

**ДОКЛАД**  
**о деятельности**  
**Уполномоченного по правам человека**  
**в Липецкой области**  
**за 2025 год**

г.Липецк, 2026

	<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	<b>3</b>
<b>Раздел I.</b>	<b>Общая характеристика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в 2025 году</b>	<b>9</b>
<b>Раздел II.</b>	<b>Актуальные проблемы защиты прав человека в Липецкой области</b>	
<b>2.1.</b>	<b>Соблюдение прав и законных интересов участников специальной военной операции и членов их семей</b>	<b>20</b>
<b>2.2.</b>	<b>Соблюдение прав граждан, прибывших на территорию Липецкой области из Украины, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской областей, Херсонской областей и других приграничных районов Российской Федерации</b>	<b>59</b>
<b>2.3.</b>	<b>Соблюдение прав на социальное обеспечение</b>	<b>69</b>
	<b>Право на охрану здоровья и медицинскую помощь</b>	<b>73</b>
	<b>Об отдельных вопросах реализации прав на пенсионное обеспечение</b>	<b>76</b>
<b>2.4.</b>	<b>Отдельные вопросы реализации права на жилище и проблемы расселения аварийного жилья</b>	<b>83</b>
<b>2.5.</b>	<b>Защита прав человека в местах принудительного содержания</b>	<b>89</b>
<b>2.6.</b>	<b>Соблюдение прав на справедливое и законное расследование уголовных преступлений и административных правонарушений</b>	<b>110</b>
<b>2.7.</b>	<b>Защита политических прав и свобод</b>	<b>115</b>
<b>Раздел III.</b>	<b>Деятельность Уполномоченного по правам человека по правовому просвещению и совершенствованию законодательства</b>	
<b>3.1.</b>	<b>Правовое просвещение населения</b>	<b>119</b>
<b>3.2.</b>	<b>Совершенствование законодательства о правах человека и гражданина</b>	<b>125</b>
	<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</b>	<b>132</b>



Настоящий Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области подготовлен во исполнение статьи 28 Закона Липецкой области от 27.08.2001 № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» и содержит итоги правозащитной деятельности за 2025 год.

В представленном Докладе подробно отражены наиболее актуальные вопросы, которые волновали жителей Липецкой области в прошедшем году (отдельные проблемные вопросы по защите прав военнослужащих и их семей; по защите социальных и экономических прав граждан; по защите прав граждан в местах принудительного содержания и т.п.), качественные и количественные показатели, характеризующие результаты деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, и состояние дел в сфере соблюдения и защиты прав в Липецкой области. В Докладе также приведены конкретные примеры восстановления нарушенных прав и предотвращения нарушения их в дальнейшем. Особое внимание уделено проблемам правоприменительной практики и подготовке предложений Уполномоченного по совершенствованию законодательства.

Целью Доклада является объективная оценка состояния защиты прав жителей Липецкой области, выявление причин и условий, способствующих их нарушению, подготовка предложений по восстановлению нарушенных прав и совершенствованию деятельности органов публичной власти в целях защиты этих прав.

Доклад направлен в Липецкий областной Совет депутатов, Губернатору Липецкой области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, председателю Липецкого областного суда, прокурору Липецкой области.

Доклад в полном объеме размещается на официальном сайте Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в сети «Интернет» <https://ombudsman-lipetsk.ru/> и публикуется в газете «Липецкая газета».

Доклад лично представляется Уполномоченным по правам человека в Липецкой области Тихоновой И.Ю. на сессии Липецкого областного Совета депутатов.

## ВВЕДЕНИЕ

**«...предлагаю объявить 2025 год Годом защитника Отечества. В честь наших героев и участников специальной военной операции и в память о подвигах всех наших предков, сражавшихся в разные исторические периоды за Родину. Во славу наших отцов, дедов, прадедов, сокрушивших нацизм»**

Президент Российской Федерации В.В. Путин, заседание Государственного Совета 20 декабря 2024 года



2025 год объявлен Годом защитника Отечества в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 16.01.2025 № 28 «О проведении в Российской Федерации Года защитника Отечества», в ознаменование 80-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов, в благодарность ветеранам и признавая подвиг участников специальной военной операции. Это событие еще раз разворачивает наше сознание к тому, чтобы предпринять дополнительные меры по укреплению гарантий права на историческую память, и отражает приоритеты современной России, такие как патриотизм, преемственность поколений и уважение к защитникам Родины во все времена.

В 2025 году Россия, а вместе с ней и огромная часть мирового сообщества, отметила 80-ю годовщину Победы нашей страны в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов. Спустя восемь десятилетий

значимость подвига наших предков только возросла. В реалиях сегодняшних событий видим против какого зла они сражались: нацизм не просто поднимает голову в Украине, а заявляет о себе открыто и в полный голос. И нас объединяет преклонение перед поколением, которое сокрушило нацизм, ценой миллионов жизней завоевало свободу и мир для всего человечества.

В этих условиях День Победы – это не просто календарная дата, а символ национального единства и патриотизма. Для народа России этот праздник приобрел дополнительный смысл и глубину — нам выпало принять эстафету у наших дедов и прадедов. Уже более четырех лет Россия на поле боя отстаивает ровно те же ценности, за которые сражалась в годы Великой Отечественной войны.

2025-ый год стал знаковым в достижении целей специальной военной операции ввиду полного контроля России над стратегической инициативой и масштабных боевых успехов российских Вооруженных сил с резким ускорением темпов наступления в рамках специальной военной операции. Поэтому одной из важнейших задач аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области является оказание правовой защиты тем, кто стоит на защите нашей страны. В одних случаях – это неукоснительное соблюдение действующих норм законодательства, в других – подготовка предложений по его совершенствованию с тем, чтобы защитить гарантированные права военнослужащих и их близких.

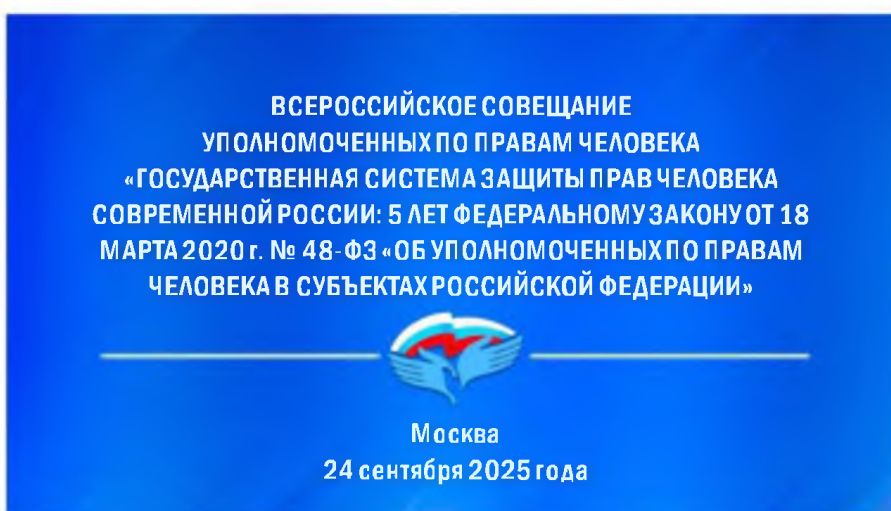
В прошлом году удалось в рамках обменных процессов военнопленными с украинской стороной вернуть на Родину наших бойцов, продолжить поиск без вести пропавших военнослужащих, оказать помощь в предоставлении отпуска, получении медицинских услуг, положенных льгот и выплат, в социальной помощи их семьям.



Для института уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации 2025 год – особенный. В марте исполнилось 5 лет с момента принятия Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», который ознаменовал завершение процесса унификации правового положения государственных институтов правозащитной деятельности на территории Российской Федерации и поднял его на принципиально новый уровень. Правовыми нормами принятого Закона установлены единые принципы организации деятельности региональных уполномоченных по правам человека, их взаимодействия с органами государственной власти и институтами гражданского общества, а также определены компетенции и гарантии независимости.

Это событие символизирует важный шаг вперед. Гордимся тем, что Липецкая область была в числе первых субъектов Российской Федерации, принявших такое важное решение, и стала одной из первых, где был учрежден государственный правозащитный орган.

24 сентября 2025 года под председательством Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. в г.Москва состоялось Всероссийское совещание уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по теме: «Государственная система защиты прав человека современной России: 5 лет Федеральному закону от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Приветствие участникам Совещания направил Президент Российской Федерации Путин В.В. Он отметил, что «...все последние годы институт уполномоченных по правам человека активно укреплялся. Важным шагом в его развитии стало принятие в 2020 году Федерального закона «О региональных уполномоченных по правам человека в Российской Федерации», который расширил возможности для защиты прав, свобод и законных интересов наших граждан.». При этом отдельно подчеркнул, что «...необходимо и дальше совершенствовать деятельность уполномоченных по правам человека, в том числе своевременно предоставлять правовую поддержку, содействовать надлежащему обеспечению социальных гарантий участникам специальной военной операции и членам их семей...».



Институт уполномоченного по правам человека на уровне субъектов Российской Федерации представляет собой важный правовой механизм реализации действенной процедуры защиты прав и свобод человека и гражданина на официальном уровне, в том числе и от действий органов государственной власти. Однако сформированный конституционно-правовой статус данного должностного лица нуждается в совершенствовании по целому ряду концептуальных вопросов. В 2025 году Уполномоченным по правам человека в Липецкой области подготовлена статья по теме: «Деятельность региональных уполномоченных по правам человека требует более детального регламентирования» для опубликования в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, в которой изложены предложения по совершенствованию законодательства на федеральном уровне. Укрепление института региональных уполномоченных по правам человека создаст возможность для более эффективного решения социально важных вопросов на местах, приближая государство к гражданам и минимизируя барьеры во взаимодействии между ними. Реалии сегодняшнего дня диктуют необходимость уточнения ряда полномочий и совершенствования правозащитной деятельности.

За пять лет количество обращений в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области увеличилось более чем в четыре раза. Современные реалии изменили подходы к их рассмотрению с тем, чтобы работать как в условиях угрозы распространения коронавирусной инфекции, так и оперативного реагирования на запросы участников специальной военной операции и членов их семей, эвакуированных из приграничных территорий и т.д. Люди должны иметь возможность легко и удобно до нас «достучаться». Как отметила Москалькова Т.Н.: «Мы сегодня не только восстанавливаем права граждан, но и выходя за рамки компетенций, оказываем содействие в их реализации...».

Основной девиз Уполномоченного по правам человека в Липецкой области: «Главное не быть равнодушным...». Правозащитная деятельность в

последние годы требует не только особой выносливости, но и огромных душевных сил и сострадания. Умение переживать чужую боль как свою – это то, что делает нашу работу поистине значимой. В своей работе аппарат Уполномоченного стремится не только предоставлять юридические консультации и правовую помощь, но и выстраивать доверительные отношения с заявителями. Люди должны чувствовать сопричастность к их судьбе и понимание их проблем.

## **Раздел I. Общая характеристика обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в 2025 году**

Президент Российской Федерации Путин В.В. в своем выступлении на X Всероссийском съезде судей обозначил руководство к действию: «...несмотря на вызовы и угрозы, с которыми сталкивается сегодня страна, остаются неизблемыми права и свободы человека в России, гарантированные Конституцией Российской Федерации... Сложная ситуация в России и в мире не может использоваться как оправдание для нарушения прав человека...». И это не констатация факта, а ориентир для всех государственных структур - конституционное требование должно соблюдаться неукоснительно.

Право на обращение является одним из установленных действующим законодательством, с одной стороны, способов защиты прав человека, а с другой – формой взаимодействия государства и общества. Рассмотрение обращений граждан о нарушениях их прав является основным направлением деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области (далее – Уполномоченный). При работе с обращениями граждан Уполномоченный ставит перед собой первоочередную задачу - соблюдение принципов открытости и доступности для человека, а также действенности и скорости отклика на проблему, с которой пришел заявитель. Уполномоченный использует индивидуальный подход и оказывает помощь каждому обратившемуся.

Объективная и всесторонняя работа по рассмотрению обращений граждан является важным источником информации и позволяет не только оказать конкретную адресную помощь и восстановить нарушенные права заявителей, но и служит основанием для проведения анализа положения дел с обеспечением (реализацией) прав жителей Липецкой области в отчетном году, а также указывает на наиболее актуальные проблемы в реализации государственных гарантий прав человека.

Все поступившие к Уполномоченному обращения рассмотрены и в подавляющем большинстве случаев заявителям оказано необходимое и возможное с учетом норм действующего законодательства содействие. Конкретные примеры восстановления прав граждан приведены в соответствующих разделах Доклада.

Динамика количества обращений граждан за период 2021-2025 годы представлена на рисунке 1.1, в разрезе способа обращения – на рисунке 1.2 (период определен в рамках пятилетнего срока реализации Федерального закона от 18.03.2020 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации»).

**Рисунок 1.1. Динамика общего количества обращений за 2021-2025 годы**



Тенденция на увеличение количества обращений сохраняется. В 2025 году в адрес Уполномоченного поступило 2791 обращение, что на 47,8% больше, чем в 2024 году (2024 год – 1888 обращений).

Рост числа обращений свидетельствует о востребованности Уполномоченного как института внесудебной защиты прав граждан, о сложившемся уровне доверия жителей региона, а также о значительном количестве проблем, остающихся до сих пор нерешенными.

**Рисунок 1.2. Динамика в разрезе способа обращения за 2021-2025 годы**



Письменные обращения остаются на первом месте по количеству. В 2025 году их число составило 1428, что на 63,4% больше показателей 2024 года. При этом продолжает расти популярность цифровых площадок коммуникации, поскольку данный способ направления обращений способствует оперативному получению информации о нарушенных правах граждан и оказанию содействия в их восстановлении: 368 письменных

обращений поступили по электронной почте и 213 – через круглосуточную интернет-приемную на официальном сайте Уполномоченного. 847 обращений были направлены почтовым отправлением.

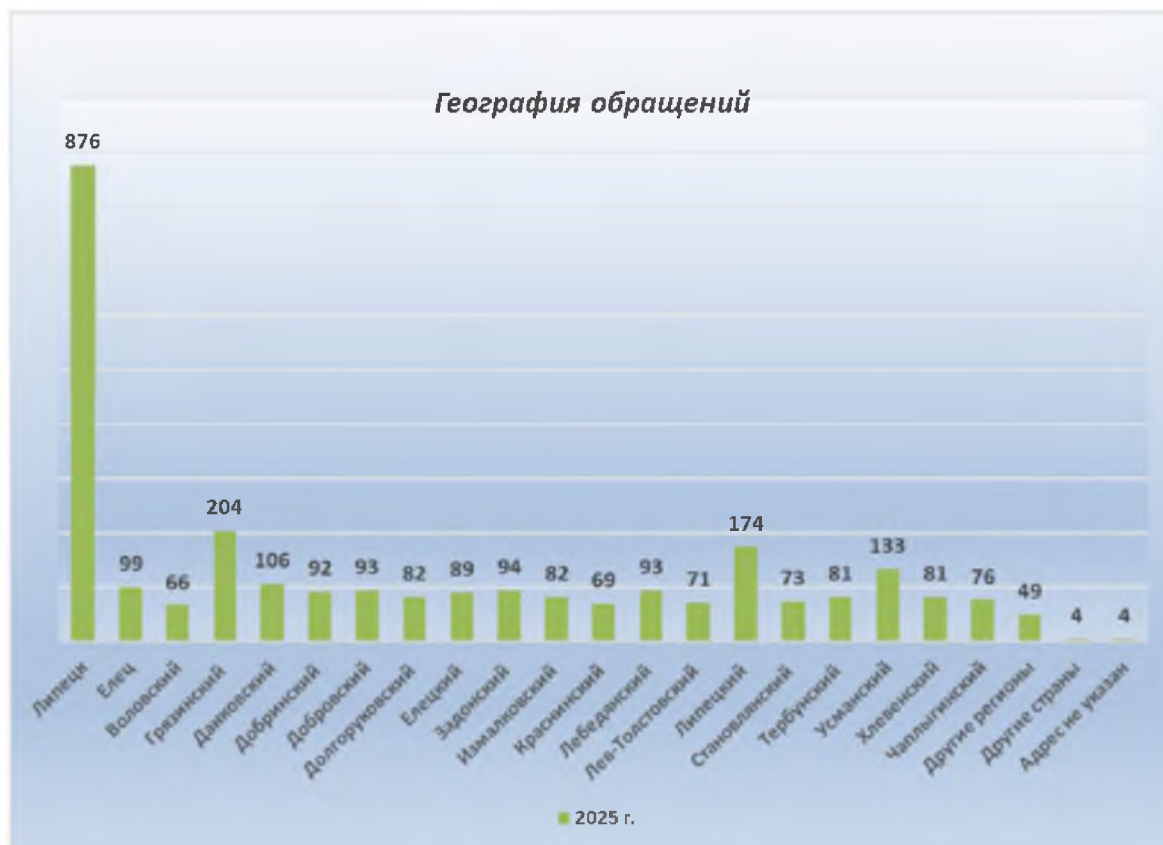
Рост количества устных обращений связан с тем, что в некоторых случаях причиной проблем является недостаточная осведомленность граждан о своих правах. Иногда для решения вопроса достаточно устной консультации с предоставлением алгоритма действий.

