынужденных переселенцев. Гражданам были даны разъяснения по волнующим их вопросам.

Все учреждения предоставляют людям хорошие условия проживания, дающими шанс на новую жизнь.

Например, в ОГБУ «Лесная сказка» директор Решетилова С.В. и заместитель директора по воспитательной работе Грачева А.А. рассказали, что

они возят детей беженцев учиться в школу с. Карамышево, что занимает достаточно много времени. Поскольку дети прибыли из тех регионов, где шли боевые действия, они не были готовы ни психологически ни морально к новым учебным программам и требованиям. Поэтому многие подростки стали пропускать занятия. УПЧ рекомендовал директору и заместителю директора ПВР «Лесная сказка» создать на базе их учреждения группы для адаптации к новым учебным условиям и программам.



После ПВР «Лесная сказка» Уполномоченный посетила школу в с. Карамышево, где обучаются дети, прибывшие с территории ДНР и ЛНР. Директор школы рассказал об организации процесса обучения для данной категории детей и трудностях, с которыми сталкиваются педагоги и учащиеся школы. Уполномоченный по правам человека обратила особое внимание на организацию учебного процесса для детей беженцев, которые учились по другим учебным программам, зачастую - в экстремальных условиях осаждённого города, необходимость формирования специальных классов для таких детей, в которых они могли бы комфортно адаптироваться к новым условиям учёбы и жизни. На базе школы, к сожалению, не было возможности создать такие классы из-за нехватки учителей и удаленности от места размещения. Хотя многие дети, как и взрослые, нуждались в психологической поддержке и помощи. Также было отмечено, что педагоги из числа беженцев, которые проживали в «Лесной сказке», были трудоустроены в школу с. Карамышево, что помогало детям преодолеть психологический барьер.

В «Лесной сказке» особое внимание уделяют детям. С ними работает квалифицированный психолог.

А 30 марта Уполномоченный по правам человека в Липецкой области и представитель Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации начальник отдела гражданства, защиты прав мигрантов и иностранных граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Виктория Салтанова посетили пять самых крупных пунктов временного размещения граждан из ЛНР, ДНР и Украины, в которых провели личные приемы.

Также 30 марта 2022 года Уполномоченный по правам человека в Липецкой области И. Ю. Тихонова и начальник отдела гражданства, защиты прав мигрантов и иностранных граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации В.М. Салтанова встретились с первым заместителем главы администрации области А. Н. Рябченко, где обсудили вопросы организации размещения беженцев в нашем регионе.



В пунктах временного размещения граждан волновали такие вопросы как назначение и выплата пособий, пенсии по старости, получение технических средств реабилитации инвалидов, установления инвалидности, устройство детей в образовательные учреждения, оформление правоустанавливающих документах для выезда граждан Украины в третьи страны с территории Российской Федерации, обмен валюты (украинские гривны на рубли), а также действие на территории РФ водительского удостоверения Украины и замена номерных знаков на

автомобиле.

Ряд вопросов удалось разрешить во взаимодействии с представителями районных администраций и общественных организаций.



В ходе общения жалоб на условия пребывания в пунктах временного размещения от граждан, размещенных в них, не поступило. Беженцы с Украины, находящиеся в Липецкой области, условиями проживания и питанием довольны, они благодарны за прием и обеспечение всем необходимым.

Для детей волонтеры регулярно проводят развлекательные мероприятия.

Во всех ПВР организовано обучение учащихся в школах, а дети дошкольного возраста посещают детские сады. Для детей беженцев, размещенных в ПВР «Клен», «Звездный», «Голубой огонек», «Мечта» и «Шато Горицы», на базе общеобразовательной школы №1 г. Задонска и общеобразовательной школы с. Большой Хомулец были созданы специальные адаптационные классы, где дети, прибывшие к нам, могли привыкнуть к нашим программам и требованиям, подтянуть свои знания, почувствовать психологический комфорт и уверенность в себе. Такие дети быстрее и без проблем влились в школьные коллективы.

Выражаю отдельную благодарность главе администрации Добровского муниципального района А.А. Попову и главе администрации Задонского муниципального района А.И. Щедрову за уникальную организацию учебного процесса детей, прибывших к нам.



Также местные администрации помогают с трудоустройством, желающим работать.

Как показал выездной мониторинг, администрациями пунктов временного размещения в полном объеме организовано продовольственное, медико-психологическое, банно-прачечное и

информационное обеспечение граждан, а также обеспечение их предметами первой необходимости.

По рекомендации Уполномоченного по правам человека в Липецкой области индивидуальный предприниматель Д. А. Ладанюк при поддержке Н.Ю. Голосова собрал команду мастеров - парикмахеров, которые выезжали в ПВР согласно графику и оказывали всем желающим беженцам услуги на безвозмездной основе.



В период с 23 по 27 мая 2022 года во всех ПВР на территории Липецкой области прошёл Единый день оказания бесплатной юридической помощи гражданам, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины, который был организован Уполномоченным



по правам человека в Липецкой области совместно с Липецким региональным отделением Всероссийской общественной организации «Ассоциация юристов

России» в рамках общенациональной акции, с инициативой которой выступила Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова.

В акции приняли участие Уполномоченный по правам человека в Липецкой области, сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и исполнительный директор Липецкого регионального отделения «Ассоциация юристов России» Ольга Линькова.



В ПВР прошли личные приёмы беженцев, были проведены мероприятия по правовому просвещению, изучены потребности в вопросах их материально-бытового обеспечения и правового сопровождения во время интеграции для жизни в Российской Федерации. Переданы информационные материалы: брошюра для

беженцев, разработанная Ассоциацией юристов России, с которой можно ознакомиться на официальном сайте Ассоциации юристов России в разделе "Помощь беженцам" и памятка беженцам, прибывающим на территорию России, составленная по поручению Совета по правам человека и развитию институтов гражданского общества при Президенте Российской Федерации Центром гражданского анализа и независимых исследований (Центр ГРАНИ). Тематика вопросов, которые волновали беженцев: гражданство и вопросы оформления миграционных документов, восстановление документов, предоставление жилья, социальное обеспечение и пенсии, трудоустройство, получение медицинской помощи, получение образования и др.

Одним из таких примеров является обращение гражданки Б., прибывшей из ДНР, которая просила оказать содействие в оформлении и получении на территории Липецкой области пособия на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет, а также материнского капитала (обращений по этому вопросу было достаточно много во всех ПВР). Уполномоченным было разъяснено право заявительницы на получение пособия только после вступления в гражданство Российской Федерации.

При содействии Уполномоченного по правам человека в Липецкой области сотрудниками Пенсионного фонда РФ по Липецкой области было разъяснено право на получение пенсии по потере кормильца и социальной

пенсии беженцами М., П. и А., которые обратились с коллективным заявлением во время личного приёма в ПВР «Клён». Для оформления пенсий необходимо наличие гражданства РФ, заявление в отделение Пенсионного фонда РФ по месту нахождения и подтверждающие документы. В случае отсутствия документов Пенсионный фонд РФ по Липецкой области самостоятельно запросит необходимые сведения.

В ПВР «Мечта» и «Сосновый бор» беженцы жаловались на то, что в привезённой гуманитарной помощи нет одежды нужного размера, гигиенических принадлежностей. Проблемы оперативно решены в рабочем порядке.

В оздоровительном центре «Лесная сказка» (Грязинский район) были проблемы с интернетом и мобильной связью, из-за чего трудно искать работу и быть на связи с родственниками, кроме того, рядом нет детского сада и сложно выезжать в Липецк, а это препятствовало трудоустройству. Транспортную проблему отмечали желающие трудоустроиться беженцы и в других ПВР.

Решением этой проблемы стало закрытие двух пунктов временного размещения, расположенных в оздоровительном лагере «Лесная сказка» и в лагере «Олимп» в с. Кривец Добровского района, и переселение беженцев оттуда в ПВР, находящиеся недалеко от города Липецк. На последующих приёмах Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, беженцы всегда с благодарностью отмечали это решение областных властей.

Одним из примеров обращений на подобную тему является просьба гр. С. оказать помощь в переводе из пункта временного размещения, расположенного в Добровском районе, в ПВР в г. Липецке по месту трудоустройства. Благодаря совместной работе Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и МЧС Липецкой области семья гр. С. была переселена в ПВР г. Липецка.



Отдаленность некоторых пунктов временного размещения от мест предоставления работы затрудняли возможность проезда и самостоятельное трудоустройство беженцев. Людям приходилось быть в постоянных разъездах, чтобы искать жильё для постоянного проживания, оформлять

документы, оплачивать услуги. Как раз в это время вышло постановление Правительства и отраслевых ведомств о том, что значительная часть услуг по переоформлению документов будет бесплатной.

Актуальным и пока неразрешимым оставался вопрос обналичивания денег с карт украинских банков. Руководство всех ПВР выделяло бесплатный транспорт для поездок в банк и др. организации по просьбе беженцев и по определенному графику.



По итогам Единого дня оказания бесплатной юридической помощи был выявлен и ряд проблемных вопросов, о которых по итогам мероприятия были проинформированы соответствующие уполномоченные государственные органы.

По рекомендации УПЧ в Липецкой области в августе 2022 года оформлены информационные стенды с письменными разъяснениями миграционной службы, управления социальной политики, МЧС.

Также летом 2022 года среди беженцев в ПВР стали распространяться тревожные слухи, что при оформлении гражданства Российской Федерации сразу утрачивается право на упрощённую или бесплатную замену других документов (водительские права и т.д.); находиться в ПВР беженцам возможно только три месяца, дальше должны обустраиваться самостоятельно,

но ехать им некуда, дома разрушены, люди опасались, что их выгонят на улицу, а в это время будет уже зима; при съёме жилья частным порядком беженцам нужна регистрация, но никто из собственников не хочет селить их по договору найма, на рынке арендной недвижимости предлагаются только «серые» квартиры, миграционная служба грозит штрафами из-за отсутствия регистрации, кроме того, социальные выплаты, пенсии, помощь привязаны к регистрации. В связи с указанными обстоятельствами некоторые беженцы стали опасаться оформлять гражданство, считая, что статус временного убежища, который они получили при въезде в Россию, предоставляет им больше прав и возможностей социальной помощи, а также мобильности по дальнейшему решению своей судьбы (возможности выехать в качестве беженца в другую страну).

Благодаря активной разъяснительной работе всех заинтересованных структур беженцы получили исчерпывающие ответы на все вопросы, развеяв свои опасения и сомнения.

Вместе с тем беженцы, многие из которых за время личных приёмов стали хорошо знакомы УПЧ и сотрудникам аппарата, отмечали, что удалось решить значительную часть проблем с которыми они обращались ранее – большинство из них уже оформили гражданство Российской Федерации, стали получать различные социальные выплаты, пенсии, пособия, многие устроились на работу, стали подыскивать жильё для самостоятельного обустройства, дети беженцев смогли продолжить обучение по профилю в тех учебных заведениях и в тех городах, которые они выбрали.

В ноябре в ходе личных приёмов в ПВР было оказано содействие в переводе из ПВР «Дон» в Задонском районе в ПВР г. Липецка семьи беженцев с малолетним ребёнком, которые ожидали скорого пополнения семьи.

Заявители указали, что условия размещения в ПВР, где они проживали, им не подходят, поскольку жена находилась на 15-й неделе беременности и семья имеет ещё и двухлетнего ребенка, а медицинские организации очень далеко. Сотрудники аппарата, изучив условия проживания беженцев, подтвердили обоснованность жалобы. Кроме того, заявительница просила оказать гуманитарную помощь и помощь в предоставлении ее семье денежных выплат в качестве мер социальной поддержки. УПЧ в Липецкой области обратилась к начальнику управления административных органов Липецкой области И.А. Грехуче с просьбой оказать содействие данной семье. Вскоре данная семья переехала в ПВР г. Липецка и им оказана гуманитарная помощь в виде предоставления подгузников, смесей для питания и др.

По ходатайству Уполномоченного сотрудниками управления социальной политики был осуществлен выезд в ПВР для ускоренного

оформления гр. М. документов на получение денежных выплат, предусмотренных Указом Президента РФ.

По другим обращениям двум семьям в ПВР г. Данкова и Задонского района оказано содействие в получении сезонных тёплых вещей; ряду беженцев была предоставлена информация о сроках и ходе оформления их документов органами УВД Липецкой области.

Из ПВР, находящихся в центре реабилитации «Сосновый бор», в санатории «Мечта», на базе отдыха «Шато Горицы», базе отдыха «Голубой огонёк» и гостинице «Полёт», просили оказать волонтерскую и гуманитарную помощь, т.к. некоторым беженцам - престарелым и инвалидам, грудным детям, студентам колледжей (по школьникам вопрос был решён) на начало учебного года, была нужна одежда и некоторые предметы первой необходимости.

Управление социальной политики Липецкой области проинформировало Уполномоченного о проделанной работе и о предоставлении необходимых вещей.

Из разных ПВР региона поступили многочисленные обращения от жителей города Мариуполя, которые сообщали, что условием для оформления компенсаций за утраченное имущество и постановке на очередь на жильё, является возвращение беженцев обратно в г. Мариуполь, где люди должны предоставить специальным комиссиям необходимые документы и лично присутствовать при выезде членов комиссии на место. Заявители не знали, как они могут пересечь границу и вернуться обратно, какой теперь порядок. У многих уже не было денег. Администрации ПВР никакой информацией по этому вопросу не владели. Беженцы сообщали, что у них формируются стихийные группы, они просили выделить транспорт или билеты, деньги на проезд и питание и т.д. Жить на время оформления компенсации в разрушенном городе им было негде.

В МЧС Липецкой области на запрос Уполномоченного по правам человека в Липецкой области разъяснили, что никакими регулирующими этот вопрос документами они не располагают, и в таких случаях поездки граждане осуществляют самостоятельно.

Эта информация была доведена до Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации. По мнению Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, данную проблему органами власти ДНР возможно было решить дистанционно, людей не должны обязывать выезжать из пунктов временного размещения в г. Мариуполь, так как это дестабилизировало работу ПВР.

В качестве решения этого вопроса можно рассмотреть возможность создания единого реестра и предоставления жилищных сертификатов гражданам ДНР, ЛНР в том регионе, где в дальнейшем они планируют проживать, как это было, например, сделано для жителей эвакуированных районов Херсонской области.

Хотелось бы отметить, что большинство граждан, эвакуированных в массовом порядке в связи с военными действиями, покидая территорию ДНР, ЛНР и Украины, не имели при себе никаких документов, подтверждающих их образование и трудовой стаж. В дальнейшем они были намерены остаться в России, но отсутствие документов очень негативно сказывалось при трудоустройстве или оформлении пенсии. Уполномоченным по правам человека в Липецкой области оказывалось всестороннее содействие в восстановлении утраченных документов не только гражданам, находящимся на территории Липецкой области, но и в других регионах.

В частности, особо остро стоял вопрос о получении денежных выплат в качестве социальных пособий гражданами, находящимися в ПВР и получившими гражданство Российской Федерации. Это касалось и граждан трудоспособного возраста, а также детей, пенсионеров и инвалидов.

Согласно действующему законодательству Российской Федерации для получения многих пособий необходимо не только иметь гражданство РФ, но и постоянно проживать (иметь регистрацию) на территории страны.

Кроме того, возникали трудности в предоставлении иных документов, необходимых для получения пособий, в том числе документов, подтверждающих среднедушевой доход семьи за последние 12 месяцев, и стаж работы.

В ходе рассмотрения обращений возникла необходимость в принятии мер, направленных на защиту интересов лиц, не способных самостоятельно использовать те или иные средства правовой защиты, что безусловно имело особое общественное значение, поскольку такая ситуация сложилась не только в нашей области, но и в других регионах страны.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области неоднократно направлялись ходатайства в управление социальной политики Липецкой области об оказании содействия в решении вышеуказанной проблемы, проводилась совместная работа.

27 августа 2022 года Указом Президента Российской Федерации № 586 были утверждены меры социальной поддержки гражданам Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и лицам без гражданства, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Украины и прибывшим на

территорию Российской Федерации после 18 февраля 2022 года, в том числе и принявших гражданство РФ, в виде следующих социальных выплат без учета их дохода:

- а) ежемесячная пенсионная выплата в размере 10 000 рублей;
- б) ежемесячная социальная выплата инвалидам в размере 10 000 рублей;
- в) доплата к ежемесячной пенсионной выплате или ежемесячной социальной выплате инвалидам, предоставляемая инвалидам I группы, детям-инвалидам, а также лицам, достигшим возраста 80 лет, в размере 3000 рублей;
- г) ежемесячная выплата ветеранам Великой Отечественной войны в размере 5000 рублей;
- д) единовременная выплата беременным женщинам в размере 10 000 рублей;
- е) единовременная выплата при рождении ребенка в размере 20 000 рублей;
- ж) ежемесячная выплата на каждого ребенка в возрасте до 18 лет в размере 4000 рублей, а в случае, если такой ребенок находится под опекой или попечительством, в размере 15 000 рублей,
- з) ежемесячная выплата единственному родителю на каждого ребенка в размере 10 000 рублей.

Указанные выплаты были назначены с 01.07.2022 г. по 31.12.2022 г. гражданам, прибывшим на территорию РФ и имеющим постоянную регистрацию на территории ДНР, ЛНР и Украины, что существенно облегчило пребывание граждан в пунктах временного размещения.

Например, Уполномоченный по правам человека в Свердловской области Татьяна Мерзлякова обратилась с просьбой к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области оказать содействие в розыске документов гр. Б. и ее супруга. Семья долгое время скрывалась в подвалах «Азовстали». В 2017 году Б. и ее супруг в консульстве г. Харькова подавали заявление на участие в программе по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и приложили к нему копии трудовых книжек. Заявление было одобрено и для переселения была выбрана Липецкая область. Уполномоченным по правам человека в Липецкой области был сделан запрос в Управление по вопросам миграции УМВД России по Липецкой области. Копии нотариально заверенных трудовых книжек были направлены в адрес заявителя.

По итогам личных приёмов Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и выездной работы в ПВР была вскрыта системная проблема нарушения прав беженцев из Донецкой Народной Республики,

которая возникла в результате принуждения работодателями к написанию заявления об увольнении без даты эвакуируемыми в Россию работниками. В начале с таким заявлением обратилась гражданка П., прибывшая на территорию Российской Федерации из Донецкой Народной Республики.

В своем обращении женщина указывала, что находится на 23-24 недели беременности и одна воспитывает несовершеннолетнюю дочь. Заявительница, перед тем, как покинуть свой дом, работала в дошкольном образовательном учреждении № 15 «Березка» в г. Енакиево. Опасаясь за свою жизнь и за жизнь своей несовершеннолетней дочери, ей пришлось покинуть ДНР и выехать в Липецкую область. По требованию заведующей МБДОУ № 15 «Березка» она написала заявление об увольнении по собственному желанию без указания даты увольнения. Была проделана большая нормативно-согласовательная работа, которая осложнялась как самой ситуацией в Донецкой Народной Республике, в связи с военными действиями, так и разницей, на момент обращения, в юрисдикции и правовом статусе задействованных субъектов, а также законодательной базе. Уполномоченным по правам человека в Липецкой области совместно с Уполномоченным по правам человека в РФ данная проблема была урегулирована, заявительнице был оформлен декретный отпуск с сохранением места работы.

Позже, при личной встрече Уполномоченного по правам человека в Липецкой области с другими беженцами ДНР и ЛНР выяснилось, что такой случай не единичный. В связи с тяжелой жизненной ситуацией в ДНР и ЛНР работодатели понуждали многих работников к написанию заявления об увольнении без даты. О такой практике нарушения трудовых прав граждан в республиках Донбасса были поставлены в известность Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова и органы власти ДНР и ЛНР. В настоящий момент проблемы сняты.

7 человек, проживающих в ПВР, не имеющих гражданства Российской Федерации и статуса беженца, нуждающиеся в уходе в стационарном социальном обслуживании, были помещены в стационарные организации социального обслуживания до приобретения ими гражданства РФ.

Оказано содействие в приобретении гражданства РФ одинокой беременной женщине, гражданке Украины в ускоренном порядке до рождения ребенка. Беженка А. находилась в пункте временного размещения санаторий "Мечта" и подала документы на гражданство РФ, но его получение было назначено на предположительную дату родов. Женщина опасалась, что после рождения ребенка для оформления его гражданства придется платить госпошлину в размере 3500 руб., что в сложившихся условиях для неё было практически неподъемной суммой.

В ходе совместной работы с миграционной службой, по ходатайству Уполномоченного, документы заявителя были рассмотрены в ускоренном порядке, гр. А. получила гражданство до рождения ребёнка, который, таким образом, приобрел гражданство РФ автоматически. Как позднее сообщила благодарная заявительница, у неё родилась девочка – новая гражданка нашей страны!

Удалось оказать содействие в воссоединении семьи беженки из Украины, которая обратилась на личном приёме в ПВР «Мечта». Заявительница с малолетними детьми только что прибыла из Харьковской области и пожаловалась, что администрация посёлка, где проживала её семья, разлучила её с мужем, отказав ему в эвакуации с семьёй. Они находились на телефонной связи, и, как сообщал супруг, он получал постоянные запреты на выезд от главы поселковой администрации. После телефонных переговоров, когда администрация посёлка была поставлена в известность, что жалоба семьи находится на контроле у Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, мужчина получил разрешение на выезд и был эвакуирован в Белгородскую область. Затем он благополучно прибыл в Липецкую область, семья воссоединилась и выразила глубокую признательность Уполномоченному по правам человека в Липецкой области за проделанную работу.

Решены проблемные вопросы в переводе для дальнейшего обучения в образовательные учреждения высшего и среднего специального образования г. Липецка граждан, эвакуированных на территорию Липецкой области из ДНР, ЛНР и Украины.

Как в случае с обращением гражданина Украины П., который сообщил, что находился на дистанционном обучении в медицинском колледже Харьковской медицинской академии последипломного образования (Медицинский колледж ХМАПО) на 3 курсе и обратился ГАПОУ «Липецкий медицинский колледж» с заявлением о переводе для дальнейшего обучения, в котором ему отказали из-за отсутствия свободных мест. Уполномоченным было направлено ходатайство в управление образования и науки Липецкой области. В дальнейшем, учитывая ситуацию, связанную с проведением специальной военной операции на Украине, зачисление гражданина П. в ГАПОУ «Липецкий медицинский колледж» в учебную группу сверх установленного норматива с соблюдением санитарно-эпидемиологических правил, исходя из возможностей образовательного учреждения, было решено положительно.