В 2025 году сотрудники аппарата Уполномоченного продолжили прием устных обращений по телефону и оказание бесплатных правовых консультаций, которые позволяют гражданину определить, имеется ли у него необходимость письменного обращения непосредственно к Уполномоченному, а также получить обоснованные разъяснения о возможных способах самостоятельной защиты своих прав. Количество устных обращений составило 1363, что на 34,4% больше, чем в 2024 году (2024 год – 1014).



Граждане используют различные каналы связи с Уполномоченным. Но до сих пор наиболее востребованной формой остается личный прием граждан. Это обусловлено тем, что человек может понятным языком

объяснить свой вопрос, а Уполномоченный оценивает ситуацию и незамедлительно приступает к решению вопроса. В 2025 году Уполномоченным проведено 1189 личных приемов, что на 222 больше, чем в аналогичном периоде 2024 года.



Что касается географического показателя распределения поступивших обращений в адрес Уполномоченного, следует отметить, что в 2025 году по территориальному признаку они поступали из всех муниципальных образований Липецкой области. Лидерами по количеству обращений в соотношении количества поступивших обращений являются г.Липецк (876) и близкорасположенные к нему муниципальные образования (Грязинский муниципальный округ (204), Липецкий муниципальный округ (174). Из других субъектов Российской Федерации поступило 49 обращений (г.Благовещенск, г.Волгоград, г.Москва, г.Нижний Новгород, г.Пермь, г.Южно-Сахалинск, Белгородская область, Владимирская область, Воронежская область, Иркутская область, Кировская область, Курская область, Московская область, Рязанская область, Тамбовская область,

Тюменская область, Читинская область, Челябинская область, Республика Дагестан, Республика Коми, Республика Мордовия, Республика Татарстан, Чеченская Республика, Краснодарский край), 4 обращения из других стран (Азербайджан, Киргизия, Туркмения, Шри-Ланка), 4 обращения, по которым адрес заявителя не установлен.

Предоставление помощи жителям Липецкой области по всем сферам правоотношений, в том числе из отдаленных территорий, позволяет не только оказать помощь конкретному обратившемуся, но и в конечном итоге выявить системные случаи нарушения прав граждан.

Анализ структуры обращений позволяет констатировать, что с жалобами в основном обращаются лица: попавшие в трудную жизненную ситуацию; из наименее защищенных и малоимущих слоев населения; защищающие свои права в досудебном порядке, но не согласные с решениями, принятыми по их жалобам; пострадавшие от неправомерных действий представителей органов власти различного уровня; наиболее активные члены гражданского общества.



В обращениях, поступивших к Уполномоченному в 2025 году, отражен спектр проблем, с которыми заявители сталкиваются в повседневной жизни. Тематика обращений в сравнении с аналогичными периодами

кардинальным образом не изменилась. Среди них выделяются два основных блока: обращения участников СВО и членов их семей (79,2%), и обращения жителей Липецкой области (20,8%). Количество положительно разрешенных жалоб:

- права заявителей восстановлены – 1062;
- даны консультации – 1729.

Наглядно классификация поступивших обращений по категориям конституционных прав представлена на диаграмме.



Личные права – 3,7 %. Данная категория включает в себя право на жизнь, достоинство, неприкосновенность личности и частной жизни, гражданство, свободное передвижение, определение своей национальной принадлежности, свобода вероисповедания, свобода мысли и слова, право на информацию и др. Эти важные гражданские права принадлежат человеку от рождения и охраняются законом – Конституцией Российской Федерации, Гражданским и Уголовным кодексами Российской Федерации, иными нормативными актами.

Экономические права – 3,7 %. Обращения касались невыплаты заработной платы, увольнения, трудоустройства, условий труда, жилищных прав, защиты прав на частную собственность, земельных споров, предоставления земельных участков.

Социальные права – 20,2%. Приоритетным, по-прежнему, остается большое количество обращений, связанных с оказанием медицинской помощи и обеспечением лекарственными препаратами, предоставлением мер

социальной поддержки, пенсионным обеспечением и другие, в том числе участникам СВО и членам их семей.

Гарантии государственной защиты – 6,5%. Это соблюдение прав в уголовном судопроизводстве, при производстве по делам об административных правонарушениях и административном судопроизводстве, соблюдение прав граждан в местах принудительного содержания.

Права человека в условиях особых административно-правовых режимов – 66,2%. Эта группа касается вопросов розыска без вести пропавших военнослужащих и возвращения их из плена, призыва в Вооруженные Силы, участия в миротворческих миссиях, предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.

Как было указано выше, распределение поступивших обращений показывает лидирующие позиции обращений в защиту прав граждан в период проведения специальной военной операции, большая часть которых касалась розыска без вести пропавших и возвращения наших военнослужащих из плена, разъяснения порядка получения единовременных выплат при заключении контракта, денежного довольствия, причитающихся выплат за травмы или гибель военнослужащего, оказания содействия в получении таких выплат, восстановления утраченных документов и т.д.

Второе место занимают обращения социальной направленности. В большинстве своем они поступили от граждан, участвующих в проведении специальной военной операции, и членов их семей. К данной категории отнесены вопросы, связанные с лечением раненых военнослужащих, демобилизацией, прохождением военно-врачебной комиссии и оспариванием ее решений, непредставлением отпуска, изменением категории годности к военной службе, неполучением денежных выплат, предоставлением необходимых документов для установления родства с военнослужащим.

Также анализ вышеназванной сферы обращений свидетельствует о том, что вопросы пенсионного обеспечения остаются наиболее значимыми не

только для жителей Липецкой области, но и для лиц, эвакуированных с территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, Украины. Это обусловлено тем, что для определенных категорий граждан, таких как люди с инвалидностью, пожилые люди, члены семей участников СВО, пенсия является единственным видом дохода. При этом заявители указывают в качестве причины о невозможности произвести перерасчет назначенной пенсии - это не включение в стаж некоторых периодов трудовой деятельности. В ряде случаев, изложенные в жалобах факты подтверждались.

Фиксируется из года в год уменьшение количества обращений о защите своих прав от лиц, находящихся в местах принудительного содержания, и их родственников. Полагаем, что это связано, в первую очередь, с налаживанием механизмов решения проблем спецконтингента, а также со снижением количества повторных обращений, поступавших ранее от одних и тех же лиц.

Как и в прежние годы, в сфере уголовно-процессуальной деятельности имеют место системные проблемы, которые негативно сказываются на вынесении справедливого решения. К числу этих вопросов следует отнести:

- несогласие с отказом в возбуждении уголовного дела;
- несогласие с отказом в удовлетворении ходатайств о приобщении материалов, имеющие существенное значение для дела;
- длительность производства экспертиз и качество заключений на них;
- неполнота собранных доказательств;
- длительность сроков содержания под стражей при проведении предварительного следствия;
- прекращение и приостановления уголовного дела;
- необоснованное избрание меры пресечения в виде заключения под стражу и т.д.

Количество обращений в данной сфере в 2025 году уменьшилось. Главным образом это связано с усилением ведомственного и прокурорского надзора.

По итогу в контрольные (надзорные) органы направлено - 221 обращение, проведены проверки, приняты меры прокурорского реагирования – по 93.

подавляющее большинство обращений принимались к рассмотрению с направлением в государственные органы с просьбой провести по ним проверки и сообщить Уполномоченному о результатах. Такое взаимодействие повышает ответственность государственных органов за своевременность и качество рассмотрения обращений граждан и не вынуждает заявителей повторно обращаться в адрес Уполномоченного из-за неудовлетворенности полученными ответами.

Уполномоченный осуществляет свою государственную правозащитную деятельность в тесном взаимодействии с судами, правоохранительными органами, органами законодательной и исполнительной власти, органами местного самоуправления, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и иными органами, проводит мониторинг и проверку фактов нарушений прав человека с точки зрения законности и справедливости.

Необходимо отметить, что Уполномоченный осуществляет регулярный комплексный анализ поступающих обращений по всем основным направлениям: группам конституционных прав, тематике, количеству и категориям заявителей, муниципальным образованиям, в которых они проживают, форме и виду обращений и т. д.

Тематический анализ обращений позволяет выявить не только отдельные факты несоблюдения прав граждан, но и системные вопросы, а также причины их возникновения. На его основе Уполномоченный проводит мониторинг, оценку наиболее острых проблем, выносит необходимые

рекомендации в адрес органов государственной власти для улучшения ситуации в той или иной сфере.

Таким образом, подводя итоги и анализируя статистические данные, Уполномоченный приходит к выводу, что, несмотря на огромную работу, которая была проведена в течение года, не все вопросы удалось решить. Для повышения эффективности правозащитной деятельности необходимо дальнейшее развитие имеющихся правозащитных инструментов.

Более пристального внимания требуют те сферы жизни, которые наиболее остро воспринимаются населением: здравоохранение, жилищная сфера, пенсионное и социальное обеспечение, соблюдение прав и законных интересов участников СВО и членов их семей, обеспечение прав граждан в сфере деятельности правоохранительных органов, а также лиц, находящихся в местах принудительного содержания и некоторые другие. Конкретные проблемы защиты прав в указанных или иных сферах, а также предложения органам публичной власти по их разрешению подробно изложены в других разделах Доклада.

## **Раздел II. Актуальные проблемы защиты прав человека в Липецкой области**

### **2.1. Соблюдение прав и законных интересов участников специальной военной операции и членов их семей**

«Мы продолжим делать все,  
чтобы наша забота была реальной и ощутимой...»  
Губернатор Липецкой области И.Г.Артамонов

Практически сформировалось новое направление правозащитной работы, которое формально не предусмотрено федеральным законодательством, когда востребовано оказание содействия в разрешении проблемных вопросов граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию. Особенно актуальна эта функция оказалась в работе с обращениями членов семей участников специальной военной операции (далее – СВО).

Рассмотрение обращений, связанных с участием наших граждан в специальной военной операции, является одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного и сотрудников его аппарата. Так, ещё в 2022 году Уполномоченный реформировал работу аппарата и ввел особый порядок рассмотрения обращений участников СВО и членов их семей, предусматривающий сокращенный срок рассмотрения обращений, личный прием вне графика, установление обратной связи с заявителями. В 2025 году Уполномоченным на системной основе была продолжена эта работа.

Из общего числа поступивших 2791 обращения 2210 (79,2%) касались вопросов защиты прав участников СВО и членов их семей. Количество таких обращений по сравнению с предыдущим периодом возросло на 945. Чаще всего поступали обращения от родственников военнослужащих о предоставлении помощи и консультаций по различным вопросам.



Преобладающее количество обращений связано с установлением местонахождения военнослужащих, в том числе включения в списки на обмен военнопленными и возвращения из плена, по идентификации неопознанных лиц, поступивших в военно-медицинские организации Министерства обороны Российской Федерации (количество обращений 1922 в 2025 году, что на 935 больше, чем в 2024 году).

Отдельно хотелось отметить эту непростую, но крайне востребованную работу в данном направлении. Проведение розыскных мероприятий - это сложный процесс, который требует достаточно много времени и затруднен объективными обстоятельствами.



Во-первых, долгий временной период (до 2 месяцев) проведения сравнительного анализа генетического материала (ДНК) близких родственников в целях идентификации личности военнослужащего на базе 522 Центра приема, обработки и отправки погибших Министерства обороны Российской Федерации (ЦПООП) в г.Ростов-на-Дону. При этом нередки случаи, когда проведение сравнительного исследования не получается с первого раза, поэтому проводится повторное взятие образцов. Именно с этим связано долгое ожидание результата.

Во-вторых, поисковыми группами войсковых частей осуществляется системная работа по эвакуации военнослужащих на линии боевого соприкосновения. Однако в связи с тем, что большинство территорий находятся под постоянным огневым воздействием со стороны противника, проведение эвакуационных мероприятий осложнены. При этом безопасность личного состава поисковых групп является приоритетом.

В-третьих, подтверждение информации о пленении военнослужащего представителями вооруженных формирований Украины осуществляется посредством официального сотрудничества с Международным Комитетом Красного Креста, который выступает в качестве нейтрального посредника

между сторонами в конфликте. Его представители работают непосредственно на территории Украины. К сожалению, из-за большого количества запросов и необходимости личного контакта с военнопленным также требуется длительное время.



Несмотря на то, что решение этих вопросов является прерогативой Министерства обороны Российской Федерации Уполномоченный оказывает помощь и содействие родным военнослужащих в подготовке и направлении необходимых запросов и документов. Данный вид обращений находится на личном контроле Уполномоченного до полного их разрешения. Уполномоченный уделяет постоянное внимание общению с родственниками и близкими военнослужащих, уведомляя их о предпринимаемых мерах.

По всем вышеназванным обращениям в кратчайшие сроки вся имеющаяся информация направляется в адрес Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой, которая работает в тесном сотрудничестве с Министерством обороны Российской Федерации, Международным Комитетом Красного Креста, Уполномоченным по правам человека в Украине и иными компетентными органами по розыску

военнослужащих, по согласованию и проведению обмена в случае их нахождения в плену.

Благодаря личному участию Губернатора Липецкой области И.Г.Артамонова удалось найти решение об отправке поступающей информации о пленении военнослужащих с помощью услуг Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в статусе «срочная корреспонденция». Это позволяет отправлять запросы в день их регистрации или на следующий рабочий день и практически в эти же сроки доставлять в компетентные органы, что значительно ускоряет процедуру розыска и подтверждения в плену.

Кроме того, работники аппарата Уполномоченного проводят круглосуточный мониторинг всех возможных интернет-ресурсов, в том числе и украинских, на предмет розыска военнослужащих, проживающих на территории Липецкой области.



Благодаря проводимой работе в 2025 году освобождено из плена и возвращено 25 жителей Липецкой области (всего с начала проведения СВО – 52 человека). Продолжается работа по установлению судьбы военнослужащих, нахождение которых официально подтверждено в лагерях военнопленных на территории Украины.

Ряд обращений родственников военнопленных, освобожденных из украинского плена, касался их дальнейшей судьбы, поскольку российским законодательством не урегулирован вопрос о правовом положении военнопленных. В статье 4 Женевской конвенции от 12.08.1949 об обращении с военнопленными дано лишь условное определение «военнопленных как попавших во власть неприятеля лица, принадлежащих к одной из категорий». При изучении норм Конвенции установлено, что в ней отсутствуют конкретные положения о запрете использования бывших военнопленных, репатриированных в рамках перемирия, а также по завершении военных действий. В соответствии со статьей 117 Конвенции указано, что репатриированный не может быть использован на действительной военной службе.

При этом Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» установлен перечень оснований увольнения с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, а также граждан, призванных на военную службу по мобилизации. Несмотря на то, что Указом Президента Российской Федерации от 03.08.2023 № 58-дсп был расширен перечень оснований увольнения с военной службы, статус бывшего военнопленного не входит в их число.

Несмотря на то, что международные договоры и соглашения являются составной частью отечественной правовой системы, Конституция Российской Федерации занимает главенствующее положение в иерархии источников российского законодательства. Более того, Президент Российской Федерации, являясь гарантом Основного закона Российской Федерации, а также представителем государства, издает указы и распоряжения, которые не могут противоречить Конституции Российской Федерации.

Таким образом, в условиях проведения СВО положения Конвенции не применимы в связи с отсутствием в указах Президента Российской Федерации

Федерации такого основания увольнения с военной службы, как наличие статуса репатриированного военнослужащего.

Заявителям даны разъяснения действующего законодательства.



В конце 2025 года появилась новая тематика обращений от родственников участников СВО в части поиска и обнаружения тел погибших военнослужащих, поскольку они не найдены и не переданы семье для захоронения, часто отсутствуют сведения, подтверждающие факт гибели. При этом правовые нормы действующего законодательства позволяют командованию войсковых частей признавать своим приказом военнослужащего погибшим и оформлять свидетельство о смерти, исключать из списков личного состава. Несмотря на то, что обязанность командиров воинских частей по организации погребения погибших военнослужащих, перевозке их тел (останков) в морг и к месту захоронения не исполнена, контакты с семьей прекращаются. Поэтому члены семьи погибшего военнослужащего вынуждены повторно обращаться за защитой своих прав. Они просят помочь инициировать проведение дальнейших

разыскных мероприятий в части установления предполагаемого места гибели военнослужащего, организации поиска и извлечения тела для проведения судебно-медицинской экспертизы и установления причины смерти, идентификации личности, а также организации процедуры возвращения тела для захоронения родственниками.

Для оперативного разрешения вопросов в обращениях от участников СВО и членов их семей выстроено тесное и плодотворное взаимодействие с Липецким областным Советом депутатов, Правительством Липецкой области, военной прокуратурой Тамбовского гарнизона, военными комиссариатами Липецкой области, филиалом фонда «Защитники Отечества» в Липецкой области, уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации.

По-прежнему в адрес Уполномоченного продолжают поступать обращения от военнослужащих и членов их семей о нарушениях порядка выплаты денежного довольствия, «боевых» и иных выплат (111 в 2025 году, что на 22 меньше, чем за аналогичный период прошлого года). Сокращение количества обращений связано с тем, что многие механизмы поддержки уже начали эффективно работать. При этом сложившаяся практика свидетельствует о том, что по запросам Уполномоченного в ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны Российской Федерации», ФКУ «Военно-социальный центр» Министерства обороны Российской Федерации и военные прокуратуры удается оперативно восстановить нарушенные права граждан.