Также решился и вопрос перевода для обучения дочери гр. О, студентки Мариупольского медицинского колледжа в медицинский колледж г. Ростова-

на-Дону. С этой просьбой гр. О. обратилась во время личного приёма в ПВР «Клен». После положительных телефонных консультаций и переговоров с руководством ростовского медколледжа гр. О. направила заявление и имеющиеся документы в адрес указанного учебного заведения для продолжения учебы дочери.

В другом случае к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой поступило обращение от гражданки Д. из ДНР, которая находилась в Липецкой области и просила оказать содействие в получении единовременной материальной выплаты в 10 тысяч рублей на человека и гуманитарной помощи, были необходимы канцелярские товары и одежда для сбора детей в школу. Отдельно заявительницей был поставлен вопрос о получении дочерью бесплатного профессионального образования с возможностью перевода из учебного заведения города Воронеж, где она обучалась на коммерческой основе, в учебную организацию города Липецк.

Для решения вопроса помощи семье гр. Д., Уполномоченный по правам человека в Липецкой области направила обращения в департамент социальной защиты Воронежской области, в образовательное учреждение г. Воронежа и Уполномоченному по правам человека в Воронежской области.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области была проделана большая работа совместно с управлением образования и науки Липецкой области по согласованию всех процедур и подбору оптимального варианта обучения дочери заявительницы. Девушка переведена в Липецкий торгово-технологический техникум на бесплатное отделение для дальнейшего обучения, а семья заявительницы получила единовременную материальную выплату в размере 20 000 рублей и гуманитарную помощь. Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации отметила эту работу как положительный пример сотрудничества с региональными уполномоченными.

Оказано содействие в организации и оплаты проезда в г. Омск гражданке ДНР для воссоединения с семьей. Также решены вопросы перевода граждан З., проживающих в ПВР Липецкой области, в ПВР г. Тулы в связи с трудоустройством.

На территории Липецкой области была решена проблема найма жилых помещений и временной регистрации граждан, вынужденно покинувших территорию ДНР, ЛНР и Украины, состоящих в трудовых отношениях с работодателями региона и желающих покинуть ПВР. Управлением социальной политики Липецкой области независимо от гражданства оказывается помощь в подборе квартир для временного проживания с учетом расположения места работы, школьных и дошкольных учреждений. На данные цели предусмотрено финансовое обеспечение за счет средств

резервного фонда Губернатора Липецкой области. Сформированы и ведутся реестры граждан, желающих переехать в квартиры социального найма.

В ходе личного приема Уполномоченным по правам человека в Липецкой области при посещении пунктов временного размещения граждан, была выявлена проблема обмена иностранного национального водительского удостоверения на российское национальное водительское удостоверение без сдачи экзаменов гражданину, проживавшему на территории ЛНР под контролем Украины и вынужденно её покинувшему. Человек был документирован только паспортом гражданина Украины и приобрёл гражданство РФ уже в ПВР. Согласно постановлению Правительства РФ от 25 июня 2022 г. № 1143 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлением об обмене иностранных водительских удостоверений в особом порядке» для обмена водительского удостоверения ему необходимо было предоставить паспорт гражданина ЛНР, ДНР либо иметь разрешение на временное проживание в Российской Федерации, вид на жительство в Российской Федерации, удостоверение беженца, свидетельство о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации или свидетельство участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом. Между тем в Липецкой области граждане ДНР и ЛНР получают паспорта РФ в упрощенном порядке согласно Указу Президента Российской Федерации от 29.04.2019 № 187 «Об отдельных категориях иностранных граждан и лиц без гражданства, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке», независимо от того, имеется ли у них паспорта гражданина ДНР, ЛНР. Но обмен иностранных национальных водительских удостоверений без сдачи экзаменов предусмотрен для граждан РФ, приобретших гражданство согласно вышеуказанному постановлению, предусмотрен только гражданам РФ, получившим гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 24 апреля 2019 г. № 183 "Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке".

Такая проблема была характерна для многих беженцев, находящихся в российских регионах, и её решение на федеральном уровне позволило бы облегчить жизнь и поиск работы многих беженцев - водителей и автолюбителей.

Изучив вопрос, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области направил предложение Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой о возможности внесения изменений в постановление Правительства РФ от 25 июня 2022 г. № 1143 «Об определении в гуманитарных целях категорий лиц, имеющих право обратиться с заявлением об обмене иностранных водительских удостоверений в особом порядке».

Результатом этой работы стало, в том числе, принятие постановления Правительства РФ от 2 декабря 2022 г. п 2216 "Об особенностях предоставления государственных услуг по регистрации транспортных средств и выдаче водительских удостоверений, а также о внесении изменения в пункт 14 правил государственной регистрации транспортных средств в регистрационных подразделениях государственной инспекции безопасности дорожного движения министерства внутренних дел Российской Федерации", установлены особенности регистрации транспортных средств и выдачи водительских удостоверений для ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей. Проблема была решена.

Кроме того, в конце года Уполномоченным по правам человека в Липецкой области было получено информационное письмо Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой о полученной на запрос федерального омбудсмана информации из Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросу предоставления мер поддержки по обеспечению жильем граждан Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, в настоящее время проживающих в других субъектах Российской Федерации.

Региональные уполномоченные по правам человека были проинформированы, что в настоящее время в Донецкой и Луганской Народной Республиках, Запорожской области в соответствии с установленным на указанных территориях законодательством, собственникам за утраченное (поврежденное) жилое помещение предоставляется компенсация из расчета: 35 000,00 руб. за 1 кв.м - за утраченное жилое помещение, 6000,00 руб. за 1 кв.м - за поврежденное жилое помещение. Размер компенсации за утраченное жилое помещение рассчитывается исходя из нормы общей площади жилого помещения в размере 33 кв. метра для одиноко проживающих граждан, 42 кв. метра - для семей из 2 человек и по 18 кв. метров на одного человека - для семей из 3 и более человек. В Запорожской области и Донецкой Народной Республике компенсация предоставляется один раз за одно утраченное жилое помещение.

Для получения того или иного вида компенсаций гражданам необходимо обратиться в органы местного самоуправления по месту нахождения жилого помещения либо в Комиссии по рассмотрению заявлений граждан, приложив копии правоустанавливающих документов на недвижимое имущество. Если же в интересах заявителя обращается его представитель, то такое право должно быть удостоверено в установленном законом порядке.

Жителям г. Херсона и правобережной части Херсонской области, вынужденно покинувшим места постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на территорию иных субъектов Российской Федерации, меры социальной поддержки по приобретению жилья предоставляются в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 октября 2022 г. № 1876.

Следует отметить, что прибывшие на постоянное место жительства переселенцы после получения гражданства Российской Федерации вправе реализовать свои жилищные права в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации путем признания их малоимущими и нуждающимися в жилых помещениях.

Также государственная помощь в жилищном обустройстве граждан может быть осуществлена в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 г. № 4530-1 «О вынужденных переселенцах».

Кроме того, в настоящее время на территории Российской Федерации реализуются различные льготные ипотечные программы:

«Семейная ипотека», предоставляющая субсидирование процентной ставки до 6 % годовых по ипотечным кредитам, выданным гражданам, имеющим хотя бы одного ребенка, рожденного после 1 января 2018 года;

Выплата 450 тыс. рублей на цели погашения обязательств по ипотечным кредитам семьям при рождении у них после 1 января 2019 года третьего ребенка и последующих детей;

«Льготная ипотека», предоставляющая субсидирование процентной ставки до 7 % годовых по ипотечным кредитам, выданным для приобретения жилья на первичном рынке;

«Сельская ипотека», предоставляющая льготные ипотечные кредиты по ставке до 3 % годовых для приобретения жилых помещений на сельских территориях;

«Дальневосточная ипотека», предоставляющая льготные ипотечные кредиты по ставке до 2 % годовых для приобретения жилых помещений на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа.

Таким образом, граждане, вынужденно покинувшие свои населенные пункты и принявшие решение остаться на постоянной основе в других субъектах Российской Федерации, вправе по своему желанию воспользоваться установленными мерами государственной поддержки.

Правительством Липецкой области только на мероприятия в сфере медицинского обслуживания лиц, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, выделено 51,5 млн. руб.

Правительством Липецкой области организована работа по содействию гуманитарному реагированию, сформирована система сбора, хранения, транспортировки и учета гуманитарной помощи.

Определены и функционируют операторы предоставления гуманитарной помощи временно перемещённым лицам, не проживающим в пунктах временного размещения (Липецкое отделение Российский Красный Крест) и по сбору пожертвований в наличном и безналичном виде (Липецкая региональная благотворительная общественная организация «Вместе делаем добро»).

Более 70 тонн гуманитарной помощи (вещи, принадлежности и т.д.) переданы в ПВР. В этой работе также задействованы волонтерские организации и общественные объединения Липецкой области.

Деятельность органов власти по приему и организации нахождения переселенцев в регионе мониторится Уполномоченным по правам человека в Липецкой области, общественными организациями, в том числе международными.

В августе прошлого года с мониторинговым визитом в ПВР «Сосновый Бор» побывала делегация Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев совместно с сотрудниками Российского Красного Креста.

Визиты сопровождались обязательным общением с находящимися в ПВР гражданами и ознакомлением с условиями их пребывания. Работа органов власти региона получила высокую оценку.

Вопросы, связанные с размещением и нахождением на территории Липецкой области граждан, вынужденно покинувших территорию Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей и прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке, находятся в сфере приоритетного внимания Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и Правительства Липецкой области.

В настоящее время работа с беженцами продолжается.

## **СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ**

### **Соблюдение прав человека в изоляторах временного содержания и Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по Липецкой области**

Ситуация с соблюдением прав арестованных, подозреваемых, обвиняемых, осуждённых находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Организовано тесное взаимодействие с прокуратурой Липецкой области, управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области, отделом организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, УОООП УМВД России по Липецкой области, которое осуществляет контроль за режимом и состоянием изоляторов временного содержания (далее – ИВС) и Центра временного содержания иностранных граждан (далее – ЦВСИГ).

В 2022 году Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были проведены личные приёмы в Центре временного содержания иностранных граждан и ИВС, а сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в 2022 году посетили ИВС всех муниципальных отделов полиции, где проверили условия содержания, документацию и провели беседы с арестованными и задержанными лицами. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области выражает благодарность за содействие и конструктивное сотрудничество начальнику отдела организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту, УОООП УМВД России по Липецкой области полковнику полиции А.В. Козаченко и заместителю начальника отдела подполковнику полиции А.А. Седых.

В целом по общим условиям содержания, ведению документации замечаний не было. Все помещения изоляторов отремонтированы, всё исправно - система вентиляции, радиоточки, душевые комнаты, медицинские кабинеты, система видеонаблюдения. Только в ИВС г. Чаплыгина было рекомендовано заменить в камерах водопроводные краны. Согласно представленным документам заявка о замене сантехники уже была подана в тыловые службы УМВД России по Липецкой области.

Для ежедневных прогулок в ИВС имеются прогулочные дворики, которые оборудованы скамейками и навесами от дождя и снега. В камерах достаточно светло, температурный режим соблюдается. Подозреваемые и

обвиняемые ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым питанием, столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи. Каждый задержанный имеет спальное место, матрац, спальные принадлежности. Личные вещи содержащихся под стражей граждан помещаются на хранение в индивидуальные ячейки, которые соответственно подписаны и пронумерованы. Все задержанные отмечали хорошие условия в ИВС и вежливое обращение сотрудников полиции.

Например, на момент проверки в ИВС ОМВД России по Елецкому району, который обслуживает г. Елец и Елецкий район, содержались 2 задержанных: обе женщины, одна – жительница г. Ельца, вторая – гражданка Республики Узбекистан. Ельчанка обратилась к членам комиссии с просьбой связаться с её родственниками для свидания и передачи ей сезонных вещей и лекарств. Просьба была удовлетворена сотрудниками ИВС, о чём был проинформирован Уполномоченный по правам человека.

В прошедшем году поступила одна жалоба на условия содержания в ИВС Данковского отдела полиции от родственников жителя г. Тулы, подвергнутого административному аресту за вождение автотранспорта в нетрезвом состоянии. По итогам проверки данная жалоба признана необоснованной, действия сотрудников полиции по обеспечению режима содержания в ИВС соответствовали действующему законодательству, требования сотрудников были правомерны, все нормы обеспечения арестованного соблюдались.

Вместе с тем в ходе проверочных мероприятий был отмечен и ряд системных общих проблем для ИВС нашего региона. Первая и самая существенная - отсутствие в штате врача или фельдшера из-за низкой заработной платы, поэтому визуальный осмотр граждан при помещении в ИВС и их опрос о состоянии здоровья вынуждены проводить сотрудники полиции из дежурной смены ИВС. Проблему частично удалось решить только в Спецприёмнике и ИВС ОМВД России по г. Ельцу, Елецкому району, а также в ИВС Становлянского района, где работают врачи-совместители. Срочную медицинскую помощь при необходимости во всех учреждениях оказывают по вызову дежурные бригады «Скорой помощи». Вторая проблема – необходимость своевременного обновления сведений на информационных стендах практически во всех дежурных частях и ИВС межмуниципальных и муниципальных отделов полиции МВД России: изменение номеров телефонов, адресов, ФИО руководителей государственных органов, членов ОНК Липецкой области и т.д.

Отдельно нужно сказать о ситуации, сложившейся в ЦВСИГ УМВД России по Липецкой области.

После начала специальной военной операции стало невозможно исполнять решения судов о депортации или выдворении граждан Украины из Российской Федерации в связи с активизацией боевых действий в ДНР и ЛНР и прекращением официальных контактов с государственными органами Украины, в компетенции которых была реализация данных процедур. Этот фактор, естественно, оказал негативное влияние, так как, во-первых, возникла вероятность переполнения штатной численности Центра и, соответственно, нарушения условий содержания находящихся там граждан, и, во-вторых, фактическая и юридическая неопределённость создавала нервно-стрессовую обстановку как у граждан, так и у сотрудников ЦВСИГ УМВД России по Липецкой области. При этом нужно учитывать, что практически все граждане ДНР, ЛНР и Украины, которые находились в Центре, были переведены туда после отбытия наказания в исправительных учреждениях УИС Липецкой области, т.е. это люди с уголовным прошлым, многие из которых рецидивисты.

Во время личных приёмов ЦВСИГ УМВД России по Липецкой области по указанной проблеме к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратилось семь человек. Шесть из них – граждане Украины, один – гражданин Белоруссии. В это время в Центре содержалось 28 человек (из них 12 граждан Украины, 2 гражданина Белоруссии, а также граждане Узбекистана, Таджикистана и КНР) при лимите наполнения 45 человек.

В отношении указанных граждан, судом принято решение о депортации из России. Заявители считали, что они незаконно лишены свободы, их интересовало, как долго они будут находиться в Центре и нельзя ли ускорить их передачу властям ЛНР, ДНР или Украины. По вопросу гражданина Белоруссии, который сообщил о наличии проблем со здоровьем (недавно перенёс инфаркт) и хотел бы как можно скорее вернуться домой, сотрудниками миграционной службы ему ещё раз было разъяснено, что утраченные им документы, удостоверяющие личность, находились на восстановлении и оформлении в посольстве Республики и по их получении он будет незамедлительно возвращён на родину.

Гражданам республик Донбасса и Украины был в очередной раз разъяснён порядок передачи лиц, выдворяемых из России, властям страны исхода и то, что в Российской Федерации вопросы предоставления гражданства регулируются Федеральным законом от 31.05.2002 № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации". Статья 28 указанного закона определяет, что полномочными органами, ведающими делами о гражданстве Российской Федерации, являются Президент Российской Федерации и Министерство внутренних дел Российской Федерации. В соответствии с

пунктом «ж» статьи 16 отклоняются заявления о приеме в гражданство Российской Федерации поданные лицами, которые имеют неснятую или непогашенную судимость за совершение умышленных преступлений на территории Российской Федерации или за ее пределами, признаваемых таковыми в соответствии с федеральным законом.

Согласно личным делам они были помещены в Центр временного содержания иностранных граждан УМВД России по Липецкой области на основании решений Левобережного суда г. Липецка. По каждому из заявителей имелось распоряжение ФСИН России, где указано, что пребывание (проживание) в Российской Федерации признано нежелательным. На этом основании УМВД России по Липецкой области принято решение об их депортации из Российской Федерации. Вышеуказанные решения и распоряжения не были отменены.

Таким образом, законных оснований для пребывания (проживания) на территории Российской Федерации у заявителей не имелось и они подлежали депортации за пределы Российской Федерации.

В связи с проведением специальной военной операции с 24.02.2022 г. на территориях Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики возвращение граждан Украины на их территорию временно невозможно, поскольку дипломатические и консульские учреждения Украины временно приостановили свою деятельность. В результате подтвердить гражданскую принадлежность и оформить свидетельства на возвращение депортируемых граждан невозможно. Так же, как и передача этих лиц, официальным властям Украины.

При таких обстоятельствах, решение о пребывании в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ) УМВД России по Липецкой области и его сроках находится исключительно в компетенции суда. Ни предельный срок содержания в ЦВСИГ лиц, подлежащих депортации, ни число обращений в суд о продлении сроков содержания в ЦВСИГ законом не установлены, продолжительность этого срока в каждом конкретном случае полностью зависит от позиции суда.

С целью обеспечения права заявителей на свободу и личную неприкосновенность судом был установлен судебный контроль за правомерностью их пребывания в Центре временного содержания иностранных граждан УМВД России по Липецкой области с контрольными сроками, учётом времени, необходимого для исполнения решения о депортации.

На момент подготовки доклада, по информации заместителя начальника отдела организации охраны, конвоирования и содержания

подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту УОООП УМВД России по Липецкой области подполковника полиции А.А. Седых, были получены нормативные документы и организован процесс передачи граждан ЛНР и ДНР официальным властям данных республик (с сентября 2022 г. в составе Российской Федерации), что касается граждан Республики Украины, то по каждому случаю с учётом сроков пребывания в ЦВСИГе, наличию родственников в РФ, тяжести уголовного преступления по которому было отбыто наказание, судами стали приниматься решения о временном освобождении этих лиц из Центра в связи с временной неопределённостью исполнения решения суда по указанным выше причинам.

В самом начале 2023 года Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова сообщила региональным уполномоченным, что достигнуто соглашение с Уполномоченным по правам человека Украины Д. Лобунцом об обмене указанной в настоящем разделе доклада категории граждан двух государств. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области проинформировала руководство ЦВСИГ о требуемых документах для реализации достигнутого соглашения, и была проделана соответствующая работа.

Один из граждан Украины обратился с просьбой увеличить время прогулок. Ему было разъяснено, что вопросы содержания (пребывания) иностранных граждан в специальных учреждениях регулируются Федеральным законом от 25.07.2002 № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации". В соответствии с п. 5 ст. 35.1 указанного закона, условия и порядок содержания (пребывания) иностранных граждан в специальных учреждениях устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Глава V Правил содержания (пребывания) в специальных учреждениях Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, депортации или реадмиссии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2013 г. № 1306, регламентирует права и обязанности иностранных граждан. Право на прогулку в данном документе не предусмотрено.

Правилами внутреннего распорядка Центра временного содержания иностранных граждан УМВД России по Липецкой области время прогулки иностранных граждан установлено с 10.00 до 12.00, исходя из количества лиц, содержащихся в учреждении и пропускной способности прогулочного

дворика. В связи с указанными обстоятельствами увеличить время прогулки иностранных граждан на момент обращения не представлялось возможным.

### **Соблюдение прав человека в следственных изоляторах и исправительных учреждениях ФСИН России по Липецкой области**

Уполномоченный по правам человека регулярно посещал исправительные учреждения Липецкой области, где проверял условия содержания и проводил личные приёмы обвиняемых и осуждённых граждан, а также участвовал в приемах руководства УФСИН согласно графику. На данных мероприятиях в обязательном порядке присутствовали начальник ФСИН России по Липецкой области полковник внутренней службы М.П. Мезин, старший помощник прокурора области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний или прокурор по надзору за исправительными учреждениями А.В. Ханжин.



Налажена тесная работа с помощником начальника управления ФСИН России по Липецкой области по соблюдению прав человека в УИС подполковником внутренней службы К.А. Долгих, сотрудниками отдела по воспитательной работе с осуждёнными (начальник – полковник внутренней службы Б.В. Страхов). Кроме того, по приглашению ОНК Липецкой области сотрудники аппарата принимают участие и в выездах членов ОНК Липецкой области, проведении проверок и встреч с заявителями. Такое же

взаимодействие организовано и при проведении проверок, инициированных Уполномоченным по правам человека в Липецкой области.



Сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области является экспертом Общественного совета при начальнике УФСИН России по Липецкой области. Места принудительного содержания и лишения свободы находятся под регулярным контролем, там проводятся личные приёмы, как правило, совместно с представителями прокуратуры Липецкой области.

Таким образом, ни одна ситуация по обращению граждан не остаётся без внимания и комплексного изучения.

В этой связи являются очень важными предложения, которые сформулировала Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова при представлении Доклада о состоянии прав человека в России в 2021 г. Президенту РФ В.В. Путину.

Татьяна Николаевна отметила, что система общественного контроля за соблюдением прав человека в местах принудительного содержания нуждается в дополнении. Произошедшие в прошлые годы негативные события в учреждениях уголовно-исполнительной системы подчеркивают актуальность предложения о создании в России национального превентивного механизма, предполагающего введение в практику системы посещения мест принудительного содержания без уведомления администрации.

Она предложила предоставить право руководящим сотрудникам аппарата Уполномоченного по правам человека при предоставлении доверенности беспрепятственно посещать учреждения уголовно-исполнительной системы и осуществлять личный прием осужденных и лиц, содержащихся под стражей.

Одновременно Уполномоченным по правам человека в РФ предложено ввести в практику организацию совместных приемов, осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с начальниками учреждений и органов уголовно-исполнительной системы с уполномоченными по правам человека, а также сотрудниками их аппаратов, ОНК. Как было сказано выше, в Липецкой области такая практика существует с самого начала работы института Уполномоченного по правам человека в нашем регионе.