*Например, после вмешательства Уполномоченного приняты меры к восстановлению права военнослужащего П. на выплату денежного довольствия в полном объеме. В адрес Уполномоченного обратилась его мать, которая пояснила, что после полученного ранения и проведенного лечения ее сын переведен в другую войсковую часть. Однако, он не в полном объеме получил денежные средства за участие в боевых действиях. Обращения в адрес командира войсковой части не были рассмотрены.*

*Уполномоченный безотлагательно инициировал проверку, направив данное обращение в адрес военного прокурора и командующего военным округом. По итогам проверочных мероприятий доводы обращения нашли свое подтверждение. В целях устранения нарушений закона командир войсковой части, где первоначально проходил военную службу военнослужащий П., внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, проведены мероприятия, направленные на получение заявителем положенных денежных выплат.*

*Со слов заявителя, военнослужащему П. произведены все недостающие выплаты в полном объеме.*

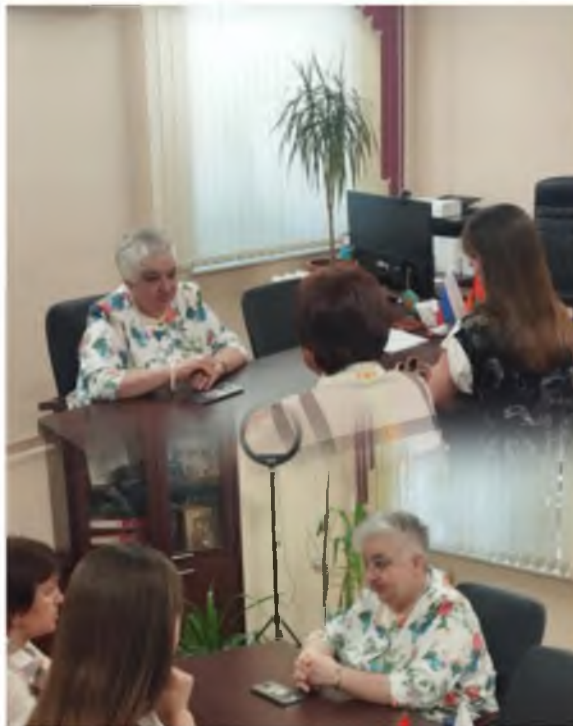
*В другом случае военнослужащий Л. обратился за оказанием содействия в связи с неполучением компенсационной выплаты за ранение, отсутствием удостоверения ветерана боевых действий и невозможностью самостоятельно решить вопрос непосредственно в войсковой части.*

*Со слов заявителя, основная причина – это не оформленная справка о ранении из-за отсутствия выписки из журнала боевых действий, что нарушает его право на получение единовременной выплаты согласно Указу Президента Российской Федерации от 05.03.2022 № 98 «О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей». Командование отказало в предоставлении выписки.*

*Уполномоченный совместно с военной прокуратурой и ФКУ «Военный социальный центр» Министерства обороны Российской Федерации добился результата. Военнослужащему Л. в марте 2025 года произведена единовременная выплата в размере 3 млн.рублей на его банковский счет.*

*Также в отношении военнослужащего Л. проведена процедура по оформлению и выдаче удостоверения ветерана боевых действий, которое дает право на ежемесячные выплаты, компенсацию стоимости жилищно-коммунальных услуг, налоговые и пенсионные льготы.*

Значительное количество обращений с нарушением права на получение денежного довольствия поступает от бывших супругов в интересах несовершеннолетних детей военнослужащих.



*Одним из положительно разрешенных случаев является обращение гражданки О. в интересах несовершеннолетней дочери военнослужащего Д., который с ноября 2022 года выполняет задачи СВО. 30.11.2023 военнослужащий Д. пропал без вести.*

*Со слов заявителя, почти два года военный комиссариат г.Липецка отказывал ей в выдаче документов о статусе военнослужащего Д., поскольку она не является членом его семьи. Это существенно нарушало права их несовершеннолетней дочери, которая являлась единственным близким родственником военнослужащего, на получение денежного довольствия и ежемесячной социальной выплаты детям.*

*Для решения данного вопроса Уполномоченный обратился к военному прокурору. В ходе проведенной проверки доводы заявителя подтвердились. Необходимые справки и выписки о статусе военнослужащего Д. предоставлены заявителю. Войсковая часть после предоставления*

*необходимых документов на ребенка в полном объеме перечислила денежные средства на банковский счет несовершеннолетней дочери за период с ноября 2023 года.*

*Аналогичная ситуация нашла свое разрешение и в отношении двух несовершеннолетних детей военнослужащего Г., пропавшего без вести 11.10.2024. В рамках надзорных мероприятий военной прокуратурой внесено представление в адрес командира войсковой части об устранении выявленных нарушений. Все денежные средства выплачены в полном объеме с учетом перерасчета с октября 2024 года.*



*Порой семьи участников СВО сталкиваются с проблемами частного характера. Так, к Уполномоченному обратилась мать военнослужащего Ф., пропавшего без вести в зоне проведения СВО. На момент обращения заявитель получала только 1/2 причитающихся ее сыну денежных выплат. Как выяснилось, ребенок рожден вне брака и сведения об отце были записаны со слов матери. Действующие нормы Семейного кодекса Российской Федерации позволяют матери записать отцом любого человека, при этом юридически он не является отцом. Подобная запись влечет ровно такие же последствия, что и отсутствие записи об отце ребенка, то есть прочерк в свидетельстве о рождении. В разъяснениях Президиума*

*Верховного Суда Российской Федерации от 16.06.2010 указано, что одинокой матерью считается женщина, не состоящая в браке, если в свидетельстве о рождении ребенка запись об отце отсутствует или эта запись произведена в установленном порядке по указанию матери. Таким образом, мать военнослужащего Ф. имела право на получение денежного довольствия в полном объеме.*

*Командование войсковой части отказывалось принять данный факт и пыталось установить данные об отце.*

*Совместно с военной прокуратурой права заявителя восстановлены. Денежное довольствие назначено в полном объеме, за прошедший период произведен перерасчет.*

Требует дополнительного обсуждения сложившаяся в настоящее время муниципальная практика предоставления единовременных денежных выплат гражданам, которые заключили контракт о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации сроком на один год и более для выполнения задач СВО. Размеры варьируются от 500 тыс.рублей до 700 тыс.рублей и зависят от территориальной принадлежности конкретного военкомата.

*Однако, в 2025 году на личном приеме к Уполномоченному обратились трое военнослужащих, проживающие в Липецком муниципальном округе, в котором установлен максимальный размер единовременной выплаты 700 тыс.рублей, с просьбой защитить их права и разобраться в причинах перечисления единовременной денежной выплаты на банковский счет гораздо меньшей суммы в размере 500 тыс.рублей. Установлено, что по непонятным причинам пунктом отбора на военную службу по контракту (2 разряда) г.Липецка обратившиеся военнослужащие были проведены через военные комиссариаты других муниципалитетов. Более того, выявлен факт нарушений установленных муниципалитетами Порядков предоставления таких единовременных выплат.*

*После вмешательства Уполномоченного права заявителей восстановлены в полном объеме. Ранее произведенные выплаты были возвращены военнослужащими в муниципальные бюджеты, все они получили единовременные выплаты в размере 700 тыс.рублей от Липецкого муниципального округа.*

Конечно, вопрос увеличения размеров единовременных выплат остается актуальным, но значительное различие в денежном выражении создает неравные условия для проживающих в разных муниципалитетах. При этом есть понимание, что это негласная конкуренция с тем, чтобы предложить более выгодные условия при подписании контракта с Министерством обороны Российской Федерации. Полагаю, что следует согласовать единообразную практику с тем, чтобы подобные случаи больше не повторялись.



Поддержке участников СВО и членам их семей аппарат Уполномоченного уделяет особое внимание, в том числе и в решении бытовых и социальных проблем заявителей, с тем, чтобы облегчить жизнь в тылу семьям наших защитников. После получения обращений сотрудники

аппарата Уполномоченного незамедлительно связываются с заявителями с целью уточнения характера и объема необходимой им помощи.

*На личном приеме к Уполномоченному обратилась мать погибшего военнослужащего П., участника СВО, с просьбой оказать ей помощь в получении мер социальной поддержки. Ей было отказано в предоставлении мер социальной поддержки как члену семьи участника СВО с аргументацией - «гибель сына при выполнении боевых задач в ходе СВО». При изучении норм действующего законодательства установлено, что с 02.10.2025 вступили в силу изменения в Закон Липецкой области от 21.10.2022 № 205-ОЗ «О мерах социальной поддержки членов семей отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей», устанавливающие бессрочное предоставление мер социальной поддержки членам семей погибших (умерших) участников СВО. После выдачи ФКУ «Военно-социальный центр» Министерства обороны Российской Федерации справки о подтверждении факта участия в СВО членам семьи военнослужащего, принимающего участие в СВО, права заявителя на получение мер социальной поддержки восстановлены.*

*Другими примерами могут являться сообщения заявителей в летний период о том, что в связи с отсутствием мужа испытывают трудности в наведении порядка на придомовой территории, проведении ремонтных работ и т.д. Все поступающие обращения Уполномоченному удалось оперативно решить во взаимодействии с Министерством социальной политики Липецкой области, руководителями муниципалитетов.*



Следующий важный блок обращений связан с оказанием некачественной медицинской помощи и возвращении недолеченных военнослужащих в войсковые части для участия в боевых действиях, а также о несогласии с заключениями ВВК, МСЭ (в количественном выражении – 62 обращения, что на 7 обращений меньше, чем в 2024 году).

Следует отметить, что вопрос увольнения с военной службы по состоянию здоровья является одним из наиболее часто задаваемых. До заявителей доводится информация о том, что Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» как в отношении мобилизованных, так и контрактников установлены основания увольнения с военной службы, среди которых обозначено увольнение по состоянию здоровья на основании заключения военно-врачебной комиссии (ВВК) и признания военнослужащего не годным к военной службе.

При этом в обращениях неоднократно фиксируются нарушения со стороны командования войсковых частей.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась мать военнослужащего П., которая указала, что ее сын получил множественные ранения в ходе боевых*

действий, в результате чего произведена операция по удалению левой почки (нефректомия). По результатам освидетельствования военно-врачебной комиссией военнослужащему П. дано заключение о годности к военной службе по категории «Г - временно не годен к военной службе», установлена инвалидность III группы.

Заявитель с этим не согласна и полагает, что сын должен быть уволен с военной службы по состоянию здоровья. В ходе проверки установлено, что в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденных Приказом Министра обороны Российской Федерации от 20.12.2025 № 850 «Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых гражданин (иностранный гражданин, лицо без гражданства), признанный ограниченно годным к военной службе, не может быть принят на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации в период мобилизации, в период военного положения и в военное время» отсутствие почки является основанием для увольнения с военной службы.

Вместе с тем, командование войсковой части допускало бездействие в части направления военнослужащего П. на прохождение повторной военно-врачебной комиссии. После вмешательства Уполномоченного военнослужащий получил заключение о категории «Д - не годен к военной службе», однако командование продолжало затягивать процесс увольнения. Меры прокурорского воздействия в отношении должностных лиц войсковой части позволили добиться увольнения военнослужащего П. В телефонном разговоре мать подтвердила, что он вернулся домой.

Также примером может служить жалоба гражданки Л. в интересах сына, военнослужащего Л., которому после полученных ранений в 2023 году и проведенного лечения лечебным учреждением по месту жительства дано заключение провести ВВК с установлением годности к военной службе по категории «Д - не годен к военной службе». Документы, подтверждающие заболевания, направлены командиру войсковой части. Однако, несмотря на это, командованием войсковой части военнослужащий был отправлен в зону

*боевых действий без проведения медицинского освидетельствования по неизвестным причинам.*

*К сожалению, спустя некоторое время военнослужащий Л. погиб при выполнении боевых задач СВО.*

*Уполномоченный направил обращение заявителя и собранные по данному делу материалы в следственный отдел Следственного комитета Российской Федерации для принятия решения в отношении должностных лиц войсковой части в порядке статей 144-145 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. Вопрос находится на контроле.*

*Примером совместной равнодушной работы с уполномоченными по правам человека в субъектах Российской Федерации является случай заявителя Ц., которая обратилась в интересах своего супруга, военнослужащего Ц., получившего тяжелое ранение и находящегося на лечении в ГБУЗ «Севастопольская городская больница № 9». Из-за отсутствия информации о состоянии его здоровья и невозможности контакта с лечащим врачом о проводимом лечении супруга, заявитель находилась в шоковом состоянии. Благодаря обращению Уполномоченного, взаимному сотрудничеству и быстрому реагированию, Уполномоченный по правам человека в г.Севастополь осуществил личный выезд в лечебное учреждение, информация о состоянии здоровья военнослужащего Ц. была доведена до заявителя. Чуть позже военнослужащий Ц. самостоятельно вышел на связь с супругой.*

*Решением вопроса об оказании экстренной медицинской помощи военнослужащему Р., находящемуся в отпуске, является случай с гражданской медициной. Прибыв домой, военнослужащий обратился в поликлинику № 6 ФГКУ «416 военный госпиталь» Министерства обороны Российской Федерации с острой болью. Ему было отказано в выдаче направления в лечебное учреждение гражданской медицины, поскольку такой документ должен выдавать командир войсковой части по месту*

*прохождения военной службы. Супруга военнослужащего Р. каждый день вызывала скорую помощь, однако ему отказывали в госпитализации. Она находилась в полном отчаянии, поскольку довести военнослужащего до войсковой части из-за состояния здоровья не представлялось возможным.*

*После обращения к Уполномоченному вопрос был решен в кратчайшие сроки с Министерством здравоохранения Липецкой области. Военнослужащий Р. был госпитализирован в ГУЗ «Липецкая областная клиническая больница» и прооперирован.*



Среди вопросов, поступавших в адрес Уполномоченного, были и такие, которые касались нарушения прав при получении удостоверения участника боевых действий как военнослужащими, так и членами их семей. Такое удостоверение дает право на предоставление мер социальной поддержки. Однако, граждане по несколько месяцев после обращения в органы военного управления (в военный комиссариат и другие) ожидают получение указанного удостоверения.

*Примером разрешения подобной ситуации является помощь матери военнослужащего П., который погиб при исполнении воинского долга по освобождению населенных пунктов в Суджанском районе Курской области.*

*Заявитель неоднократно обращалась в военный комиссариат Липецкой области и к командиру войсковой части с просьбой выдать ей удостоверение члена семьи погибшего ветерана боевых действий. Однако, она получала отказ в виду того, что отсутствуют особые указания Министерства обороны Российской Федерации. Военная прокуратура гарнизона также не предоставила ответ. Длительный период неполучения удостоверения члена семьи ветерана боевых действий лишило ее возможности получения мер социальной поддержки.*

*В ходе разбирательства данной ситуации установлено, что Распоряжением Правительства Российской Федерации от 11.08.2025 № 2148-р «Об утверждении перечня территорий субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции» вся Курская область отнесена к территориям, прилегающим к районам проведения СВО.*

*Для решения обозначенного вопроса Уполномоченный обратился в военный комиссариат Липецкой области, в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации. Вопрос разрешен в пользу заявителя положительно. Удостоверения должны оформляться в беззаявительном порядке, о чем уведомлены войсковые части и военные комиссариаты в регионах.*

*После вмешательства Уполномоченного заявитель получила удостоверение члена семьи ветерана боевых действий, за что выразила слова благодарности.*

*Отдельного внимания заслуживают обращения родственников военнослужащих, погибших при выполнении боевых задач СВО, по вопросу передачи полученных при жизни государственных наград семье на хранение. До наступления прискорбного для семей события, бойцы сообщали о*

представлении их к награждению орденами и медалями за особые отличия, проявленные в боевых действиях. И для каждой семьи погибшего военнослужащего важно сохранить память.

*Так, 27.06.2025 матери погибшего военнослужащего З. вручили государственные награды сына. Официальная церемония прошла в администрации г.Липецка.*



*К Уполномоченному обратился друг военнослужащего З., который сообщил, что при жизни военнослужащий З. был награжден медалью «За отвагу», а также после его гибели было представление командования войсковой части о посмертном награждении Орденом Мужества. Самостоятельно получить данные государственные награды мать погибшего военнослужащего не смогла. Заявитель сообщил, что эта ситуация стала для нее серьезным испытанием. Возможная причина - особый порядок вручения государственных наград, из-за которого семьи военнослужащих лишаются возможности увидеть посмертное признание заслуг своих героев.*



*Уполномоченный в течении нескольких месяцев вела переписку с командованием войсковой части, а затем с Главным управлением кадров Министерства обороны Российской Федерации, выясняла сложившиеся процедуры согласований и оформлений в условиях реально ведущихся боевых действий. За защитой нарушенных прав семьи погибшего участника СВО пришлось обращаться и в военную прокуратуру. Совместными усилиями многих причастных удалось положительно решить данный вопрос и государственные награды вручены его маме. При этом есть понимание, что подобные случаи необходимо внимательно проработать с тем, чтобы найти решение процедурных вопросов на законодательном уровне.*

*В течении 2025 года аналогичные обращения с просьбами о награждении поступали от других семей погибших участников СВО. Установлено, что ходатайство о награждении военнослужащих возбуждается командирами войсковых частей, под руководством которых те исполняли воинские обязанности, поскольку они могут наиболее объективно оценить степень и характер заслуг военнослужащего, а также определить виды наград (поощрений). Некоторые семьи сообщали, что военнослужащие до своей гибели сообщали о награждении медалью либо орденом, однако в военном комиссариате Липецкой области такую информацию родственникам не смогли предоставить.*

*После проведенной совместной работы Уполномоченного и Министерства обороны Российской Федерации все награды были переданы в военные комиссариаты по месту жительства для передачи родственникам на хранение.*

Неизменно актуальными являются вопросы предоставления отпуска военнослужащим. Несмотря на то, что графики отпусков утверждаются, они не всегда соблюдаются. Необходимость выполнения поставленных боевых и специальных задач вносит свои коррективы.