Кроме того, предлагается закрепить право федерального омбудсмана и уполномоченных по правам человека в субъектах РФ при посещении мест содержания под стражей беседовать с заключёнными наедине в условиях, позволяющих представителю администрации видеть беседующих, но не слышать их (этот вопрос также положительно решён в нашей области), и предоставить возможность беседовать посредством видеоконференцсвязи при наличии технической возможности.

Важной новацией 2022 года стало принятие новых правил внутреннего распорядка в СИЗО, колониях и исправительных центрах. Был изменён режим обыска и досмотра заключенных, запрещено прерывание ночного сна, расширены возможности доступа к медпомощи, дополнительным платным услугам и т.д.

Как отметил министр юстиции России Константин Чуйченко: "Мы, ставя сейчас в приоритет проблему гуманизма и обеспечение прав и свобод человека, тем не менее должны понимать, что все-таки наказание должно быть наказанием. Для людей, которые не встали на путь исправления, а, наоборот, находятся на позициях отрицания, все-таки нужно вводить дополнительные ограничения".

При этом он подчеркнул, что гуманные инициативы не снимаются с повестки дня. Более того, приоритет - именно гуманизация. Однако к злостным нарушителям вряд ли уместно смягчать подходы.

В 2022 году в исправительных учреждениях нашего региона при лимите наполнения 6812 мест находилось 4733 осужденных и лиц, содержащихся под стражей (за аналогичный период прошлого года - 7345 и 4490 соответственно). Из них 3500 граждан Российской Федерации, среди которых 1572 – жители Липецкой области.

Численность осуждённых по видам режима:

- общий, мужчины - 514;
- общий, женщины - 333;
- строгий - 2811;
- колония-поселение/участок колонии-поселения – 99;
- единые помещения камерного типа-31;
- СИЗО – 602;
- больница -30;
- помещения, функционирующие в режиме следственного изолятора при ФКУ Т-2 – 143;

В тюрьме отбывали наказание 170 осужденных.

За 2022 год прибыло 8954 осужденных (за аналогичный период прошлого года - 7094). Выбыло - 8724 чел. (за аналогичный период прошлого года - 7038). Освобождено всего – 2093 человек, из них: по отбытии срока наказания – 1450, в том числе 134 женщины, условно-досрочно – 127, в том числе 21 женщина, в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания – 325, в том числе 38 женщин, по иным основаниям - 191.

Что касается обращений обвиняемых и осуждённых 2022 года, то их тематика традиционна. Прежде всего часть обращений касалась жалоб на действия следственных органов в ходе расследования уголовного дела, несогласия с решением судов, просьбами вступить в защиту обвиняемого в судебном процессе, по здоровью. Особенностью 2022 года стали жалобы ряда осуждённых-мусульман на невозможность осуществлять в рамках правил исправительных учреждений религиозные обряды ислама, что, по их мнению, нарушало права заявителей на свободу совести.

Например, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области получил от своего коллеги Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республики М.М. Солтаева жалобу отбывающего наказание в ФКУ ИК-6 г. Липецка осуждённого Б. (гражданин Республики Таджикистан) о нарушении в исправительном учреждении его религиозных прав.

Проверка, проведённая УФСИН России по Липецкой области, по запросу Уполномоченного по правам человека в Липецкой области нарушений в действиях сотрудников уголовно-исполнительной системы не выявила.

Между тем, 23.03.2022 состоялся комплексный выезд в ИК-6 города Липецка. Совместно с Уполномоченным, исправительное учреждение посетил руководящий состав УФСИН России по Липецкой области во главе с начальником управления полковником М.П. Мезиным, а также прокурором по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях А.В. Ханжиным, председателем ОНК В.А. Егоровым, председателем Общественного совета М.Б. Барвинским, членами Общественной

наблюдательной комиссии и Общественного совета при УФСИН по вопросам деятельности УИС.



Во время посещения ФКУ ИК-6 состоялся приём по личным вопросам, кроме того духовный лидер мусульман Липецкой области Гуссен-хаджи Хазрат Курбанов, который также является членом Общественного совета при УФСИН по вопросам деятельности УИС, встретился с осуждёнными, исповедующими ислам, в том числе – гражданами Республики Таджикистан. На встрече присутствовал сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Ни один участник встречи не жаловался на нарушение религиозных прав. Наоборот, верующие отмечали, что отношение сотрудников колонии к ним корректное. По возможности, сотрудники идут верующим навстречу для исполнения ими религиозных обрядов (перерывы на молитву во время работы, изменение режима отбоя и подъёма во время религиозных мусульманских праздников для утренней и вечерней молитвы, получение халяльного питания и т.д.). В ФКУ ИК-6, как и во всех других исправительных учреждениях, расположенных в Липецкой области, действует молельная комната для мусульман с соответствующей атрибутикой и литературой. Гуссен-хаджи Хазрат Курбанов передал для общины мусульман исправительной колонии религиозную литературу и атрибутику, несколько десятков молельных ковриков и т.д.

В то же время, осуждённый Б. на личный приём Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и руководящего состава УФСИН России по Липецкой области не пришёл, при общении с мусульманами никаких обращений о нарушении прав верующих не заявлял.

Исходя из указанных обстоятельств, для объективного разбора ситуации изложенной в письме и личной встречи с осуждённым Б. Уполномоченным по правам человека в Липецкой области была сформирована рабочая группа в составе: главного консультанта аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области Ковыршина Ю.А., помощника начальника управления по соблюдению прав человека в УИС подполковника внутренней службы Долгих К.А., Руководителя Представительства Чеченской Республики в Липецкой области Танкиева Ю.З., духовного лидера мусульман Липецкой области Гуссен-хаджи Хазрата Курбанова, которые посетили и побеседовали с осуждённым Б.

Осуждённый Б. отбывает срок по 228 ст. УК РФ, по национальности – таджик, находился на строгих условиях содержания в едином помещении камерного типа, куда по представлению начальника колонии по решению суда направляются осуждённые отрицательной направленности, неоднократно нарушающие правила внутреннего распорядка колонии (далее -ПВР), правила режима, имеющие дисциплинарные взыскания и не вставшие на путь исправления. Он сказал, что сотрудниками колонии при помещении в ЕПКТ у него был изъят молельный коврик не установленного образца. Предлагаемые коврики для молитвы, разрешённые ПВР, его не устраивают, т.к. они тонкие и быстро изнашиваются. Денег на приобретение молитвенного коврика, другой религиозной атрибутики он не имеет, так как отказывается работать, а родственники его не могут материально поддерживать.

На вопрос руководителя Представительства Чеченской Республики в Липецкой области Танкиева Ю.З., в чём ещё выражается нарушение прав верующих мусульман или других религий в данном исправительном учреждении, осуждённый Б. чёткого ответа дать не смог, повторно заявив, что у него был изъят молельный коврик, а это и есть оскорбление его религиозных чувств.

На вопрос духовного лидера мусульман Липецкой области Гуссен-хаджи Хазрата Курбанова, почему осуждённый Б. за всё время нахождения в ФКУ ИК-6 г. Липецка ни разу не обратился со своими проблемами к нему, хотя Гуссен-хаджи Курбанов регулярно посещает указанное исправительное учреждение и встречается с верующими мусульманами, осуждённый Б. заявил, что не поддерживает никаких отношений ни с мусульманской общиной колонии, ни с другими осуждёнными-таджиками. Г. Курбанов

рассказал, что только в этот приезд он привёз в колонию пятьдесят молельных ковриков, и осуждённый Б. может получить такой коврик, обратившись к сотрудникам колонии.

Осуждённому Б. были даны разъяснения, что согласно определению Конституционного Суда № 248-О от 30.01.2020 г. Конституция Российской Федерации, провозглашая и гарантируя права и свободы человека и гражданина, исходит из того, что их реализация осуществляется в определенном порядке, предусмотренном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами, притом что при введении такого порядка не могут использоваться способы регулирования, которые посягали бы на само существо того или иного права, ставили бы его реализацию в зависимость от решения правоприменителя, допуская тем самым произвол органов власти и должностных лиц. Соответственно и гарантируемое статьей 14 УИК Российской Федерации право на свободу совести и свободу вероисповедания не предполагает произвольного выбора осужденными средств и способов его реализации - оно может осуществляться в специально установленном уголовно-исполнительным законодательством порядке. В частности, в силу положений названной статьи при осуществлении права на свободу совести и свободу вероисповедания не должны нарушаться правила внутреннего распорядка учреждения, исполняющего наказание, а также ущемляться права других лиц. Осужденные, отбывающие наказание в виде ареста, а также в виде лишения свободы в тюрьмах, исправительных колониях особого режима для осужденных, отбывающих пожизненное лишение свободы, проводят религиозные обряды и церемонии в камерах, а при наличии возможности - в соответствующих зданиях (сооружениях, помещениях) на территории учреждения, исполняющего наказание.

В этой связи помощник начальника управления по соблюдению прав человека в УИС подполковник внутренней службы Долгих К.А. указал осуждённому Б. на то, что в соответствии с п.152 и 157 Правил внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденных приказом Министерства юстиции РФ от 16 декабря 2016 г. № 295, осужденным, водворенным в ШИЗО, переведенным в помещения камерного типа или одиночные камеры в порядке взыскания, разрешено иметь только предметы культа индивидуального пользования для нательного или карманного ношения.

После беседы с членами рабочей группы осуждённый Б. признал неправомочность своей жалобы, о чём сделал письменное заявление.

Результаты проверки были направлены в адрес Уполномоченного по правам человека Чеченской Республики М.М. Солтаева.

Необходимо отметить, что прокуратура, УФСИН России по Липецкой области и Уполномоченный по правам человека в Липецкой области и ранее проводили проверки по другим жалобам этого осуждённого, с которыми он неоднократно обращался в различные контролирурующие органы. Жалобы не находили своего подтверждения, в значительной их части вообще не было конкретной формулировки допущенных, по мнению осуждённого Б., нарушений. Некоторые жалобы Б. можно расценить как манипулирование вопросами свободы вероисповедания и межнациональных отношений и как сознательную провокацию - попытку разжигания религиозной и межнациональной розни, чтобы вызвать, в том числе дестабилизацию работы исправительного учреждения.

Однако история этой жалобы не закончилась результатами проверки рабочей группы, так как осуждённый Б. по указанным выше вопросам написал очередную жалобу в прокуратуру Липецкой области уже на Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Но совокупность всех материалов проверки жалобы осуждённого Б., объективность проверки и чёткая правовая диспозиция по всем заявленным вопросам, полностью подтвердили выводы и правомерность позиции Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

В 2022 году имело место и продолжение одной из историй, опубликованных в докладе Уполномоченного по правам человека в Липецкой области 2021 года о решении социальной проблемы осуждённого А., отбывающего наказание в ФКУ ИК-4.

Он ранее длительное время проживал и работал в Республике Узбекистан, является гражданином этого государства. В местах лишения свободы достиг пенсионного возраста и для подтверждения своего трудового стажа и повышения размера пенсии обратился в пенсионные учреждения своего государства. Однако его запросы были проигнорированы, ответов он не получил. После обращения Уполномоченного по правам человека в Липецкой области к Уполномоченному Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсману) Эшматовой Ф.Ф., Внебюджетным Пенсионным фондом Ургенчского района Хорезмской области Республики Узбекистан были присланы архивные справки о трудовом стаже и доходах гр. А. за 1979-1983 гг. Документы были переданы заявителю. Казалось, у истории сложился хороший конец. Однако полоса невезения заявителя продолжилась – как он сообщил в своём письме Уполномоченному по правам человека в Липецкой области, в ходе переписки с пенсионными органами и пересылки документов, они были утеряны.

В этой связи Уполномоченный по правам человека в Липецкой области повторно обратился к Уполномоченному Олий Мажлиса Республики Узбекистан по правам человека (Омбудсману) Эшматовой Ф.Ф. и попросил, исходя из ситуации, направить оригиналы справок Внебюджетного Пенсионного фонда Ургенчского района Хорезмской области Республики Узбекистан непосредственно в Липецкое отделение Пенсионного фонда России.

Заместитель управляющего Липецкого отделения ПФР Т.Н. Нацкина уведомила Уполномоченного по правам человека, что в распоряжение органов ПФР поступил акт проверки стажа работы в совхозе Вегавот Республики Узбекистан в 1979-1983 гг. На основании поступивших документов по нормам ст. 23 Федерального закона от 28.12.2013 г. №400-ФЗ «О страховых пенсиях» величина ИНК определена с учетом вновь поступивших сведений о стаже. Заявителю А. произведена полагающаяся доплата разницы в размере пенсии за подтверждённые периоды, и пенсия будет выплачиваться в новом размере.

В другом случае, связанном с защитой прав на пенсионное обеспечение, в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области обратился осуждённый К., отбывающий наказание в ФКУ СИЗО-1, с жалобой на прекращение начисления ему пенсии с февраля 2022 года по непонятным для него причинам.

Однако проверка, проведённая по обращению Уполномоченного по правам человека в Липецкой области сотрудниками УФСИН России по Липецкой области и Отделения ПФР по Липецкой области, показала, что заявителю были неоднократно даны исчерпывающие разъяснения в письмах. Гр. К. получал пенсию по инвалидности и ежемесячную денежную выплату по III группе инвалидности по месту отбывания наказания в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области.

С 01.03.2022г. в связи с поступлением заявления гр. К. о доставке пенсии и соответствующей информации из ФКУ ИК-4 УФСИН России по Липецкой области (г. Елец), выплата пенсии была переведена согласно поступившим документам об отбывании наказания в другое исправительное учреждение.

Поскольку в последующем в органы ПФР не поступала информация о способе доставки установленных заявителю пенсионных выплат (личное заявление о доставке пенсии, сведения из исправительного учреждения по месту отбывания наказания), то выплата пенсии и ЕДВ гр. К. были приостановлены с 01.04.2022г. до поступления таких сведений.

Таким образом, нарушений в действиях должностных лиц не имелось. Все вопросы пенсионного обеспечения гр. К. необходимо было решать с

администрацией и социальными службами того исправительного учреждения, в котором он находился.

По-прежнему подавляющая часть обращений лиц, находящихся в местах лишения свободы, касалась жалоб на действия следственных органов в ходе расследования уголовного дела, несогласия с решением судов, просьбами вступить в защиту обвиняемого в судебном процессе, подготовить и направить документы в суды в порядке апелляции или кассации.

По данным вопросам гражданам давались разъяснения, что данная сфера находится вне компетенции Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Правозащитная деятельность омбудсмана дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека, таких, в частности, как органы правосудия и прокуратуры или контролирующие органы.

В соответствии с Законом Липецкой области от 27.08.2001 г. № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» Уполномоченный не наделен правом отмены судебных постановлений; истребования, пересмотра, возбуждения и расследования уголовных дел. Жалобу на оперативно-следственные действия, правомерность возбуждения уголовного дела необходимо подавать в прокуратуру Липецкой области или вышестоящую Генеральную прокуратуру РФ.

На основании статьи 1 Федерального Конституционного закона от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьи 8 Уголовно-процессуального кодекса РФ правосудие по уголовному делу в Российской Федерации осуществляется только судом. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

Тем не менее по ряду обращений, когда Уполномоченный по правам человека в Липецкой области усматривал в полученной информации необходимость внимательного компетентного контроля со стороны органов следствия УМВД Липецкой области, следственного управления СК России по Липецкой области и прокуратуры Липецкой области, в адрес руководителей этих органов направлялись соответствующие запросы и ходатайства с предложением провести проверку по фактам, указанным заявителями.

Так, по жалобе обвиняемого Л., 1979 г.р., гражданина Республики Казахстан, содержащегося под стражей в ФКУ СИЗО-1 г. Липецка, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области обратился к прокурору Липецкой области Г.Г. Анисимову. Заявитель сообщал о якобы

допущенных сотрудниками полиции г. Чаплыгина в отношении него процессуальных нарушениях в ходе следственных действий.

Согласно результатам проверки, гр. Л. был задержан в связи с подозрением в совершении хищения имущества ряда жителей Чаплыгинского района в порядке, предусмотренном ст. 91 УПК РФ, уголовное дело находилось в производстве следователя СО МО МВД России «Чаплыгинский». Судом была избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, срок которой неоднократно продлевался.

Фактов ненадлежащего оказания юридической помощи не установлено. Защиту гр. Л. в ходе следствия осуществлял адвокат, назначенный в соответствии с требованиями ст. 51 УПК РФ. При этом намерения заключить соглашение с конкретным адвокатом гр. Л. не высказывал. В материалах уголовного дела соответствующего письменного волеизъявления не имеется. Защитник присутствовал при производстве всех следственных и процессуальных действий с участием заявителя.

Согласно паспорту Республики Казахстан гр. Л. по национальности русский. Тем не менее в силу положений ст. 18 УПК РФ следователем ему было разъяснено право давать показания на родном языке, а также воспользоваться услугами переводчика бесплатно. Однако таких ходатайств им заявлено не было, при допросе он изъявил желание давать показания на русском языке.

По уголовному делу обвиняемый Л. неоднократно допрашивался в присутствии адвоката, последовательно поясняя детали, мотивы, а также способы совершения и сокрытия преступлений. Каких-либо замечаний от участвовавших лиц не поступало.

Комиссией врачей ГУЗ «Липецкого областного противотуберкулезного диспансера» у гр. Л. диагностирован инфильтративный туберкулез верхних долей обеих легких и назначено необходимое лечение.

По сведениям медико-санитарной части учреждения, в котором он содержится, состояние его здоровья удовлетворительное. На фоне проводимого лечения данных, указывающих на наличие тяжелого заболевания, препятствующего содержанию под стражей, не имелось. Факты ненадлежащего оказания медицинской помощи в связи с имеющимся у него заболеванием не нашли объективного подтверждения. Противопоказаний для участия в проведении следственных действий и судебных заседаний не диагностировано. Данные обстоятельства учитывались судом при избрании и продлении меры пресечения.

По окончании предварительного следствия обвиняемому Л. разъяснено право на ознакомление со всеми материалами уголовного дела. Однако он им не воспользовался и в присутствии защитника 02.06.2022 выразил письменный отказ.

По результатам изучения в прокуратуре Чаплыгинского района вышеуказанного дела, поступившего с обвинительным заключением, оно направлено в суд для рассмотрения по существу. Какого-либо нарушения права заявителя на защиту и доступ к правосудию не выявлено.

Проверка и оценка собранных в ходе следствия доказательств будет дана судом, до сведения которого подсудимый вправе довести свою позицию по делу, а также заявить необходимые ходатайства.

Нарушений при рассмотрении его обращений также не установлено, для принятия мер прокурорского реагирования нет оснований.

Вместе с тем при осуществлении текущего надзора территориальной прокуратурой принимались меры реагирования. В частности, в связи с допущенной по делу волокитой и необходимостью переквалификации его действий по факту хищения имущества из дома одного из потерпевших и прекращении в связи с этим в отношении него уголовного преследования, в адрес руководителя следственного органа вносились требования и представление, которые рассмотрены и удовлетворены, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

В другом случае по жалобе находящегося под стражей в ИВС УМВД России по г. Липецку гр. В., Уполномоченный по правам человека в Липецкой области обратился к руководителю СУ СК РФ по Липецкой области генерал-майору юстиции Шаповалову Е.В. и прокурору Липецкой области Г.Г. Анисимову. Заявитель жаловался на действия следователя.

Уполномоченный был проинформирован, что гр. В. в рамках предварительного следствия предъявлено обвинение в совершении преступлений, предусмотренных п. «а» ч. 3 ст. 158, ч. 1 ст. 228 УК РФ.

При проверке доводов заявителя о неполучении ответов на ходатайства о назначении дополнительной судебно-медицинской экспертизы и о проведении психофизиологического исследования установлено, что они рассмотрены в установленном УПК РФ порядке старшим следователем СУ УМВД России по г. Липецку. По результатам вынесены постановления об отказе в их удовлетворении, которые были направлены гр. В. и его защитнику С., что подтверждается сведениями реестра исходящей корреспонденции. Принятые решения содержатся в материалах уголовного дела, с ними обвиняемый был ознакомлен на стадии выполнения требований ст. 217 УПК РФ.

Так проведенной проверкой установлено, что в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области соответствующие документы не поступали. В связи с этим прокуратурой области начальнику СУ УМВД России по Липецкой области направлена информация о выявленных нарушениях.

В части довода о неполучении ответов на ранее поданные заявления установлено, что в прокуратуре Правобережного района г. Липецка были зарегистрированы обращения гр. В. По результатам их рассмотрения автору направлены ответы, о чем свидетельствуют данные реестра исходящей корреспонденции. Кроме того, несколько заявлений обвиняемого направлены для проверки в УМВД России по г. Липецку.

Вместе с тем прокуратурой области установлено, что к рассматриваемому судом уголовному делу ряд процессуальных документов не был приобщён, в связи с чем начальнику СУ УМВД России по Липецкой области направлена информация с требованием о проведении служебной проверки по изложенным фактам.

Другой пример. Осуждённый Ш., содержащийся в ФКУ СИЗО-1 г. Липецка УФСИН России по Липецкой области, обратился с жалобой на несвоевременное направление распоряжения об исполнении вступившего в законную силу приговора Электростальского городского суда Московской области от 20 апреля 2021 года по неизвестным для него причинам. Из-за отсутствия документов из суда, органы исполнения наказания не могли перевести осуждённого из СИЗО в исправительную колонию.

Как проинформировал Уполномоченного по правам человека начальник УФСИН России по Липецкой области полковник М.П. Мезин, отделом специального учета ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области в адрес судебного участка № 287 Электростальского судебного района неоднократно направлялись запросы о направлении распоряжения об исполнении вступившего в законную силу приговора (18.04.2022, 20.05.2022, 16.06.2022, 07.07.2022). На электронный адрес ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области 07.07.2022 поступило распоряжение и копия вступившего в законную силу 23.07.2021 года приговора судебного участка № 287 Электростальского судебного района от 12.07.2021 года (исх. №1-15/2022 от 27.05.2022. По телефонной связи 07.07.2022 наряду с письменным запросом отделом специального учета ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области устно были запрошены оригиналы документов о вступлении в законную силу приговора от 12.07.2021 из судебного участка № 287 Электростальского судебного района.). Но до времени получения жалобы осуждённого, оригиналы документов в учреждение не поступили.

В связи с указанными обстоятельствами Уполномоченный по правам человека в Липецкой области направил запрос председателю Московского областного суда Харламову А.С. о необходимости проведения проверки по жалобе осуждённого Ш.