*К примеру, в адрес Уполномоченного обратилась супруга военнослужащего Г., которому с 2024 года отпуск предоставляли лишь один раз. Выяснилось, что в связи с напряженной обстановкой и выполнением боевых задач в зоне СВО командование воинской части приостановило предоставление отпусков военнослужащим, проходящим военную службу по контракту. Благодаря подключению Уполномоченным военной прокуратуры вопрос о предоставлении отпуска с выездом домой был решен положительно, командиром войсковой части он был предоставлен в полном объеме.*

Но не всегда непредставление отпуска военнослужащему связано с указанными обстоятельствами. В ходе проведенных проверок выявлены нарушения в действиях должностных лиц войсковых частей, умышленно препятствующих предоставлению положенных отпускных дней военнослужащему.

В отчетном периоде делали все возможное, чтобы семьи наших воинов чувствовали поддержку. Особое внимание также было уделено детям участников СВО.

*На личном приеме к Уполномоченному обратилась гражданка М. в интересах своего супруга, военнослужащего М., который выполняет боевые задачи СВО. Она сообщила, что в силу сложившихся семейных обстоятельств военнослужащий М. испытывает значительный эмоциональный и психологический стресс, что сказывается на исполнении*

обязанностей военной службы. Причиной такого состояния явилась гибель родного брата в ходе выполнения задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации в Суджанском районе Курской области и личные переживания за судьбу своего сына, который стал ребенком-инвалидом по вине бывшей супруги.

После официальных запросов Уполномоченного в адрес Главного управления кадров Министерства обороны Российской Федерации, командующего войсками Московского военного округа и командира войсковой части удалось перевести военнослужащего М. с линии боевого соприкосновения в тыловые районы войсковой части 12721. В частном случае военнослужащего М. отсутствуют основания для его увольнения, поскольку он поступил на военную службу из мест лишения свободы. Уполномоченный продолжает держать на контроле ситуацию с его малолетним сыном.

Другим примером оказания помощи является обращение матери военнослужащего Б. Она сообщила, что в 2024 году ее младший сын погиб при выполнении боевого задания в рамках СВО. На момент обращения старший сын, военнослужащий Б. находился в военном госпитале после полученного ранения. Мать находилась в тяжелом эмоциональном состоянии, поскольку переживала, что его после лечения могут отправить в зону боевых действий.

После проведенной совместной работы Уполномоченному удалось вернуть военнослужащего Б. с «передовой» и перевести в войсковую часть, дислоцированную на территории Липецкой области.

В процессе решения находится сложная жизненная ситуация военнослужащего З., у которого умерла бывшая жена. В настоящее время его дочь находится под временной опекой бабушки. По действующему законодательству военнослужащий З. имеет право на досрочное увольнение с военной службы, однако окончательное решение по непонятным причинам затягивается. Уполномоченный подключил к решению данного вопроса

*командира войсковой части и управление опеки (попечительства) и охраны прав детства администрации г.Липецка.*

Существенные семейные обстоятельства либо особое состояние здоровья могут затруднять исполнение служебных обязанностей в условиях боевых действий. При этом возможно рассмотрение вопроса о переводе на менее опасную службу в тыловые районы войсковых частей. Перевод в пункт постоянной дислокации войсковой части, как правило, не влияет на решение поставленных перед войсковой частью задач.

*Так, к Уполномоченному обратилась заявитель Б. в интересах военнослужащего Ч., который в ходе боевых действий получил серьезное ранение. По результатам освидетельствования военно-врачебной комиссией военнослужащему Ч. дано заключение о годности к военной службе по категории «В - ограничено годен к военной службе». При этом выяснилось, что его заболевания входят в перечень увечий (ранений, травм, контузий), при которых не рекомендуется направление военнослужащих в зону активных боевых действий.*

*После официальных запросов Уполномоченного в Главное управление кадров Министерства обороны Российской Федерации и командующего войсками военнослужащий Ч. переведен для прохождения военной службы в военный комиссариат Липецкой области.*

В случае возникновения проблем в оформлении документов Уполномоченный неоднократно оказывал помощь совместно с Управлением записи актов гражданского состояния и архивов Липецкой области. В соответствии с пунктом 3 статьи 13.2 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» право на получение сведений из органов ЗАГС имеют, в том числе, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации. В 2025 году омбудсмену поступило 10 обращений от родственников или заинтересованных лиц с просьбой оказать содействие в получении сведений о государственной регистрации рождения, заключения брака либо рождении детей в отношении участников СВО,

пропавших без вести, признанных безвестно отсутствующими (чаще всего необходимо доказать родство). Во взаимодействии с Управлением подобные обращения рассматриваются очень быстро, все необходимые документы предоставляются заявителям. Тому есть положительные примеры. Чуть больше времени нужно на получение документов из-за рубежа, особенно из Украины.

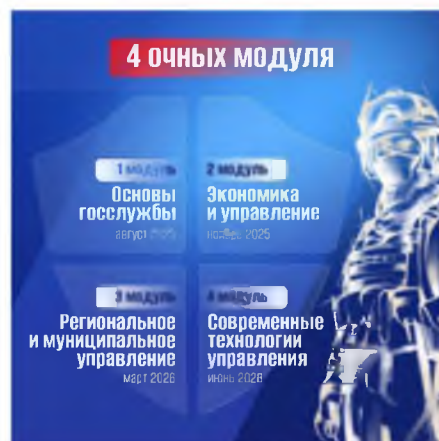
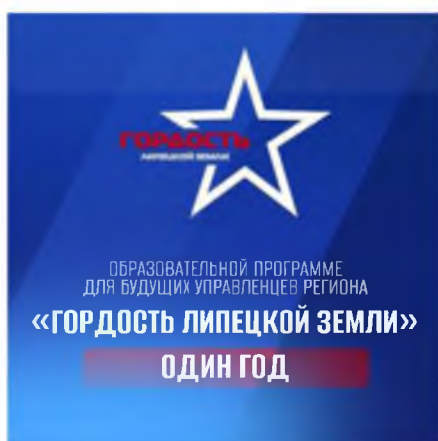
Помочь героям обрести уверенность в завтрашнем дне — это масштабная общенациональная задача. От того, насколько быстро человек найдет свое место в мирной жизни, зависит благополучие бойцов и их семей.

С поиском работы и профессиональным развитием участникам СВО помогают как кадровые центры, так и специальные проекты с участием государства. Системный подход к реабилитации и трудоустройству участников СВО улучшает качество их жизни.

Липецкая область одна из первых запустила проект «Комплексный подход для ветеранов СВО по возвращению к мирной жизни и трудоустройству». Проект предусматривает оценку психологического и физического состояния человека, профессиональный опыт и мотивацию. Участникам помогают получить определенные навыки, составить резюме, научиться успешно проходить собеседования, надежно закрепиться на рынке труда. В этой программе продуман каждый шаг – от первой консультации до выхода на постоянную работу.



В августе 2025 года Губернатор Липецкой области И.Г.Артамонов дал старт специальной кадровой программе «Гордость Липецкой земли» для участников СВО, которые хотели бы получить знания и навыки, необходимые для работы на госслужбе и в госкомпаниях. Губернатор Липецкой области отметил, что «...выполняя поручение Президента Российской Федерации Владимира Путина, запускаем образовательную программу «Гордость Липецкой земли» – аналог федерального проекта «Время героев». Ее цель – дать нашим героям, защитившим национальные интересы, новые компетенции для работы в органах власти. Это наш вклад в формирование будущей элиты региона – сильной духом, преданной Отечеству и способной решать самые сложные задачи.».



Обучение разделено на четыре модуля: государственная политика и система госуправления; экономика и финансы; региональное и муниципальное управление; современные технологии управления. К обучению приступили 23 человека. Среди них – кавалеры ордена Мужества, а также награжденные медалями «За отвагу», Суворова, Жукова, «За храбрость» и другими государственными наградами.

В 2025 году Липецкая область стала пилотной площадкой для реализации федерального проекта «СВОй бизнес», направленного на вовлечение ветеранов СВО и членов их семей в предпринимательскую деятельность. Меры поддержки предпринимателей реализуются в регионе центром «Мой бизнес» Липецкой области благодаря национальному проекту «Эффективная и конкурентная экономика». Функции органа управления центром «Мой бизнес» возложены на АНО «ЦПЭ Липецкой области», учредители которой Правительство Липецкой области и Липецкая торгово-промышленная палата.

Программа «СВОй бизнес» помогает участникам СВО детально изучить аспекты предпринимательской деятельности, разработать качественный бизнес-план и определить наиболее подходящие меры поддержки на каждом этапе. Для них доступны льготные микрозаймы в государственных микрофинансовых организациях через Цифровую платформу МСП.РФ.

В рамках программы уже 20 человек получили базовые знания по основам ведения собственного дела. Практическая часть программы включала выезды на действующие предприятия региона — от переработки полимеров до производств в сфере микробиологии и 3D-моделирования. Итогом обучения стала защита бизнес-проектов, среди которых приоритетом определены сферы туризма, сельского хозяйства, обрабатывающих производств, автосервиса и ландшафтного дизайна.

В 2025 году внедрен механизм «единого заявления». Многофункциональные центры на территории Липецкой области начали

принимать единые заявления на весь спектр мер поддержки для участников СВО и членов их семей. Новая система призвана сделать получение льгот и услуг максимально простым и быстрым.

Ключевой задачей остается оказание всеобъемлющей помощи участникам СВО и их семьям, которая невозможна без соответствующего правового регулирования. В настоящее время на территории Липецкой области принято значительное количество законодательных инициатив, регламентирующих предоставление различных мер поддержки данной категории граждан, и их перечень ежегодно расширяется. Тем не менее, возникают ситуации, когда в ходе работы по поступающим обращениям участников СВО и членов их семей обнаруживаются пробелы в законодательном урегулировании отдельных вопросов.



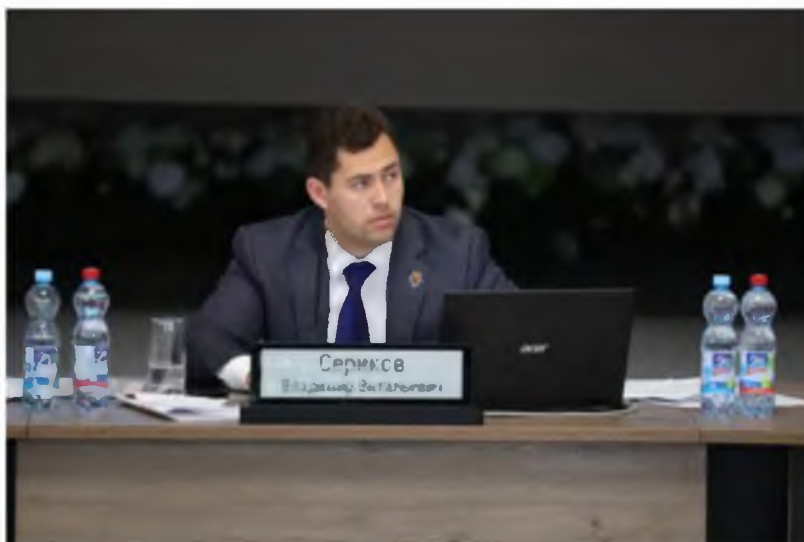
05.08.2025 Уполномоченный по правам человека в Липецкой области принял участие в заседании «круглого стола» на тему: «О реализации на территории Липецкой области мер социальной поддержки участников СВО, членов их семей». Модератором мероприятия выступил Липецкий областной Совет депутатов.

Цель проведения «круглого стола» - оценка действующего механизма реализации установленных законодательством мер поддержки участников СВО и членов их семей, а также внесение предложений по его совершенствованию.

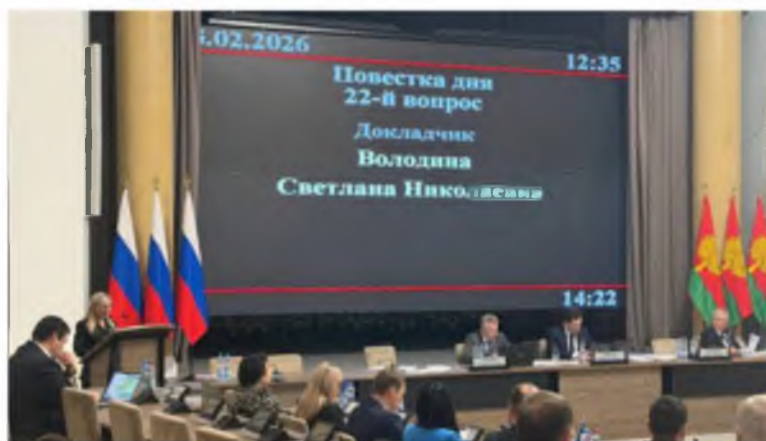
В своем выступлении Уполномоченный остановился на жизненных ситуациях в части оказания помощи родственникам военнослужащих в получении мер социальной поддержки, с которыми приходится сталкиваться на личных приемах и которые требуют корректировки действующих норм законодательства, а также просил коллег из депутатского корпуса их проработать как на областном, так и на федеральном уровне.

Что касается полномочий депутатского корпуса, то обозначена необходимость сохранения на постоянной основе ранее предоставленных на региональном уровне мер социальной поддержки взрослым членам семьи участника СВО, исключив из Закона срок и основания утраты права, а именно внесение соответствующих изменений в Закон Липецкой области № 205-ОЗ от 21.10.2022 «О мерах социальной поддержки членов семей отдельных категорий граждан в связи с проведением специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей» в случае гибели военнослужащего. Ранее льготы действовали в течение одного года с момента получения права.

25.09.2025 Липецкий областной Совет депутатов принял Закон Липецкой области от 01.10.2025 № 699-ОЗ «О внесении изменений в некоторые законы Липецкой области в сфере социальной поддержки отдельных категорий граждан», который предусмотрел бессрочное предоставление мер поддержки семьям погибших участников СВО.



«Сессия областного парламента не могла пройти без принятия дополнительных законодательных мер поддержки для наших бойцов и их семей. Это безусловный приоритет всех уровней власти. Сегодня мы решили поддержать предложение Губернатора Липецкой области и предоставить бессрочно меры поддержки семьям погибших бойцов. Считаю это решение правильным», - отметил председатель Липецкого областного Совета депутатов В.В.Сериков.



Также учтено предложение Уполномоченного в рамках обсуждения проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов об индексации денежных выплат, предусмотренных законодательством Липецкой области, в случае заключения гражданами в период проведения СВО контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации или контракта о пребывании в добровольческом

формировании, а также в связи с получением ранения (контузии, травмы, увечья) при выполнении задач в ходе проведения СВО. С 1 февраля 2026 года региональная выплата составляет 1 млн. рублей – при заключении контракта с Министерством обороны Российской Федерации; 1,5 млн рублей – при заключении контракта в войска беспилотных систем. Соответствующие изменения внесены в Закон Липецкой области от 28.11.2024 № 575-ОЗ «О единовременной социальной выплате отдельным категориям граждан в период проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей».

Требует дополнительной проработки вопрос молекулярно-генетического исследования биологического материала от родственников пропавших без вести участников СВО на платной основе. Так, до декабря 2025 года из областного бюджета выделялись денежные средства на финансовое обеспечение молекулярно-генетических исследований, обязательства по исследованию костного материала неопознанных тел погибших в ходе СВО, а также образцов крови (буккального эпителия) родственников для ГУЗ «Липецкое областное бюро судебно-медицинской экспертизы». В связи с исчерпанием лимитов бюджетных обязательств, проведение таких исследований (по направлению военных комиссариатов) прекращено. В настоящее время на безвозмездной основе данные генетические исследования проводит Липецкий филиал Государственного фонда «Защитники Отечества».

Сложившаяся практика свидетельствует о том, что схема с участием фонда «Защитники Отечества» не видится надежной, поскольку имеются вопросы к оперативности передачи данных из одного ведомства в другое, внесения в базу ДНК профилей 522 Центра приема, обработки и отправки погибших Министерства обороны Российской Федерации, фиксируются случаи, когда образцы буккального эпителия теряются либо непригодны к выявлению ДНК, поэтому родственникам приходится повторно сдавать

биоматериал. На проведение процедур, связанных с оформлением забором образца, уходит около часа. При этом есть понимание, что социальные координаторы должны, прежде всего, курировать свои подопечные семьи и решать их возникающие проблемы, а забором биологического материала для ДНК-анализа должны заниматься профессиональные специалисты, которые соблюдают правила, используют определённые методы и работают в аккредитованных лабораториях. Это важно, так как от качества забора образцов зависит результат исследований.

26 февраля 2026 года Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации приняла во втором и третьем чтениях Закон о геномной регистрации участников СВО, включая контрактников, мобилизованных и добровольцев. Обязательной геномной регистрации будут подлежать также гражданский персонал и гражданские служащие, обеспечивающие проведение СВО. По общему правилу геномная информация будет храниться 100 лет, а в случае гибели владельца — до установления личности.

Закон вступит в силу по истечении 90 дней со дня официального опубликования, после чего Правительство Российской Федерации определит Порядок проведения геномной регистрации.

Несмотря на законодательное урегулирование данного вопроса в будущем, требуется изыскать возможность выделения денежных средств в процессе исполнения областного бюджета в 2026 году на молекулярно-генетические исследования на безвозмездной основе на базе ГУЗ «Липецкое областное бюро судебно-медицинской экспертизы». Наша общая задача — ускорить процессы поиска пропавших без вести в ходе боевых действий участников СВО.



В завершении следует отметить, что в мае 2025 года в г.Екатеринбург прошел Всероссийский координационный совет уполномоченных по правам человека, посвященный защите прав участников и ветеранов боевых действий. На этом масштабном мероприятии был обобщен лучший региональный опыт уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации по работе с обращениями участников СВО и членов их семей, выработаны конкретные рекомендации по устранению пробелов в законодательстве и недостатков в правоприменительной практике.

В рубрику «Проблемы и решения» Бюллетеня Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Уполномоченным представлена статья по теме: «Проблемные аспекты правового регулирования предоставления положенных гарантий». Законодателями всех уровней продолжается работа по выстраиванию единой комплексной законодательной базы как норм военного права, так и особенностей предоставления мер социальной поддержки в целях более эффективной реализации прав участников СВО и членов их семей. При этом все еще

возникают вопросы, связанные с защитой прав участников СВО по различным аспектам.

Ключевыми вопросами являются своевременность и полнота выплаты денежного довольствия и иных положенных в соответствии с законодательством выплат. Поэтому ситуации, когда военнослужащие или их близкие сталкиваются с отказами, требуют особого внимания и детального правового анализа.

Так, в рамках действующего законодательства для военнослужащих при заключении контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации в период проведения специальной военной операции установлены две основные единовременные денежные выплаты. На основании Указа Президента Российской Федерации от 02.11.2022 № 787 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации» - в размере 195 тыс. рублей, Указа Президента Российской Федерации от 31.07.2024 № 644 «О единовременной денежной выплате военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, войсках национальной гвардии Российской Федерации» - в размере 400 тыс. рублей.

Основанием для предоставления единовременной денежной выплаты в размере 400 тыс.рублей является заключение «специального» контракта для выполнения задач специальной военной операции на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области, Херсонской области и Украины. При этом в типовой форме контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации указывается лишь срок без уточнения территорий выполнения боевых задач. В региональных пунктах отбора на военную службу в отношении граждан не проводится разъяснительная работа о нюансах предоставления единовременных денежных выплат при заключении

контракта, что увеличивает количество обращений со стороны военнослужащих и их родственников о нарушении их прав.

Сложившаяся практика подразумевает деление на две части: 195 тыс.рублей военнослужащий получает на банковский счёт сразу после заключения контракта, а 205 тыс.рублей только после фактического убытия в зону проведения СВО в течении первых трех месяцев.

На основании Правил, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2024 № 1044 «Об утверждении Правил осуществления единовременной денежной выплаты военнослужащим, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации», для получения единовременной денежной выплаты военнослужащий подает рапорт командиру воинской части с указанием наименования единовременной денежной выплаты и ее размера. При этом необходимо учитывать, что не у каждого военнослужащего имеется такая возможность. Так, нахождение в зоне ведения активных военных (боевых) действий, получение бойцом увечья (ранения, травмы, контузии), исчезновения или возможной гибели делает практически невозможным подачу такого рапорта. Практика поступивших обращений граждан указывает на отдельные случаи злоупотребления и недобросовестное поведение по отношению к военнослужащему со стороны командиров воинских частей, которые принимали решение об отказе в выплате, ссылаясь на неправильное оформление документов либо сугубо личную трактовку норм права.

С тем, чтобы исключить возникающие проблемные вопросы и защитить права военнослужащих, необходимо внести изменения в установленный порядок и сложившуюся практику. А именно, вторую часть единовременной денежной выплаты при заключении контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации командиры воинских частей должны автоматически перечислять на

банковский счет военнослужащего после его фактического прибытия в зону проведения СВО, исключив подачу специального рапорта.

Выполнение задач, поставленных в рамках СВО, сопряжено для военнослужащих с высокими рисками по здоровью. Иногда комплекс мероприятий, включающий медицинское восстановление и реабилитацию после полученного ранения, требует значительного временного периода. Восстановление здоровья в своём регионе позволило бы военнослужащим получать поддержку не только медицинских работников, но и своих родственников.



Поэтому требуется разработка новых правовых механизмов, предусматривающих участие регионов в комплексной реабилитации и лечении военнослужащих, получивших ранения в ходе СВО, по заявкам Министерства обороны Российской Федерации. На базе учреждений гражданской медицины возможно сформировать полноценную и эффективную систему лечения и реабилитации наших военнослужащих, поскольку медицинские учреждения и реабилитационные центры на территориях субъектов Российской Федерации обладают современным оборудованием, специалистами и методиками, необходимыми для

восстановительной терапии. Причем регионы готовы за счет собственных средств заниматься этими вопросами.

Так, на территории Липецкой области такую работу проводит ОГУБ «Центр реабилитации инвалидов и пожилых людей «Сосновый бор». Для каждого в Центре подбирают индивидуальный комплекс восстановительного лечения, помогают получить новую профессию, обеспечивают выполнение лечебно-двигательных процедур в природном окружении. Сотрудники Центра вникают в проблемы каждого человека и делают все для того, чтобы ему помочь.

Для каждого военнослужащего, выполняющего задачи в зоне СВО, важно, чтобы его родные и близкие находились под защитой государства. И отдельная персональная помощь должна быть оказана семьям погибших бойцов.

Действующее региональное и федеральное законодательство предусматривает осуществление единовременных денежных выплат в случае гибели военнослужащего членам семьи в равных долях. При этом совершеннолетние дети могут воспользоваться таким правом только до достижения возраста 23 лет.

В практике достаточно много случаев, когда независимые от ребенка обстоятельства могут повлиять на получение денежных средств. Розыск военнослужащего и подтверждение факта его смерти занимает длительное время. Возникают определенные препятствия со стороны членов новых семей. При этом не для кого не секрет, что участились случаи, когда женщины вступают в брак с военнослужащими перед их отправкой на фронт или во время краткосрочных отпусков. Оспорить такие браки крайне сложно, если нет доказательств принуждения или недееспособности одного из супругов на момент регистрации. Упрощенный порядок регистрации браков для военнослужащих на практике создал условия для злоупотреблений определенных лиц. Главный вопрос, на который сложно ответить: «Почему в возрасте 23 лет молодой человек перестает быть семьей и сыном (дочерью)

для своего отца? Почему, переживая не только потерю близкого человека, но и унижение со стороны государства?».

Установленные единовременные денежные выплаты — это не просто материальная компенсация, а благодарность государства семье за достойного защитника Отечества. Почему этого лишены взрослые дети?

Частично проблема была решена, когда внесли изменения в законодательство, предоставив право совершеннолетним детям на получение выплат, но только при условии, что у погибшего бойца нет других членов семьи. Но и это не решение вопроса. Претендовать на выплаты от страховой они не могут ни при каких обстоятельствах. Страховые компании ссылаются на нормы принятого законодательства.

Необходимо исправить правовое регулирование по данному вопросу и включить совершеннолетних детей в число получателей.

Полагаю, что требует проработки вопрос о возможности реализации на территории Липецкой области отдельной практики в отношении 18-летних граждан.

На основании части 2 статьи 34 Федерального закона от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» первый контракт о прохождении военной службы вправе заключать граждане в возрасте с 18 лет. При этом отсутствие опыта прохождения военной службы по призыву и наличие военного билета не является препятствием для заключения контракта о прохождении военной службы между гражданином и Министерством обороны Российской Федерации.

В контракте о прохождении военной службы закрепляются добровольность поступления гражданина на военную службу, срок прохождения военной службы и условия контракта без указания на то, что возможно военнослужащему в короткий временной период придется принимать непосредственное личное участие в боевых операциях, связанных с выполнением задач СВО.

Общественный резонанс вызывают участвовавшие случаи, когда молодые люди в возрасте 18 лет принимают решение заключить контракт о прохождении военной службы вместо военной службы по призыву сроком на 2 года (в аппарате Уполномоченного по правам человека в Липецкой области зарегистрированы 5 обращений от родственников, к сожалению, один из военнослужащих погиб, трое имеют статус без вести пропавших). Действительно, молодой возраст не препятствует исполнению воинского долга и принятие серьёзного мужского решения в пользу защиты интересов страны заслуживает уважения. При этом участие в боевых операциях несут постоянную угрозу жизни и здоровью, длительные нагрузки, нередко превышающие пределы человеческих возможностей, утрату боевых товарищей, участие в жестоком насилии по отношению к врагу. Всё это оказывает огромное воздействие на психику и мышление мирного вчерашнего подростка, а скоростная гибель молодых людей в возрасте 18 лет значительно сокращает их поколение и ухудшает демографическую ситуацию.

Полагаем, что необходимо изменить практику заключения контракта в отношении 18-летних граждан. Сначала они должны получить огневую и тактическую подготовку в рамках срочной военной службы, а уже после получения определенного военного опыта заключать контракт о прохождении военной службы в зоне проведения СВО. Военный комиссариат Липецкой области не поддержал данную инициативу, ссылаясь на то, что не имеет законных оснований для отказа. При этом в рамках обсуждения возможности подписания контракта сотрудники военкомата могут повлиять на принятие решения 18-летними гражданами.

Система обеспечения социальных гарантий участников СВО и членов их семей требует постоянного совершенствования с учётом накопленного опыта и возникающих возможностей. Наша ответственность оперативно реагировать на обращения тех, кто рискует своей жизнью и здоровьем, исполняя свой долг перед страной.

Все обращения участников СВО и членов их семей останутся на особом контроле Уполномоченного и в будущем. Им будет оказано все возможное содействие в реализации прав.

## **2.2. Соблюдение прав граждан, прибывших на территорию Липецкой области из Украины, Луганской Народной Республики, Донецкой Народной Республики, Запорожской областей, Херсонской областей и других приграничных районов Российской Федерации**

По информации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москальковой с начала проведения СВО на территории 59 субъектов Российской Федерации расположено 1075 пунктов временного размещения, где находятся 22 576 человек из числа эвакуированных граждан и переселенных лиц, из них – 4909 детей. Это, в основном, жители приграничных субъектов Российской Федерации, лишившиеся своего жилья и налаженной жизни в результате агрессивной террористической политики украинского государства. Впервые со времен Великой Отечественной войны осуществлялась временная эвакуация наших граждан вглубь территории страны. Благодаря организованному взаимодействию органов государственной власти, местного самоуправления, общественных институтов, волонтеров все задачи по обеспечению прав и потребностей эвакуированных были решены в оперативном порядке.

Поэтому поддержка данной категории граждан остается первостепенной задачей Уполномоченного.

По данным МЧС Липецкой области, начиная с 2022 года, на территорию Липецкой области прибыло и зарегистрировалось 7763 человека, из которых в дальнейшем убыли в другие субъекты Российской Федерации 4718 человек, самостоятельно разместились на территории Липецкой области – 2471 человек.

Для обустройства беженцев были развернуты 30 пунктов временного размещения (далее - ПВР). ПВР организованы на базе детского санатория и оздоровительного комплекса, гостиниц, жилых квартир. Во всех ПВР созданы необходимые условия для круглогодичного длительного комфортного проживания. За каждым пунктом временного размещения закреплён куратор Министерства социальной политики Липецкой области, который ведет мониторинг потребностей и нужд вынужденных переселенцев. Охрана ПВР обеспечивается сотрудниками полиции.

Опыт Липецкой области по размещению прибывших граждан в квартирах широко распространился на другие субъекты Российской Федерации. Переселиться в квартиры могут семьи, в которых все трудоспособные члены семьи трудоустроены по трудовым договорам, также возможна временная регистрация всех членов семьи по адресу жилого помещения. Неработающим трудоспособным членам семьи органами службы занятости оказывается содействие в трудоустройстве и проводится дальнейшая работа по переселению в квартиры. При условии согласия собственника жилого помещения на временную регистрацию граждан по адресу жилого помещения с ним заключается государственный контракт по найму жилого помещения и данное жилое помещение признается ПВР.

Возможность жить именно в квартирах позволяет беженцам быстрее адаптироваться к новым для них условиям и способствует созданию новых социальных связей.

Беженцам были созданы достаточно комфортные условия: они были обеспечены трёхразовым питанием, медицинской помощью, сопровождением профильных государственных органов (МЧС, социальной политики, здравоохранения, социального фонда и т.д.) и поддержкой со стороны органов местного самоуправления, на территориях которых размещены ПВР. Всем желающим предоставлена возможность зачисления детей в школы и детские сады, студенты смогли посещать лекции в качестве

слушателей. Людям оказывается бесплатная юридическая помощь, предоставляется вся необходимая информация.

В настоящее время количество ПВР сократилось ввиду отсутствия потребности при сохранении необходимого резерва в количестве 726 койкомест.

На 1 января 2026 года в ПВР проживало 595 граждан, из которых 132 ребенка.

Из общего количества проживающих на территории Липецкой области 440 детей обучаются в школах, 98 детей посещают детские сады.

Уполномоченный на постоянной основе осуществляет мониторинговые выезды в ПВР, встречается с проживающими и руководителями ПВР, обсуждает вопросы соблюдения прав. Посещения ПВР показывают, что для всех проживающих созданы благоприятные условия для жизни, учебы, работы и культурного времяпровождения, обеспечен доступ к высококвалифицированной медицинской помощи.

Поэтому, по сравнению с прошлыми годами наблюдается тенденция уменьшения количества обращений. При этом до сих пор в ПВР остаются актуальными вопросы о приобретении российского гражданства, назначении и выплате пособий, пенсии по старости, об оформлении правоустанавливающих документов, а также о распространении действия на территории РФ дипломов об образовании, водительских удостоверений, выданных на территории Украины, а также замены номерных знаков на автомобиле.

*Так, при посещении ПВР в гостинице «Полет» обратилась гражданка К. с просьбой оказать содействие в приобретении российского гражданства, поскольку самостоятельно решить вопрос у нее не получилось.*

*После совместного разбирательства сложившейся ситуации с Управлением Министерства внутренних дел по Липецкой области установлено, что при подаче 30.08.2024 пакета документов и заявления о*

*приеме в гражданство Российской Федерации гражданка К. не предоставила документ, подтверждающий постоянное проживание на территории Украины. Именно по этой причине УМВД России по Липецкой области принято решение от 12.09.2024 об отказе.*

*При этом УМВД России по Липецкой области предоставило информацию, что 22.08.2025 гражданка К. подала заявление об участии Государственной программе. Подробный порядок и перечень необходимых документов разъяснен письмом УМВД России по Липецкой области от 27.08.2025 № 3/257721225957. После получения статуса - участник Государственной программы – гражданка К. сможет повторно обратиться с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации. Вопрос находится на контроле.*

Также в 2025 году значительно уменьшилось количество обращений по пенсионным вопросам. Это, прежде всего, связано с приобретением многими желающими российского гражданства и поступлением документов об их трудовом стаже, а также с законодательным решением ряда существующих проблем.

Так, пенсионное обеспечение граждан государств - участников Содружества Независимых Государств до 1 января 2023 года (в отношении Российской Федерации с другими государствами - участниками Содружества Независимых Государств, в том числе с Украиной) осуществлялось в соответствии с законодательством государства проживания гражданина и Соглашением о гарантиях прав граждан государств - участников Содружества Независимых Государств в области пенсионного обеспечения от 13 марта 1992 года (далее – Соглашение СНГ).

Российской Федерацией в рамках Соглашения СНГ в страховой стаж включались периоды работы, приобретенные на территории Украины, для определения права на страховую пенсию и исчисления ее размера до 1 января 2002 года независимо от уплаты страховых взносов в Социальный фонд России, а после 1 января 2002 года – только для определения права на

пенсию при условии уплаты страховых взносов в компетентные органы соответствующих государств, где осуществлялась работа.

С 1 января 2023 года в условиях денонсации Российской Федерацией Соглашения СНГ учитывается только страховой стаж, приобретенный на территории Украины (Украинской ССР) за период до 1 января 1991 года.

Понимая необходимость правового регулирования пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих стаж работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, и учета периодов работы на указанных территориях при определении права на страховую пенсию принят Федеральный закон от 13.12.2024 № 455-ФЗ «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, имеющих периоды работы на территориях Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики, о признании утратившей силу части 5 статьи 5.1 Федерального закона «Об особенностях пенсионного обеспечения граждан Российской Федерации, проживающих на территориях Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и внесении изменений в статьи 6 и 8 Федерального закона «Об особенностях пенсионного и дополнительного социального обеспечения граждан, проживающих на территориях Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области». Данные изменения в пенсионном обеспечении вступили в силу с 1 июля 2025 года.

Вновь принятыми нормами Федерального закона установлено, что в страховой (трудовой) стаж граждан Российской Федерации при определении права на страховую пенсию включаются периоды работы и (или) иной деятельности, которые выполнялись на территориях:

- Украины с 1 января 1991 года по 23 февраля 2022 года;
- Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики с 11 мая 2014 года по 31 декабря 2022 года;

– Запорожской области и Херсонской области с 24 февраля по 31 декабря 2022 года.

Периоды работы, включаемые в страховой стаж, будут подтверждаться на основании документов, выданных (выдаваемых) работодателями или соответствующими государственными (муниципальными) органами.