О её результатах проинформировала председатель судебной коллегии по уголовным делам Московского областного суда Н.Д. Урбанович. Было отмечено, что задержка направления документов была вызвана непоследовательными и рассогласованными действиями осуждённого и его адвоката, которые то подавали, то отзывали апелляцию на приговор. Наряду с этим сотрудникам аппарата мирового судьи 287 судебного участка указано на несвоевременность направления распоряжения о вступлении приговора в законную силу и копии приговора, а также необходимость соблюдения положений и требований Инструкции по судебному делопроизводству у мирового судьи Московской области.

После обращения Уполномоченного по правам человека, вышеуказанные документы о вступлении приговора в законную силу были направлены в адрес ФКУСИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области. Также данное распоряжение о вступлении в законную силу было направлено в ФКУСИЗО-11 УФСИН России по Московской области, где ранее содержался осужденный.

Жалобы осуждённых, их родственников по вопросам оказания медицинской помощи в местах лишения свободы продолжают оставаться в числе самых многочисленных.

Конституция Российской Федерации относит к числу неотъемлемых и неотчуждаемых прав, принадлежащих человеку от рождения и охраняемых государством, право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Оно гарантировано также и подозреваемым в совершении преступлений, подсудимым, осуждённым, всем, кто заключён под стражу. А, поскольку в этом случае граждане ограничены в возможности самостоятельно заботиться о своем здоровье, эту обязанность принимает на себя государство.

Вместе с тем оказание медицинской помощи в условиях исправительного учреждения имеет свои нормативные правила и специфику, а установленная законом процедура всегда требует какое-то время на выполнение.

Так ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России совместно с администрациями учреждений целенаправленно проводится работа по освобождению обвиняемых из-под стражи и осужденных от отбывания наказания в связи с тяжелыми заболеваниями согласно Постановлению Правительства РФ от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или

обвиняемых в совершении преступлений» и Постановлению Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

Наиболее частыми причинами освобождения по состоянию здоровья за 2022 год являются: онкологические заболевания - 10 случаев (за аналогичный период прошлого года - 8); цирроз печени - 5 случаев (АППГ - 4); ВИЧ-инфекция - 5 случаев (АППГ - 6), сердечно-сосудистые заболевания - 4 случая (АППГ - 3); тяжелое течение церебро-васкулярных заболеваний - 3 (АППГ - 1), иные случаи заболеваний - 1.

	2022 год			2021 год		
	всего	о/с	след.	всего	о/с	след.
Освидетельствовано медицинской комиссией	54	54	1	37	35	2
Представлено в суд	53	53	1	37	35	2
Освобождено по решению суда	28	28	0	24	22	2

Число инвалидов, находящихся в исправительных учреждениях УИС Липецкой области, на конец 2022 года составляло 185 человек (в 2021 году - 164 человека), из них - 14 женщин (в 2021 году - 12). В 2022 году инвалидность впервые установлена 27 осужденным (в 2021 году - 24).

Общее кол-во инвалидов из числа подозреваемых, обвиняемых и осужденных	2021 год	2022 год
всего	164	185
В том числе		
1 группы	1	3
2 группы	62	54
3 группы	101	128

Инвалиды из числа специального контингента обеспечиваются техническими средствами реабилитации согласно выделенным лимитам бюджетных обязательств: выделено 1 370 600,00 рублей (в 2021 году – 110 000,00 рублей), средства освоены в полном объеме, обеспечен 31 инвалид из 31 нуждающихся в технических средствах реабилитации (в 2021 году нуждались - 26, были обеспечены - 19).

Диспансерное наблюдение женщин ведётся с соблюдением базового спектра обследований согласно приказу Министерства здравоохранения Российской Федерации от 20.10.2020 № 1130н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «Акушерство и гинекология за исключением использования вспомогательных репродуктивных технологий».

За 2022 год в учреждениях УФСИН наблюдались 10 (в 2021 году - 5) беременных женщин из числа осужденных и обвиняемых. Родоразрешены в гражданском медицинском учреждении две женщины (в 2021 году - 0). По состоянию на 01.01.2023 одна женщина содержалась с ребенком.

Деятельность филиала ЦГСЭН ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России была направлена на обеспечение устойчивой санитарно-эпидемиологической обстановки в учреждениях УФСИН. Проводимый комплекс противоэпидемических мероприятий позволил сдерживать негативные тенденции в распространении новой коронавирусной инфекции среди лиц, находящихся в учреждениях УИС.

По всем жалобам осужденных по ходатайствам УПЧ проводились проверки оказания медицинской помощи в ФКУЗ МСЧ-48 УФСИН России по Липецкой области.

В качестве примера показательна жалоба осужденного К., отбывающего наказание в ФКУ ИК-4 г. Ельца.

Как отмечал заявитель, за время нахождения в исправительном учреждении состояние его здоровья ухудшилось. 29 ноября 2021 года он прошёл дистанционную телемедицинскую консультацию, заключение которой предоставило ему право подать документы для получения высокотехнологической помощи в учреждениях здравоохранения федерального подчинения. Но документы для постановки на очередь и внесения в реестр ожидания, как считал осужденный, должностными лицами ФКУЗ МСЧ-48 не были направлены.

Однако проверка показала, что после консультации в режиме телемедицины заведующим отделением гнойной хирургии ФГБУ «НМИЦ ТО им. Р.Р. Вредена» Минздрава России, кандидатом медицинских наук Артюх В.А., осужденный К. в тот же день был ознакомлен с результатами.

В медицинском заключении, в частности, было отмечено, что «... пациенту показана операция. Учитывая, что лечение хронического остеомиелита длительное, этапное, требует продолжительного реабилитационного лечения в специализированных стационарах, госпитализация в клинику ФГБУ «НМИЦ-ТО-им. Р.Р. Вредена» по высокотехнологической медицинской помощи (далее – ВМП) для оперативного лечения будет возможна после отбытия осужденным срока

лишения свободы». Рекомендации о госпитализации в учреждения гражданского здравоохранения дано не было. Состояние здоровья заявителя оценивалось как стабильное и он находился под наблюдением медицинских работников филиала «Медицинская часть № 4» ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России.

Осуждённому было разъяснено, что необходимость проведения высокотехнологичной медицинской помощи определяет главный внештатный специалист управления здравоохранения Липецкой области и ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России не обладает полномочиями для «выделения» квот на оказание высокотехнологичной медицинской помощи.

Таким образом, жалоба не подтвердилась.

Обследование и лечение в учреждениях исполнения наказаний организовано в соответствии с требованиями приказа Минюста России от 28.12.2017 г. № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключённым под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы». Необходимые лекарственные препараты в наличии имеются, все врачи обладают соответствующей квалификацией.

В докладах предыдущих лет Уполномоченный по правам человека в Липецкой области достаточно подробно освещал вопросы социального обустройства и социальной защиты граждан, освобождаемых из мест заключения.

В частности, отмечалось, что создание в нашей стране механизмов пробации и ресоциализации бывших осуждённых стало федеральной задачей Министерства юстиции Российской Федерации. Как заявил на встрече с Президентом РФ В.В. Путиным министр юстиции РФ К. Чуйченко, в России ежегодно из тюрем освобождается порядка 100 тысяч человек. При этом многие из них просто не готовы к этому: они не могут найти работу и часто снова возвращаются к преступной жизни. "В этой связи очень высок рецидив, на сегодняшний день он составляет порядка 44 процентов, то есть из 100 тысяч человек примерно 44 тысячи человек опять пойдут в места лишения свободы", - рассказал министр. По его словам, вся работа по помощи заключенным начнется с места лишения свободы и после выхода его на свободу она продолжится. Бывшим осуждённым будет предоставлена возможность: «...получать образование, оказана помощь в плане доступа ко всем социальным, медицинским услугам, будет производиться правовое консультирование и оказываться психологическая помощь. Ну и, соответственно, в налаживании социально полезных связей", - отметил министр юстиции.

Этот же вопрос затронула в ноябре 2022 г. на форуме «Женщины – гарантия стабильности, безопасности, созидания, возрождения и мира:

передовая практика, позитивные действия, новые идеи» Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькова, которая напомнила, что уполномоченные по правам человека ранее обратились к Президенту по поводу разработки программы ресоциализации заключённых. «Сегодня я с большой радостью говорю, что завершена работа по закону о пробации, где целый кусок посвящен ресоциализации, то есть помощи вернуться в открытое пространство, не потерять связь с семьей. Ведь в этом положении может оказаться каждый! Важно понимать, что это наши люди и они требуют заботы и помощи», - подчеркнула Т.Н. Москалькова.

Татьяна Николаевна поддержала и другую инициативу Минюста России - о создании сети государственных бюро бесплатной юридической помощи для малоимущих по всей стране: «С чем мы сейчас сталкиваемся? Что люди выходят на свободу, нуждаются в решении многих юридических вопросов и не могут получить помощь, потому что юридические услуги очень дорогие. Поэтому мы поддерживаем предложение о создании специальной системы учреждений по бесплатной юридической помощи».

Иллюстрацией назревшей необходимости новой социальной политики в отношении бывших осуждённых может служить обращение гр. Е., который отбывал наказание в ФКУ ИК-3.

Заявитель указал, что не имеет постоянного места жительства, из-за чего им был нарушен порядок административного надзора после освобождения из мест лишения свободы, и, чтобы не замерзнуть зимой, он вынужден был совершить незначительное преступление для направления отбытия наказания в исправительное учреждение. В связи с предстоящим освобождением из мест лишения свободы, гр. Е. просил оказать ему помощь в пробации и возвращении к нормальной жизни.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области обратился к начальнику ФСИН России по Липецкой области полковнику внутренней службы М.П. Мезину с ходатайством оказать содействие социальными службами УФСИН МЮ России по Липецкой области в подготовительной работе по организации пробации осуждённого Е. и возможности предоставления ему рабочих вакансий с местом в общежитии после отбывания наказания.

По информации помощника начальника управления ФСИН России по Липецкой области по соблюдению прав человека в УИС подполковника внутренней службы К.А. Долгих, социальными работниками была оказана помощь гр. Е. по восстановлению социальных навыков, он ознакомился с наличием соответствующих рабочих вакансий, и ему была предоставлена возможность профессионального переобучения.

## **УЧАСТИЕ В ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЯХ И ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ**

В ноябре 2022 года состоялся Всероссийский Координационный совет уполномоченных по правам человека. Он был посвящён защите прав человека в сфере миграции. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области при формировании повестки мероприятия направил вопросы по выработке механизмов обеспечения жильём беженцев Донбасса и организации более доступных процедур для подтверждения владения утраченным имуществом и жильём жителям г. Мариуполя, находящимся в ПВР Российской Федерации.

Российские омбудсмены выработали согласованную стратегию и тактику действий в правозащитной сфере, обменялись практикой работы, подготовили рекомендации федеральным органам законодательной и исполнительной власти, главам субъектов Российской Федерации, полномочным представителям Президента Российской Федерации в федеральных округах по совершенствованию законодательства.

Также в прошедшем году Уполномоченный по правам человека, сотрудники аппарата принимали участие в мероприятиях регионального и федерального масштаба, посвящённых правозащитной и внутренней политике нашей страны, научно-практическому обобщению практики работы органов государственной власти и общественных организаций.