Поскольку в большинстве случаев решения об отказе в назначении страховой пенсии по старости принимались Отделением Социального Фонда России до вступления в силу положений вышеназванного Закона, заявителям даны разъяснения о необходимости повторного обращения в клиентскую службу Отделения Социального Фонда России по Липецкой области с предоставлением полного пакета документов.

Также некоторым заявителям даны разъяснения действующих норм пенсионного законодательства. А именно, пунктом 1.2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» не установлено обязательное требование при досрочном назначении страховой пенсии отдельным категориям граждан учитывать детей, рожденных только на территории Российской Федерации. Поэтому данную позицию в решении об отказе досрочного назначения страховой пенсии по старости Отделения Социального Фонда России по Липецкой области необходимо оспорить в судебном порядке.

01.07.2025 в Липецкую область с официальным визитом прибыли сотрудники Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев. Основная цель – это мониторинг соблюдения прав граждан, прибывших из Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской и Херсонской областей, Украины, проживающих в ПВР. Совместно с Уполномоченным состоялся выезд в ПВР, расположенные на территории Липецкой области. При подведении итогов представители ООН особое внимание обратили на высокий уровень работы по решению вопросов жизнеустройства, прибывших в ПВР граждан, а также на работу Уполномоченного по защите прав беженцев и переселенцев.

Иностранные коллеги пообщались с гражданами, нашедшими спасение и поддержку в нашей стране, оценили устройство бытовых условий, медицинское обслуживание и психологическую помощь.



Эта работа Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев является совместным проектом Российского Красного Креста (РКК) и Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев по поддержке беженцев и переселенцев с территорий Донбасса и Украины и осуществляется с марта 2022 года. Соглашение о партнерстве с РКК является частью усилий УВКБ ООН по реагированию на гуманитарный кризис.

В 2025 году большую тревогу и обеспокоенность граждан, проживающих в ПВР, вызвало принятое Постановление Правительства Российской Федерации от 05.04.2022 № 581 «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, источником финансово обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, бюджетам субъектов Российской Федерации в целях возмещения понесенных бюджетами субъектов РФ, местными бюджетами расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории

Украины, а также на территориях субъектов РФ, на которых введены максимальный и средний уровни реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории РФ», которым установлены новые критерии пребывания граждан в ПВР. С 1 мая 2025 года изменились требования по возмещению понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации расходов на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территории Украины, а также на территориях субъектов Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровень реагирования, вынужденно покинувших жилые помещения и находящихся в ПВР на территории Российской Федерации.

В настоящее время предоставление межбюджетных трансфертов осуществляется в отношении лиц, соответствующих одному из следующих условий:

а) отсутствие в собственности на территории Российской Федерации, за исключением населенных пунктов, в которых проводились мероприятия по временному отселению жителей в безопасные районы, пригодных для проживания иных жилых помещений или доли в праве общей собственности на пригодное для проживания иное жилое помещение, пропорциональной общей площади более 33 кв. метров для одиноко проживающих, 42 кв. метров на семью из 2 человек и не менее чем по 18 кв. метров на каждого члена семьи, состоящей из 3 человек и более;

б) получение и неиспользование выплаты на приобретение или строительство жилого помещения взамен утраченного в срок до 3 месяцев со дня получения такой выплаты;

в) получение и использование выплаты на приобретение или строительство жилого помещения взамен утраченного, в том числе по договору участия в долевом строительстве, соглашению (договору) об уступке прав требований по договору участия в долевом строительстве в

соответствии с положениями Федерального закона «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации», но неосуществление государственной регистрации прав на недвижимое имущество в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, в течение 3 месяцев со дня возникновения оснований для осуществления государственной регистрации прав на недвижимое имущество.

После установления несоответствия указанным критериям лица подлежат выселению. Поэтому проживающие в ПВР граждане получили письменные разъяснения, что в случае наличия у граждан, проживающих в ПВР, в собственности пригодного для проживания жилого помещения, которое находится не в населенном пункте, в котором проводились мероприятия по временному отселению жителей в безопасные районы, такие граждане, а также члены их семей должны покинуть ПВР.

*Положительным примером разрешения данной ситуации является обращение гражданина П., проживающего в ПВР в гостинице «Полет».*

*Такое уведомление о выселении получил и гражданин П. При этом он в своем обращении указал, что в жилом доме, принадлежащем ему на праве собственности, в настоящее время невозможно обеспечить безопасное проживание, поскольку г.Горловка Донецкой Народной Республики по-прежнему находится в зоне риска атак со стороны ВСУ. Кроме того, жилой дом требует капитального ремонта, поскольку поврежден в результате обстрелов, взрывов, подвергался мародерству.*

*Уполномоченный оперативно обратился в Правительство Липецкой области с просьбой изыскать возможность и предоставить гражданину П. право дальнейшего проживания в ПВР в гостинице «Полет» совместно с членами его семьи. Кроме того, было рекомендовано учесть опыт других субъектов Российской Федерации, которые уже приняли решение не выселять из ПВР беженцев, оставивших свои дома в ходе проведения СВО и*

*формально имеющих жилье на территории Российской Федерации, расположенное в исторических регионах. Вопрос заявителя о дальнейшем проживании был решен положительно.*

При этом сохраняется необходимость проработать вопрос о дополнительном выделении денежных средств из областного бюджета на размещение и питание граждан в ПВР на территории Липецкой области, прибывших с Украины и приграничных территорий Российской Федерации, на которых введены максимальный и средний уровень реагирования. Есть понимание, что в большинстве случаев невозможно обеспечить их безопасное проживание.



В 2025 году Уполномоченный и МЧС России объединили усилия для отправки гуманитарной помощи детям приграничных районов.

11.11.2025 в рамках продолжающегося сотрудничества по оказанию помощи детям приграничных районов Российской Федерации сотрудники аппарата Уполномоченного совместно с представителями МЧС России приняли участие в организации отправки крупной партии гуманитарного груза. Это мероприятие стало очередным этапом масштабной благотворительной акции.

Благотворительный фонд «Фонд помощи детям имени Примакова Е.М.», реализующий данную инициативу, выразил глубокую признательность за предоставленную возможность сотрудничества,

подчеркнув, что благодаря совместной поддержке уже удалось в составе колонн МЧС России доставить значительный объем гуманитарной помощи для детских учреждений Донбасса и приграничных районов.

Сформированный груз, посвященный поддержке материнства и детства, в рамках благотворительной акции «Обнимаем заботой», реализован в сотрудничестве с АО «Прогресс» – производителем детского питания марки «Infany», партнером Национальных проектов России.

Сотни тонн высококачественной молочной смеси марки «Infany» ранее уже были направлены в шесть областей: Курскую, Брянскую, Калужскую, Орловскую, Воронежскую и Томскую, где оказали существенную поддержку семьям.

Учитывая, что за последнее время Ставропольский край принял значительное количество пострадавших из приграничных территорий и испытывает острую потребность в детском питании, достигнута договоренность с Министерством труда и социальной защиты населения Ставропольского края об отправке трех фур с детским питанием в ПВР.

Уполномоченный и МЧС Липецкой области оказали содействие в привлечении необходимого транспорта МЧС и доставки этого жизненно важного груза.

### **2.3. Соблюдение прав на социальное обеспечение**

Особое место в системе конституционных прав занимают социальные права. В соответствии со статьей 39 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом. Это совокупность прав, направленных на обеспечение достойной жизни и благополучия всех членов общества, на создание условий, при которых каждый человек может полноценно развиваться и вести социально активную жизнь. Комплекс мер касается,

прежде всего, социально незащищенных категорий граждан, которые из-за состояния здоровья, возраста, семейного, иного положения нуждаются в посторонней помощи.

Федеральным законом от 03.10.2018 № 349-ФЗ «О ратификации Конвенции о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенции № 102)», который вступил в силу с 01.01.2019, ратифицирована Конвенция о минимальных нормах социального обеспечения (Конвенция № 102), принятая на 35-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда в городе Женеве 28 июня 1952 года. Данным решением приняты обязательства в отношении медицинского обслуживания, обеспечения по болезни, обеспечения по старости, обеспечения в связи с несчастным случаем на производстве и профессиональным заболеванием, обеспечения по материнству, обеспечения по инвалидности и обеспечения по случаю потери кормильца.

Также к Уполномоченному с социальными вопросами обращаются граждане, которые оказывались в тяжелой жизненной ситуации из-за взаимоотношений с близкими людьми.

*На личном приеме к Уполномоченному обратилась гражданка О., которая из-за непорядочных действий со стороны родного сына принудительно по решению суда утратила право пользования квартирой, а также снята с регистрационного учета. Низкий уровень пенсии не позволяет ей снимать жилье.*

*После изучения сложившейся ситуации гражданке О. разъяснено ее право постановки на учет в качестве нуждающейся в предоставлении жилого помещения.*

*Также вопрос проработан с администрацией г.Липецка. Гражданке О. предложен возможный вариант решения жилищного вопроса - предоставление жилого помещения в муниципальном общежитии с последующей регистрацией по месту жительства в случае трудоустройства в одно из муниципальных учреждений. Такое жилое*

*помещение по ходатайству работодателя предоставляется на период работы. Возможность регистрации позволит ей встать на учёт в качестве нуждающегося в предоставлении жилого помещения.*

Каждая многодетная семья уникальна, но к сожалению, существует огромное множество сценариев их жизни, в том числе и трагичных. И нет ничего хуже для такой семьи, чем остаться в пустоте, в одиночестве, без поддержки в своём горе. Невозможно остаться в стороне от человеческого горя, не проявив сочувствия.

*На личном приеме к Уполномоченному обратилась гражданка К. с просьбой оказать содействие в подключении жилого дома многодетной семьи к сетям водоснабжения.*

*В ходе беседы выяснилось, что она на момент обращения временно назначена опекуном четверых малолетних детей, родители которых 30.04.2025 погибли в смертельном ДТП.*

*В жилом доме, находящемся в собственности детей-сирот, отсутствует водопровод, что негативно влияет на полноценный уход за ними, вызывает трудности в приготовлении еды, уборке, стирке, купании детей и т.д. Если ранее обеспечение водой производилось из водоразборной колонки, расположенной возле жилого дома, то в июне 2025 года такой возможности семья была лишена, поскольку водоразборная колонка демонтирована.*

*Радиус действия ближайшей водозаборной колонки более 500 м от домовладения. В силу такой удаленности многодетная семья не обеспечена питьевой водой в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей. И это приносит огромные неудобства. Чтобы набрать воды, ежедневно гражданке К. с детьми приходится преодолевать огромное расстояние. Это очень тяжело, особенно в осенне-зимний период.*

*Финансовые возможности оплатить подключение жилого дома к централизованным системам водоснабжения у семьи отсутствуют, так*

*пришлось значительно потратиться на похороны и дальнейшее оформление наследства.*

*Принимая тот факт, что гражданка К. проявила равнодушие к судьбе оставшимся круглыми сиротами детям, Уполномоченный не смогла остаться в стороне. После обращения Уполномоченного к генеральному директору ООО «Водоканал» г.Грязи устройство водоразборной колонки в существующих сетях холодного водоснабжения было восстановлено по адресу заявителя (установлена напротив жилого дома).*

*Вопрос продолжает находиться на контроле. После вступления в наследство и оформления постоянной опеки на гражданку К. с Министерством социальной политики Липецкой области будет проработан вопрос о предоставлении материальной помощи на оплату работ по технологическому присоединению водоснабжения к жилому дому с тем, чтобы вода поступала в жилой дом для удобной и комфортной жизни многодетной семьи.*

Особое отношение Уполномоченного к благотворителям. На пути к добрым делам не бывает незначительных шагов – любая помощь ближнему делает наш мир лучше.

В 2025 году на рассмотрение Комиссии по награждению медалью Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации «Спешите делать добро» Уполномоченным представлена кандидатура Латышевой Елены Юрьевны – руководителя, председателя совета директоров группы компаний «Эксперт» (сети медицинских центров и клиник), основателя и председателя Попечительского совета Липецкой региональной благотворительной общественной организации по оказанию помощи людям в трудной жизненной ситуации «Вместе делаем добро». В представлении к награждению медалью отмечен профессиональный подход и равнодушные решения актуальных проблем людей с инвалидностью, принятие решений в области защиты личных и социальных прав людей с ограниченными возможностями, проявление по отношению к ним дружелюбия и уважения за

активную работу по оказанию помощи людям в трудной жизненной ситуации.



Из 128 кандидатов из 47 субъектов Российской Федерации отобраны 14 человек, среди них Латышева Елена Юрьевна. От имени Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации планируется провести торжественную церемонию награждения.

### **Право на охрану здоровья и медицинскую помощь**

Конституционное право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь – одно из фундаментальных прав. Если человек может позаботиться о своем здоровье, то он в состоянии жить полноценной жизнью, реализовывать себя в труде, в образовании, создавать семью и заботиться о своих близких. Это право закреплено в статье 41 Конституции Российской Федерации и в статьях 18, 19 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

На особом контроле Уполномоченного находятся вопросы защиты прав граждан в сфере охраны здоровья и оказания медицинской помощи. Несмотря на снижение обращений к Уполномоченному по данной проблематике, вопросы, которые ставились гражданами, остались практически аналогичными. В частности, это проблемы, связанные с

нарушением прав граждан на получение доступной и квалифицированной медицинской помощи и лекарственным обеспечением.

Уполномоченный, несмотря на четко определенные законом рамки своей компетенции, действует оперативно в ситуациях, угрожающих жизни и здоровью граждан. Его полномочия не ограничиваются лишь формальным соблюдением законодательства, он призван активно содействовать разрешению критических проблем, непосредственно влияющих на благополучие людей, с привлечением всех заинтересованных ведомств.

*Примером может стать обращение гражданки Т., с просьбой защитить ее нарушенное право на лекарственное обеспечение как пациента с редким (орфанным) заболеванием, а также ускорить бесплатное обеспечение необходимым лекарственным препаратом.*

*Установлено, что с 2013 года гражданка Т. наблюдается в ГУЗ «Липецкая городская поликлиника № 4» с диагнозом «Несовершенный остеогенез, осложненный множественными патологическими переломами костей скелета». Данное заболевание включено в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. На основании части 9 статьи 83 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» обеспечение граждан зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в указанный перечень, осуществляется за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.*

*По рекомендации ФГБУ «НМИЦ травматологии и ортопедии им.Н.И.Приорова» гражданке Т. был рекомендован лекарственный препарат Терипаратид 20мкг, на основании этого ГУЗ «Липецкая городская поликлиника № 4» подала заявку в Министерство здравоохранения Липецкой области на закупку препарата.*

*Однако, начиная с апреля по август 2025 года лекарственный препарат Терипаратид в аптечную сеть не поступил. На момент обращения к Уполномоченному больной самостоятельно приобретал дорогостоящий лекарственный препарат, чтобы не допустить серьезные последствия для своего здоровья.*

*Уполномоченный незамедлительно подключил к решению возникшей проблемы органы прокуратуры. При содействии указанного ведомства, после принятия мер прокурорского реагирования и обращения в суд в интересах гражданки Т., лекарственный препарат был выдан, а также возмещены в полном объёме денежные средства, потраченные на самостоятельное приобретение лекарственного препарата. Гражданка Т. выразила огромную благодарность за содействие в решении жизненно важного вопроса.*

В отчетном периоде имели место единичные обращения, когда поступали просьбы больных сахарным диабетом оказать содействие в обеспечении лекарственными препаратами. Они сообщали о том, что в лечебных учреждениях без их согласия лекарственный препарат заменялся на аналог, что негативно, по их мнению, сказывается на состоянии здоровья. Часто бывает так, что конкретному человеку подходит препарат с определенным торговым наименованием, а аналоги не подходят. В названных случаях льготники могут получить необходимые им лекарства, если заключение выдаст врачебная комиссия. Однако заключение выдается по результатам обследования, для прохождения которого необходимо лечь в стационар, где врачи ведут наблюдение и документируют, какой препарат дает наилучший результат и не дает побочных эффектов. Таким образом, документировано фиксируется, что дженерики пациенту не подходят, и ему в виде исключения, предусмотренного в законе, выписывают именно тот препарат, который нужен.

Вместе с тем для диабетиков это очень длительная процедура и может повлечь ухудшение их состояния. Поэтому имеется необходимость упростить

порядок обеспечения льготными препаратами лиц, у которых лечащий врач может подтвердить длительную успешную терапию лекарственным препаратом конкретного торгового наименования.

В рамках обсуждения проекта областного бюджета на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов Уполномоченный внес предложение увеличить выделение денежных средств областного бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения и предоставления медицинских изделий пациентам с редкими (орфанными) заболеваниями и больным, страдающим сахарным диабетом и бронхиальной астмой, с тем, чтобы не допускать подобные ситуации.

Несмотря на то, что случаи ненадлежащего лекарственного обеспечения льготных категорий граждан не носят массового характера, их полного устранения не достигается. Об этом свидетельствуют поступающие обращения к Уполномоченному.

### **Об отдельных вопросах реализации прав на пенсионное обеспечение**

Пенсионные права представляют собой совокупность гарантированных законом возможностей, направленных на обеспечение достойного существования граждан после завершения активной трудовой деятельности. Они охватывают целый ряд аспектов, включая своевременное назначение пенсии, ее регулярный перерасчет и полную выплату согласно действующему законодательству и индивидуальным накопленным пенсионным коэффициентам.

Система пенсионного обеспечения играет ключевую роль в поддержании финансовой защищенности пожилых людей, инвалидов и семей, столкнувшихся с утратой основного источника доходов. От эффективности функционирования данной системы напрямую зависят показатели общего благосостояния общества.

Подавляющая часть обращений, поступающих в адрес Уполномоченного от жителей региона и граждан, прибывших на территорию Липецкой области, по вопросам пенсионного обеспечения, касается:

- отказа в назначении пенсии;
- несогласия с размером начисленной пенсии;
- перерасчета размера назначенной пенсии с учетом отдельных периодов трудового стажа и иной заработной платы;

Все обращения граждан по различным вопросам пенсионного обеспечения рассматриваются совместно с Отделением Социального Фонда России по Липецкой области.

На 31 декабря 2025 года количество пенсионеров на территории Липецкой области составляет — 330 418 человек (29%).

Примечательной особенностью правозащитной работы в прошлом году стало отсутствие обстоятельств, подтверждающих доводы в заявлениях граждан. В результате проведенных проверок не удалось обнаружить каких-либо нарушений. Чаще всего гражданам даны разъяснения правового характера.

Согласно пункту 4 статьи 28 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в случае обнаружения органом, осуществляющим пенсионное обеспечение, ошибки, допущенной при установлении и (или) выплате страховой пенсии, установлении, перерасчете размера, индексации и (или) выплате фиксированной выплаты к страховой пенсии (с учетом повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии), производится устранение данной ошибки в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Ошибка может быть допущена не только по вине Отделения Социального Фонда России по Липецкой области, но и по вине пенсионера в связи с непредставлением информации, влияющей на пенсионное обеспечение, а также по вине работодателя в части предоставления недостоверных сведений либо представления неполных сведений,

предусмотренных пунктами 5 и 6 статьи 11 Федерального закона от 1 апреля 1996 № 27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системах обязательного пенсионного страхования и обязательного социального страхования».

Хотелось бы отметить, что у граждан нередко возникают вопросы о небольшом размере пенсии. Сотрудники Отделения Социального Фонда России по Липецкой области внимательно подходят к рассмотрению обращения каждого человека, рассматривают все варианты, при которых начисление пенсии в каждом индивидуальном случае будет максимально возможным. При назначении страховой пенсии руководствуются действующим пенсионным законодательством. Тем не менее, пожилые граждане не всегда правильно воспринимают новые изменения в законодательстве, продолжая полагать, что при расчете пенсии учитываются трудовой стаж, не осознавая, что в современных условиях основное значение имеет именно страховой стаж.

Также во время проверок очень часто выясняется, что будущие пенсионеры не всегда следили за действиями своих работодателей в отношении уплаты страховых взносов. Чаще всего этот вопрос не вызывает интереса у многих потенциальных пенсионеров в регионе и до момента, когда они начинают изучать условия назначения пенсии, его игнорируют.

Реформа пенсионной системы, касающаяся повышения пенсионного возраста, привела к тому, что определенная категория женщин начала обращаться к Уполномоченному с запросами о возможности досрочного выхода на пенсию.

Так определенное количество обращений поступило от многодетных матерей при отказе в досрочном назначении страховой пенсии, поскольку в свидетельстве о рождении детей была указана не Российская Федерация. В рамках оказания правовой помощи и изучения действующих норм законодательства установлено, что пунктом 1.2 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28.12.2013 № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» не

установлено обязательное требование при досрочном назначении страховой пенсии отдельным категориям граждан учитывать детей, рожденных только на территории Российской Федерации. Место рождения ребенка не имеет значения, если мать является гражданкой Российской Федерации и имеется документальное подтверждение факта воспитания на дату достижения ребенком возраста 8 лет на территории Российской Федерации. Пенсионным законодательством предусматривается единственное условие, при котором дети не принимаются во внимание при определении права на досрочное назначение пенсии - это лишение женщины родительских прав в отношении этих детей. Поэтому всем заявителям разъяснены средства, которые они вправе использовать для защиты своих прав и свобод, а именно оспорить в судебном порядке данную позицию в решении об отказе досрочного назначения страховой пенсии по старости Отделения Социального Фонда России по Липецкой области. Также до них доведена информация о положительной судебной практике по данному вопросу.

Практически каждое второе обращение в сфере пенсионного обеспечения, поступившее к Уполномоченному, касалось перерасчета размера пенсии. Заявители указывали на низкий размер начисленной пенсии в связи с тем, что некоторые периоды их трудовой деятельности не были учтены при расчете пенсионного стажа.

*В качестве примера можно указать обращение гражданки И., которая просила оказать ей содействие в перерасчете назначенной ей страховой пенсии по старости. Заявитель указала, что расчет произведен неверно, поскольку определен без учета определенных трудовых периодов.*

*В целях содействия заявителю Уполномоченный обратился в Отделение Социального Фонда России по Липецкой области предоставить информацию по жалобе. В результате рассмотрения установлено, что исчисление размера страховой пенсии по старости производится в соответствии с действующим законодательством.*

В прошедшем году продолжали поступать обращения, связанные с зачетом периодов трудового стажа заявителей, заработанных в бывших республиках СССР.

Необходимо обратить внимание на то, что с 1 января 2024 года вступил в силу Федеральный закон от 29 мая 2023 года № 190-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» и Федеральный закон «О страховых пенсиях», которым внесены изменения в статью 29 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» в части сохранения прожиточного минимума пенсионеру при поступлении исполнительных документов в органы Социального Фонда России непосредственно напрямую от взыскателя. Эта мера применяется Социальным Фондом России в беззаявительном порядке и сохраняет прожиточный минимум трудоспособного населения в размере, установленном в целом по Российской Федерации. Закон призван защитить права пенсионеров, так как практика направления исполнительного документа напрямую в Социальный Фонд России нарушает право на сохранение прожиточного минимума. Он уравнивал правовое положение пенсионеров, удержания из пенсии которых производится на основании исполнительного документа, направленного в СФР, с теми пенсионерами, у которых взыскание производится службой судебных приставов, в полномочия которой еще с 1 февраля 2022 года была включена возможность сохранения прожиточного минимума в случае поступления соответствующего заявления.

Тем не менее, обращения по данной проблематике продолжают поступать.

*В качестве примера можно привести обращение гражданки Н., которая не согласилась с суммой удержаний в соответствии с исполнительными документами.*

*Уполномоченный провел проверку и не обнаружил нарушений в действиях Отделения Социального Фонда России по Липецкой области.*

*Удержания осуществлялись в строгом соответствии с действующими нормами законодательства. Заявительнице были направлены разъяснения о том, что поскольку исполнительные документы были получены от судебного пристава-исполнителя, а не от взыскателя-банка, это сделало невозможным сохранение уровня прожиточного минимума, согласно новым законодательным требованиям. В связи с этим было рекомендовано обратиться с заявлением о сохранении дохода в размере установленного прожиточного минимума для трудоспособного населения, а также предоставить справку о размере пенсии в управление судебных приставов.*

*В отдельных случаях только обращение к Уполномоченному позволяет добиться полагающегося гражданину пенсионного обеспечения.*

*В качестве примера следует отметить положительно разрешенную ситуацию в отношении гражданина Д., бывшего работника АО «Рождественский карьер». На личном приеме к Уполномоченному обратилась его сестра, которая сообщила, что работодатель отказал в выдаче справки, подтверждающей характер работы и условия трудовой деятельности, в том числе о наличии вредных или особых условий труда. В отказе АО «Рождественский карьер» указано на отсутствие внутренних документов и утрату архивных сведений. Данное обстоятельство нарушает право гражданина Д. на назначение досрочной страховой пенсии по старости.*

*После обращения Уполномоченного в адрес прокурора Липецкой области и Государственной инспекции труда в Липецкой области генеральный директор АО «Рождественский карьер» предоставил все необходимые документы адвокату, оказывающему юридическую помощь гражданину Д. Определением Становлянского районного суда Липецкой области АО «Рождественский карьер» привлечено в качестве Ответчика. В судебном порядке право гражданина Д. на назначение досрочной пенсии по старости восстановлено.*

С 1 января 2023 года введено ежемесячное пособие в связи с рождением и воспитанием ребенка. К Уполномоченному продолжают поступать жалобы на необоснованный, по мнению заявителей, отказ в назначении ежемесячного пособия.

Как и в предыдущем году, в большинстве случаев граждане выражали свое возмущение в связи с тем, что даже при незначительном превышении размера среднедушевого дохода семьи выносилось решение об отказе в назначении ежемесячного пособия, что, по мнению заявителей, является социально несправедливым.

*Необходимо отметить обращение многодетной матери П. с жалобой на неправомерный отказ в назначении ежемесячного пособия. Заявитель указала, что получила доход в виде процентов по вкладу в банке. Причем в банке были размещены денежные средства, полученные от государства за рождение ребенка – региональный материнский капитал. Многодетная семья с небольшими доходами пыталась откладывать деньги на ипотеку и другие нужды при действующих высоких процентах по банковским вкладам с тем, чтобы сохранить помощь государства и немного ее увеличить на уровень инфляции. К сожалению, при принятии решения о назначении ежемесячного пособия происхождение денежных средств не учитывается.*

*В ходе рассмотрения установлено, что формально нарушений со стороны ОСФР по Липецкой области не допущено. Одно из оснований для отказа в ежемесячном пособии, определенное в Постановлении Правительства Российской Федерации от 16.12.2022 № 2330 «О порядке назначения и выплаты ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка», это доход в виде процентов по вкладам и остаткам на счетах, превышающий прожиточный минимум.*

*По запросу Уполномоченного заявителю был разъяснен порядок расчета дохода ее семьи и определена дата возможной подачи следующего заявления. Для исключения из имущественного критерия нуждаемости семьи доходов в виде процентов, полученных по вкладам (остаткам на счетах) при*

*установлении ежемесячного пособия, заявление может быть подано не ранее, чем по истечении 6 месяцев с месяца закрытия счета.*

При этом есть понимание, что данная ситуация требует дополнительного правового регулирования. Вопросы, обозначенные гражданами, должны быть обозначены перед Правительством Российской Федерации с тем, чтобы найти варианты устранения возникающих ситуаций, повлекших для граждан негативные социальные последствия.

#### **2.4. Отдельные вопросы реализации права на жилище и проблемы расселения аварийного жилья**

Реализуя эту конституционную норму, Жилищный кодекс Российской Федерации закрепил институт социального найма в качестве ключевого механизма обеспечения социальных жилищных гарантий.

Однако его практическое применение выявило ряд системных проблем, ведущих к нарушению прав наиболее уязвимых категорий заявителей.

Особую озабоченность Уполномоченного вызывает ситуация с предоставлением жилья вне очереди гражданам, чье право на внеочередное получение жилого помещения прямо предусмотрено федеральным законом. К ним относятся:

- граждане, жилье которых признано в установленном порядке непригодным для проживания и ремонту или реконструкции не подлежит;
- граждане, страдающие тяжелыми формами хронических заболеваний, указанных в Перечне тяжелых форм хронических заболеваний, при которых невозможно совместное проживание граждан в одной квартире, утвержденном Приказом Минздрава России от 29.11.2012 № 987н.

Несмотря на четкое законодательное регулирование, на практике реализация этих прав сталкивается с длительными сроками ожидания, дефицитом соответствующего жилищного фонда муниципальных образований.

Уполномоченный считает, что несвоевременное предоставление жилья очередникам и образование среди таких нуждающихся «специальной очереди» следует рассматривать как грубое нарушение их жилищных прав.

К сожалению, приходится констатировать, что нарушения прав жителей на получение жилья вне очереди и по социальному найму носят системный (массовый) характер. Если расселение аварийного жилья решается в рамках реализации региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, то очередники получения жилых помещений по найму шансов практически не имеют.

Для инвалидов и семей, воспитывающих детей-инвалидов, доступ к комфортному и приспособленному жилью приобретает особое значение, выступая не только условием улучшения жилищных условий, но и ключевым фактором социальной интеграции, реабилитации и адаптации.

Актуальность проблемы обусловлена тем, что значительная часть жилищного фонда Липецкой области не приспособлена для проживания инвалидов, особенно колясочников. Часто эти граждане проживают в домах, где конструктивные особенности делают невозможным оборудование подъездов и лестниц пандусами и подъемниками. В своих квартирах они не могут самостоятельно пользоваться санузлом, ванной или выйти на балкон, что фактически лишает их возможности вести полноценную жизнь и изолирует от общества.

В ходе личного приема выявлена проблема обеспечения жилыми помещениями инвалидов. Чтобы получить квартиру, одного статуса инвалида недостаточно. Нужно собрать документы и доказать, что человек нуждается в улучшении жилищных условий.



*Так, на личном приеме к Уполномоченному обратилась молодая семья, состоящая из двух инвалидов. При этом супруга А., инвалид-колясочник I группы с детства. Молодая семья проживает с родителями в маленькой, двухкомнатной квартире общей площадью 42 кв.м. и не имеет возможности решить вопрос собственной, отдельной квартиры. Они пытались реализовать имеющееся право на получение жилого помещения, но, к сожалению, безрезультатно, получили отказ профильного департамента администрации г.Липецка о предоставлении социального жилья.*

*В рамках мониторинга законодательства установлено, что в соответствии со статьей 57 Жилищного кодекса Российской Федерации по инвалидности вне очереди могут получить только следующие категории:*

*- граждане, чьи жилые помещения признаны непригодными для проживания, и малоимущие граждане. В каждом регионе установлен свой прожиточный минимум;*

*- инвалиды, страдающие тяжёлыми формами определенных хронических заболеваний, указанных в списке.*

*После 1 января 2005 года квартиры инвалидам не выдают вне очереди.*

*При этом действующие нормы законодательства не учитывают характер заболевания, а также мобильность инвалида, его способность ухаживать за собой и работать. Например, инвалид-колясочник не может проживать в доме без пандуса — это уже должно быть основанием для улучшения жилищных условий инвалидам. В связи с чем, имеется необходимость специального правового регулирования по обеспечению жилыми помещениями инвалидов-колясочников I группы вне зависимости от даты постановки на учет и независимо от их имущественного положения (за счет средств федерального бюджета).*

В Липецкой области постановлением Правительства Липецкой области от 27.08.2025 № 430 утверждена новая областная адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда, расположенного на территории Липецкой области».

В 2025 году в адрес Уполномоченного продолжили поступать обращения по вопросу расселения из аварийного жилья. Чаще всего граждане просят разъяснить их права при признании многоквартирного дома, в котором они проживают, аварийным. При расселении аварийного жилья граждане сталкиваются с рядом проблем, которые вызывают их недовольство. Жители могут годами добиваться признания дома аварийным, сталкиваясь с отказами или затягиванием процесса межведомственной комиссией муниципалитета.

Необходимо отметить, что вопрос своевременного признания в установленном порядке ветхих домов аварийными имеет существенное значение не только из-за того, что такие здания грозят обрушением, но и последствием бездействия может явиться их не включение в программы переселения и, как следствие, затягивание сроков обеспечения граждан жильем надлежащего качества.

Уполномоченный как на личных приемах, так и в письменных ответах заявителям разъясняет, что если многоквартирный дом включен в региональную адресную программу по переселению граждан из аварийного

жилищного фонда, то собственник жилого помещения в таком доме в силу пункта 3 статьи 2, статьи 16 Федерального закона от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», имеет право на предоставление другого жилого помещения либо его выкуп. Поскольку органы местного самоуправления, несмотря на указанные правовые нормы, лишают граждан указанного права выбора предоставляя им только выкупную стоимость, Уполномоченный вынужден обращаться в прокуратуру для оказания содействия в защите прав граждан на предоставление жилого помещения.

К сожалению, ситуация на протяжении последних лет при расселении жилья не меняется. Возможно, для более эффективной защиты прав граждан целесообразно закрепить в законодательстве не только право гражданина на выбор выкупной стоимости либо жилого помещения, но и обязанность органа местного самоуправления реализовать это право.

При обращении к Уполномоченному граждане высказывают недовольство даже если по их выбору было предоставлено жилое помещение, а не выкупная стоимость. Недовольство граждан связано с предоставлением жилых помещений не в том районе города, в котором находилось аварийное жилье, либо граждане рассчитывали на увеличение жилой площади в соответствии с установленными жилищным законодательством нормами предоставления жилой площади или граждане хотели бы получить жилье в новостройке. В таких случаях Уполномоченным разъяснялось, что нарушений их прав не имеется, поскольку предоставление гражданам в связи со сносом дома другого жилого помещения носит компенсационный характер и гарантирует им условия проживания, которые не должны быть ухудшены по сравнению с прежними.

Изменение жилищных условий производится с точки зрения безопасности в связи с расселением аварийного дома, а не в связи с улучшением жилищных условий в порядке части 1 статьи 57 ЖК РФ. Жилое помещение, выделяемое взамен изымаемого, должно быть не меньше по

общей площади ранее занимаемому, отвечать установленным требованиям и находиться в черте муниципального образования.

В адрес Уполномоченного поступают обращения от граждан, жилые помещения которых стали аварийными в результате пожара. В таких случаях оказывается правовая помощь с разъяснениями о порядке действий и возможных видах помощи, а также содействие в получении мер социальной поддержки таким семьям. Соответствующие запросы направляются в адрес глав муниципалитетов и Министерства социальной политики Липецкой области.