Полезным форматом, сочетающим в себе элементы правового просвещения и оказания практической юридической помощи, стали мероприятия в рамках Единого дня оказания бесплатной юридической помощи, которые неоднократно проводились под эгидой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в рамках сотрудничества Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и Липецкого отделения Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России».

В таком формате в 2022 году прошли мероприятия по оказанию бесплатной юридической помощи гражданам, вынужденно покинувшим территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Республики Украина, были охвачены все пункты временного размещения беженцев. Всего Уполномоченный по правам человека в Липецкой области и сотрудники аппарата провели за год в каждом ПВР по 7 приёмов граждан.

В таком же формате 30 ноября 2022 года состоялся Единый день оказания бесплатной юридической помощи для людей старшего поколения. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области Ираида Тихонова

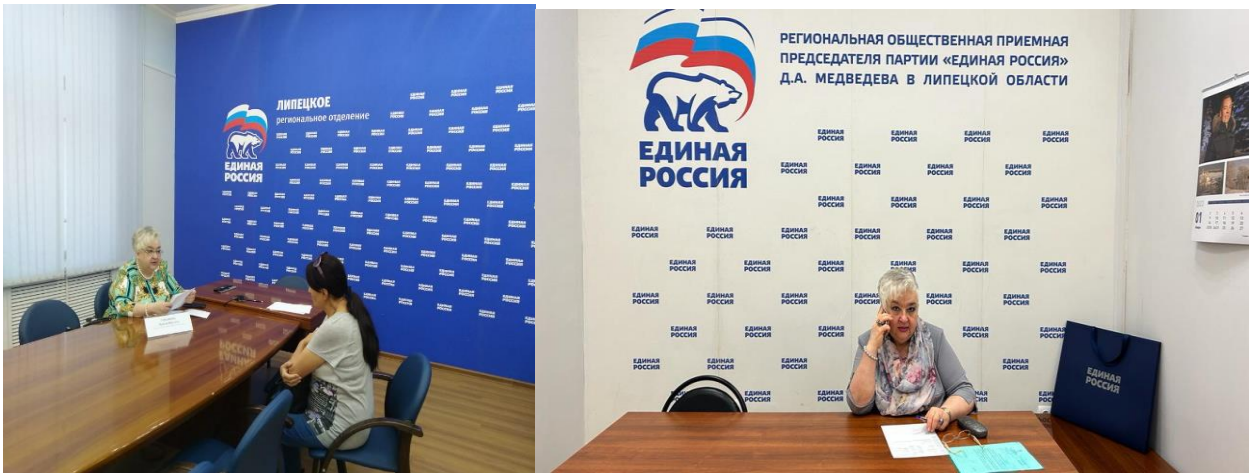
совместно с Липецким отделением Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» традиционно организовали приём граждан на двух площадках – в приёмной Уполномоченного по правам человека в Липецкой области на ул. Крайней д. 7 и в областной научной библиотеке на ул. Кузнечной д. 2.

Консультации по профильным правовым вопросам давали сотрудники Управления Росреестра по Липецкой области и адвокаты Адвокатской палаты Липецкой области. Основные вопросы - это наследование, реализация прав потребителей услуг ЖКХ, права членов СНТ, судебная защита и исполнение решения суда, алименты и др.



Хочется ещё раз отметить, что в Липецкой области на базе МФЦ организована бесплатная доступная юридическая помощь для всех граждан, независимо от их доходов, социального и иного положения в обществе. По постоянному графику принимают юристы, адвокаты, сотрудники регионального управления Минюста России по Липецкой области.

Кроме вышеназванных мероприятий, в рамках указанного формата и сотрудничества с политическими партиями, представленными в Липецком областном Совете депутатов, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области по приглашению регулярно принимала участие в проведении личных приёмов граждан на базе Липецкого регионального отделения Всероссийской политической партии «Единая Россия» по плановым и тематическим повесткам.



Правовое просвещение граждан является одной из важных задач деятельности Уполномоченного по правам человека, поэтому в Липецкой области такая работа проводилась в разных формах и для разных целевых аудиторий.

В целях формирования правовой культуры молодёжи, развития правовой грамотности граждан, поиска новых форм и способов распространения правовых знаний Уполномоченным по правам человека в Липецкой области уже традиционно проводится конкурс видеороликов «Наши права. 20 лет вместе». В нём приняли участие студенты организаций среднего профессионального и высшего образования области в возрасте от 18 до 23 лет включительно. По итогам комиссии победители будут награждены памятными сувенирами и почётными грамотами в 2023 году.

## РЕКОМЕНДАЦИИ

Подводя итоги работы, хотелось бы поблагодарить всех, кто стоит на защите прав и законных интересов граждан, проживающих в Липецкой области, кто по служебному долгу или зову сердца оказывал содействие Уполномоченному по правам человека в Липецкой области в его непростой, но нужной для общества и государства деятельности. Надеюсь на дальнейшее конструктивное сотрудничество и взаимодействие с государственными органами Липецкой области и институтами гражданского общества, предпринимателями, гражданскими активистами и волонтерами, другими сторонами, чей труд и неравнодушие помогают делать жизнь в нашем регионе лучше, безопаснее, комфортнее.

Подводя итоги работы за 2022 год, хотелось бы отметить, что Правительством Липецкой области и Липецким областным Советом депутатов с начала 2022 года утверждена новая мера поддержки сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, они могут получить компенсацию до 5 тыс. руб. за найм жилья, если приходится снимать жильё в ожидании получения своего собственного.

Удалось положительно решить и другую проблему, о которой было рассказано в прошлогоднем докладе, - было отремонтировано здание краеведческого музея в с. Долгоруково, и он вновь открыл свои двери для посетителей! Это именно тот случай, когда для развития патриотизма не надо громких лозунгов, лучше всего его показывают конкретные дела любви к своей малой родине.

Опыт личных приёмов и работы с письмами заявителей, исследование причин, которые стали предметом обращений и жалоб граждан на действия органов государственной власти и государственных учреждений Липецкой области в 2022 году позволили выработать ряд рекомендаций:

### **Правительству Липецкой области и Липецкому областному Совету депутатов:**

- Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Закон Липецкой области от 28.08.2003 г. №67-ОЗ "О ежемесячной доплате к пенсии по случаю потери кормильца родителям и вдовам (вдовцам)" на получение доплаты к пенсии по случаю потери кормильца на региональном уровне и восстановить право лиц, фактически воспитывавших военнослужащего до достижения им совершеннолетия, но не являющихся его физиологическими родителями.

**Липецкому областному Совету депутатов совместно с депутатами Государственной Думы РФ от Липецкой области и представителям от Липецкой области в Совете Федерации Федерального Собрания РФ:**

- В порядке законодательной инициативы от субъекта РФ рассмотреть возможность внесения изменений в федеральный закон № 53 «О воинской обязанности и военной службе» в части обязательного прохождения медицинского освидетельствования в целях выявления состояний и заболеваний, препятствующих прохождению военной службы по состоянию здоровья, гражданам, пребывающим в запасе, призванным на военную службу по мобилизации.

- В порядке законодательной инициативы рассмотреть возможность внесения поправок в федеральный закон №498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными» в части создания определенного порядка официального признания животного агрессивным в связи с тем, чтобы не возвращать опасных животных на улицы.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Прошедший год, без сомнения, займет особое место в истории страны. События на Украине еще раз показали всему миру, как важно уважительно относиться к человеку, соблюдать и защищать его права. История в который раз всех нас учит, что игнорирование универсальных прав, международных норм и принципов неминуемо приводит к гуманитарной катастрофе и массовому нарушению прав человека и гражданина.

Государство в сложившейся ситуации столкнулось со сложнейшими задачами, решать которые приходилось одновременно по всем без исключения стратегическим направлениям развития. Время, в котором мы живем, требует от нас постановки амбициозных задач, реализации новых идей, принятия смелых решений, еще большей сплоченности и консолидации перед лицом внешнего давления, с которыми мы сталкиваемся сегодня.

Как отметил губернатор Липецкой области И.Г. Артамонов: «То, что случилось, имеет глубокие корни. Конфликт назревал давно. К нему Украину подталкивали западные страны. Это и прославление нацистов-бандеровцев, и угнетение населения не только на Донбассе, но и в Одессе, где людей сожгли заживо... Сегодня выбор у нас простой... Или исчезнуть с карты мира и стать вассалом, или оставаться страной со своей историей и собственной гордостью».

Очевидно, что последующие шаги потребуют и тщательной подготовки, и большего напряжения всех государственных институтов и общества.

События уходящего года убедительно показали зрелость российского гражданского общества, готовность к консолидации всех его институтов в целях обеспечения эффективного сотрудничества с органами государственной власти во благо национальных интересов, исторической самобытности, независимости культуры и традиций, а также общего будущего. Все необходимое для этого - опыт, успешные практики, гражданская солидарность - у нас есть.

Чрезвычайная ситуация, как лакмусовая бумага, всегда объективно и выпукло обнажает все недостатки сложившейся системы общественных отношений.

В таких условиях региональным органам законодательной и исполнительной власти требуются мудрость, принципиальность, чтобы сохранять социальный мир и согласие, обеспечить устойчивое экономическое развитие, осуществлять сотрудничество с гражданским обществом.

Губернатор нашего региона И.Г. Артамонов, председатель Липецкого областного Совета депутатов Д.Л. Аверов неоднократно посещали наших земляков в районах специальной военной операции и на встречах с бойцами

подчёркивали: «Без внимания не остаётся ни один запрос наших военнослужащих. Ситуация находится под контролем Правительства Липецкой области, руководства частей и военной прокуратуры».

Мы находимся на сложном историческом пути, граждане понимают, что нам предстоит пережить целый ряд сложностей, и люди готовы пойти и идут на эти ограничения ради того, чтобы сохранить свое национальное, человеческое достоинство, сохранить страну, но на основе взаимного доверия, бережного отношения к людям. А такие гарантии могут быть обеспечены только соблюдением всеми государственными органами стандартов прав человека и Конституции Российской Федерации.

Какие задачи я вижу перед институтом Уполномоченного по правам человека на перспективу будущего года?

1. Предотвращение девальвации механизмов защиты прав человека в сложившихся условиях внутренней политики России и сфере международных отношений.
2. Соблюдение прав и свобод граждан, участвующих в специальной военной операции, и их семей.
3. Оказание помощи беженцам, прибывшим из ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей, Украины, защита их прав, создание условий для их успешной интеграции в Российской Федерации.

Подводя итоги работы в 2022 году, хочу выразить слова благодарности Губернатору Липецкой области И.Г. Артамонову и Председателю Липецкого областного Совета депутатов Д.Л. Аверову, прокурору Липецкой области Г.Г. Анисимову за совместную деятельность по обеспечению прав и свобод жителей нашего региона.

Взаимное сотрудничество с Правительством Липецкой области и исполнительными органами государственной власти региона, депутатами Липецкого областного Совета депутатов, УМВД России по Липецкой области, УФСИН России по Липецкой области, Следственным управлением Следственного комитета России по Липецкой области, Липецким отделением Пенсионного фонда России, Липецким региональным отделением Фонда социального страхования России, Федеральной службой судебных приставов России по Липецкой области, руководством регионального отделения Общероссийского общественного движения «Народный фронт «За Россию»» в Липецкой области помогло восстановить нарушенные права жителей региона.

Надеюсь на продолжение взаимного сотрудничества в следующем году.

И.Ю. Тихонова