*Так, к Уполномоченному поступило обращение Б. с криком о помощи ее матери, жилой дом которой сгорел по вине соседа. Иного жилья у семьи не было. Невысокий уровень дохода заявителя не позволял ей самостоятельно отремонтировать жилое помещение.*

*После обращения Уполномоченного в Министерство социальной политики Липецкой области и к главе Добровского муниципального округа решен вопрос об оказании материальной помощи.*

*Сложным для решения оказалось обращение гражданки М. по вопросу предоставления жилья. Со слов заявителя, в настоящее время она проживает в разрушающемся двухквартирном жилом доме, который находится в зоне подтопления реки Воронеж из-за технической деятельности ПАО «НЛМК». В 2012 году жилой дом признан непригодными для проживания. Также заявитель пояснила, что уже после приобретения данного жилого дома собственники узнали, что он находится в санитарно-защитной зоне ПАО «НЛМК». В программу переселения граждан из аварийного жилищного фонда жилой дом не может быть включен, поскольку является частным домом. Жители домов оказались заложниками сложившейся ситуации.*

## 2.5. Защита прав человека в местах принудительного содержания

Осужденным, отбывающих наказание в виде лишения свободы, гарантировано право на охрану здоровья, психологическую помощь, социальное обеспечение, в том числе на получение пенсий и социальных пособий, а также право на личную безопасность. Они не должны подвергаться жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению, либо взысканию. Меры принуждения к осужденным могут быть применены не иначе как на основании закона. В связи с чем, содействие обеспечению прав и законных интересов лиц, находящихся в учреждениях уголовно-исполнительной системы, является обязательным и важным направлением деятельности Уполномоченного, поскольку права этих лиц при исполнении наказания в виде лишения свободы в интересах защиты прав других граждан, общественной безопасности и конституционного строя уже ограничены нормами уголовного, уголовно-исполнительного и иного законодательства Российской Федерации.

Положительная практика взаимодействия Уполномоченного и УФСИН России по Липецкой области основана на заключенном соглашении о сотрудничестве и направлена на соблюдение прав и свобод лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях Липецкой области.



В 2025 году численность осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в учреждениях исполнения наказаний Липецкой области составляла

2914 осужденных, что на 269 осужденных меньше, чем в 2024 году, из них 2424 - граждане Российской Федерации, 455 – иностранные граждане, 35 – лица без гражданства. Превышение установленного лимита наполнения (5352 места) не зафиксировано.

В отчетном году Уполномоченный и сотрудники его аппарата проводили регулярные мониторинговые визиты в учреждения уголовно-исполнительной системы с целью оценки условий содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных, а также осуществления личного приема (ФКУ ИК-7 УФСИН России по Липецкой области, ФКУ ИК-2 УФСИН России по Липецкой области, ФКУ ИК-6 УФСИН России по Липецкой области). Эти мероприятия осуществлялись в рамках систематического контроля за соблюдением прав и законных интересов лиц, находящихся в местах лишения свободы.

С целью объективного рассмотрения жалоб на действия сотрудников исправительных учреждений и сбора доказательств по ним во всех учреждениях УФСИН России по Липецкой области оборудованы и функционируют посты видеоконтроля, на которых операторы круглосуточно несут службу, фиксируя нарушения, как со стороны осужденных, так и сотрудников. Все сотрудники, несущие службу по надзору за спецконтингентом, обеспечены носимыми видеорегистраторами.



Так, при посещении женской колонии начальник УФСИН по Липецкой области Кислицин В.П. ознакомил системой круглосуточного видеоконтроля как за сотрудниками, так и за осужденными.

При посещении учреждения Уполномоченный осуществил обход жилых общежитий, столовой, бани, прачечной, парикмахерской, центра социально-психологической реабилитации осужденных, а также проверил материально-бытовые условия осужденных женщин и т.д. При общении с осужденными женщинами жалоб не поступило.

В ФКУ ИК-7 УФСИН России по Липецкой области организовано профессиональное обучение осужденных по профессиям, востребованным на рынке труда и непосредственно по месту отбывания наказания. Уполномоченный побывал в производственных мастерских и учебных классах. Все находящиеся в колонии женщины имеют возможность трудиться и получать достойную заработную плату, чтобы помогать своим семьям.



Производственный сектор колонии специализируется на выпуске швейной продукции для сторонних заказчиков. В швейном цехе Уполномоченный ознакомился с выполнением норм выработки на

производстве, условиями труда осужденных женщин и видами выпускаемой продукции.



Отдельно обсудили рацион питания осужденных.



Начальник УФСИН по Липецкой области также проинформировал, что в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Липецкой области решены ранее озвученные Уполномоченным проблемы в части предоставления медицинской помощи осужденным женщинам (отражены в Докладе о деятельности Уполномоченного за 2024 год). В настоящее время на постоянной основе организованы консультации узких врачей-специалистов, значительно сократилось время ожидания между записью и приемом врача.

Завершила рабочий визит Уполномоченный по правам человека в ФКУ ИК-7 УФСИН России по Липецкой области посещением изолированного участка, функционирующего как исправительный центр.



Данный исправительный центр при ФКУ ИК-7 введен в эксплуатацию 1 июля 2024 года в целях создания условий отбывания наказания осужденными к принудительным работам. Также принудительные работы могут назначаться в связи с заменой наказания в виде лишения свободы на более мягкий вид наказания.



В ходе визита в сопровождении начальника УФСИН по Липецкой области осуществили обход территории и общежития, в котором находится всё необходимое для трудоустройства и проживания 94 осужденных. Побывали в дежурной части, спальнях, прачечной, комнате приготовления и приема пищи, комнате воспитательной работы и других помещениях. На момент посещения в Центре отбывали наказание 30 осужденных, из которых 10 мужчин и 20 женщин. Руководитель Центра рассказал, что в отличие от исправительной колонии, осужденные

самостоятельно устраивают свой быт, планируют свое свободное от работы время, беспрепятственно общаются со своими близкими и родственниками. Это важный этап в процессе ресоциализации тех, кто оступился, но встал на путь исправления.

Все осужденные трудоустроены на предприятиях, расположенных на территории Усманского муниципального округа. Осуждённые получают работу, а предприниматели – возможность инвестировать средства в государственные проекты, готовые площадки для развития бизнеса и необходимое количество квалифицированной рабочей силы. При этом происходит ресоциализация осужденных, их гарантированное трудоустройство, оплата исков по решению суда и возможность развиваться в выбранной профессии.



Ситуация в пенитенциарных учреждениях Липецкой области находится под постоянным контролем и ни одно обращение не остается без внимания и комплексного изучения.

В 2025 году Уполномоченному поступило 41 обращение от лиц, находящихся в пенитенциарных учреждениях, и в их интересах. В обращениях содержалась информация о несогласии с наложением дисциплинарных взысканий, неоказании медицинской помощи и не установлении инвалидности, а также возражения на решения суда о замене

не отбытой части наказания более мягким видом наказания и несогласие с вынесенным приговором. Также осужденные просили Уполномоченного оказать правовую помощь и предоставить необходимую литературу.

По всем обращениям в части нарушения уголовно-исполнительного законодательства Уполномоченным совместно с УФСИН России по Липецкой области, прокуратурой Липецкой области, прокуратурой по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях проводится проверка изложенных фактов.

По 19 обращениям были восстановлены нарушенные права и оказана помощь в положительном решении. Основные тематики таких обращений: неудовлетворительное оказание медицинской помощи, в том числе установление инвалидности, получение корреспонденции и реализация права на свидания с родственниками и телефонные звонки, перевод осужденного для дальнейшего отбывания наказания в иные исправительные учреждения. По остальным обращениям факты не подтвердились либо решение вопроса не входит в компетенцию Уполномоченного.

*Так, в интересах подозреваемого Д., находящегося в ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области, поступило обращение Уполномоченного по правам человека в Республике Дагестан с просьбой провести проверку содержания и обеспечения постельным бельем, отсутствия в камере воды, освещения, отопления, неисправности туалета и т.д.*

*Порядок обеспечения вещевым довольствием в следственных изоляторах определен Приказом Минюста России от 30.09.2025 № 249 «Об обеспечении вещевым довольствием осужденных к лишению свободы, осужденных к принудительным работам, подозреваемых и обвиняемых, содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, а также детей в возрасте до четырех лет, содержащихся вместе с матерями в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы, и детей, содержащихся в домах ребенка исправительных учреждений», в*

том числе и в количественном обеспечении вещевым довольствием подозреваемых и обвиняемых.

В ходе проверки установлено, что подозреваемый Д. в полном комплекте обеспечен постельными принадлежностями и мягким инвентарем. В камерном помещении санитарный узел оборудован унитазом и раковиной с подводкой холодного и горячего водоснабжения. Все сантехническое оборудование соответствует требованиям и находится в пригодном состоянии для использования по назначению. Дневное освещение исправно. Вместе с тем, отдельные факты из жалобы подозреваемого Д. нашли своё подтверждение, а именно длительность замены неисправных приборов освещения и сантехнического оборудования в камере. Это связано с тем, что имеется значительный некомплект личного состава, а также с проведением текущего ремонта здания. Руководству ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Липецкой области указано на необходимость не допускать подобные ситуации и оперативно устранять любые возникающие неисправности.

Остается одним из важных вопросов – это доступность медицинской помощи. Благодаря тесному взаимодействию Уполномоченного и ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России в 2025 году обращения, касающиеся вопросов оказания медицинской помощи, проведения необходимых обследований, обеспечения лекарственными препаратами, направления на лечение и установления инвалидности, разрешались в оперативном порядке. Жалобы, касающиеся вопросов не оказания медицинской помощи при отбывании наказания, поступают как от осужденных, так и их родственников.

В большинстве случаев указанные факты не подтверждаются, а наоборот фиксируют факты нежелания ряда осужденных выполнять предписания медицинских работников и нарушения лечебного режима.

ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России совместно с администрациями учреждений целенаправленно проводит работу по освобождению обвиняемых из под стражи и осужденных от отбывания наказания в связи с

тяжелыми заболеваниями на основании Постановления Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» и Постановления Правительства Российской Федерации от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью». По решению суда в 2025 году освобождено 12 человек, что составляет 44,4% от представленных заявлений в суд. При рассмотрении суд учитывает не только медицинское заключение, но и личные характеристики осуждённого, погашение им морального, имущественного вреда, а также наличия социальных связей с родственниками.

УФСИН по Липецкой области в 2025 году подготовлено и направлено в ФСИН России 27 материалов о переводе осужденных в другие исправительные учреждения в целях реализации Федерального закона Федеральный закон от 01.04.2020 № 96-ФЗ «О внесении изменений в Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации».

Аналогичные обращения поступали и в адрес Уполномоченного. Все они касались с просьб оказать содействие в переводе осужденного для дальнейшего отбывания наказания в исправительном учреждении, расположенном недалеко от места проживания их семей, с целью поддержания связи с близкими родственниками. Все просьбы осужденных, поступившие в 2025 году, учтены и решены положительно.

В качестве примеров проведенной работы по обращениям приведу лишь некоторые из них.

*К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратился военнослужащий М., участник СВО в отношении своей супруги по вопросу перевода осужденной для дальнейшего отбывания наказания в исправительное учреждение Липецкой области по месту жительства. Военнослужащий поделился непростой жизненной ситуацией. После полученного тяжелого ранения и последующей ампутации части ноги, ему*

*пришлось вернуться домой и проходить военную службу в военном комиссариате г. Липецка. При этом его супруга, гражданка М. после вынесения приговора Новосибирским районным судом Новосибирской области о лишении свободы сроком на 8 лет отбывала наказание в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Чувашской Республике. Данное исправительное учреждение находится на значительном расстоянии от его места проживания, что объективно нарушало социальные и семейные связи, затрудняло свидания с супругой и приводило к дополнительным денежным расходам. При личном обращении в ФСИН России ему было отказано.*

*После обращения Уполномоченного в ФСИН России принято положительное решение о переводе гражданки М. в исправительное учреждение УФСИН России по Липецкой области.*

*Другим примером является просьба осужденного И. о переводе в другой регион. После вступления в силу в отношении него приговора суда и проведенной совместной работы в августе 2025 года осужденный И. выбыл из ФКУ СИЗО-1 УФСИН по Липецкой области и этапирован для дальнейшего отбывания наказания в ТПП при ФКУ «Исправительная колония №1 Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Тамбовской области».*

В качестве оказания правовой помощи гражданам иностранных государств, осужденных к лишению свободы судом Российской Федерации, можно привести отдельные обращения граждан Армении. Их просьбы касались экстрадиции на Родину, по которым даны подробные разъяснения подобной процедуры и предоставлены копии нормативных правовых актов Российской Федерации для ознакомления, а также образец заявления.

Производство по уголовным делам о преступлениях, совершенных иностранными гражданами или лицами без гражданства на территории Российской Федерации, ведется в соответствии с правилами Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ. При этом практика международного сотрудничества в сфере уголовного

судопроизводства допускает возможность передачи лица, осужденного в Российской Федерации, для отбывания наказания в государстве, гражданином которого он является. Процедура определена в главе 55 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ.

Основанием передачи является решение суда по результатам рассмотрения представления федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области исполнения наказаний, либо обращения осужденного или его представителя, а равно компетентных органов иностранного государства в соответствии с международным договором Российской Федерации либо письменным соглашением компетентных органов Российской Федерации с компетентными органами иностранного государства на основе принципа взаимности.

Для рассмотрения вопроса по существу оказана помощь в составлении соответствующего заявления для обращения во ФСИН России и в посольство Армении в Российской Федерации. Окончательное решение на момент подготовки Доклада не принято.

Уполномоченный стремится обеспечить максимальную поддержку в рамках действующего законодательства и предоставить заявителям исчерпывающую информацию.

Отечественная и мировая практика свидетельствуют о значимости эффективного участия в предупреждении повторных преступлений среди освобожденных из пенитенциарных учреждений и осужденных без лишения свободы. Пенитенциарная система в последние десятилетия активно развивается, включая внедрение различных новшеств и создание абсолютно нового института для нашей страны - института пробации, основная цель которого заключается в предупреждении совершения новых преступлений путем ресоциализации, социальной адаптации и реабилитации. Федеральным законом от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» законодатель определил основные положения.

Пробация реализуется по трем направлениям: пенитенциарная, исполнительная и постпенитенциарная. В отчетном периоде численность лиц, обратившихся с заявлением об оказании содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации (пенитенциарная пробация), составила 105 человек (ИУ – 88, ИЦ – 17), что на 43 человека меньше аналогичного периода прошлого года. В рамках исполнительной probation поступило 366 заявлений, что на 151 меньше, чем в 2024 году.

Если первые два направления уже осуществлялись субъектами probation, начиная с 1 января 2024 года, то правовые положения Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О probation в Российской Федерации» в части постпенитенциарной probation в отношении лиц, освободившихся из исправительных учреждений и исправительных центров, вступили в силу с 1 января 2025 года.

Постпенитенциарная probation представляет собой логичное завершение пенитенциарной probation, предусматривающей мероприятия, направленные на ресоциализацию осужденных, эффективность которой напрямую обусловлена ее непрерывностью до и после освобождения. Численность обратившихся за оказанием помощи в 2025 году составило 6 человек. В рамках уже заключенных соглашений освобождающимся осужденным имеется возможность предоставить временное жилье, оказать психологическую помощь, обеспечить вещами первой необходимости, оказать помощь в налаживании родственных связей.

Повторных преступлений со стороны лиц, в отношении которых применяется probation, не допущено.

Период применения постпенитенциарной probation определяется индивидуальной программой, но не может составлять более одного года со дня начала ее реализации. Важно отметить, что в этот временной период осужденный может обратиться за оказанием содействия в получении различных видов помощи неограниченное количество раз.

В рамках реализации вышеуказанного федерального Закона на территории Липецкой области заключено 19 соглашений о взаимодействии. Мероприятия по реализации функций пробации включены в государственную программу Липецкой области «Обеспечение общественной безопасности населения и территории Липецкой области».

Липецкий областной Совет депутатов принял Закон Липецкой области от 19.11.2025 № 707-ОЗ «О внесении изменений в статью 7 Закона Липецкой области «О бесплатной юридической помощи на территории Липецкой области», нормами которого установлено право на получение бесплатной юридической помощи лицам, в отношении которых применяется исполнительная и постпенитенциарная пробация в течение срока, установленного индивидуальной программой ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации (по вопросам трудоустройства, социальной защиты и семейных правоотношений).

В сложившейся практике встречаются определенные трудности правоприменения отдельных правовых норм. Так, например, использование формулировки понятия «трудная жизненная ситуация» предполагает ухудшение жизнедеятельности человека и обстоятельства, которые он не может самостоятельно преодолеть. При этом сам факт отбывания уголовного наказания в исправительной колонии можно считать трудной жизненной ситуацией. Учитывая недолгий период реализации норм федерального Закона, считаем необходимым предусмотреть разработку отдельных программ реабилитации и социальной адаптации в зависимости от категорий и возраста осужденных, а также видов уголовных наказаний, иных мер уголовно-правового характера, которые им назначены судом. Наделить правом лиц, обратившихся для оказания содействия в рамках пробации, на ознакомление с предлагаемыми программами реабилитации, а также обязанностью оказания помощи со стороны сотрудников учреждений и органов уголовно-исполнительной системы в выборе подходящей им программы.

В качестве примера социальной реабилитации осужденных хотелось бы указать ежегодное участие исправительных учреждений Липецкой области во всероссийском кинофестивале экранного творчества «Надежда».

В октябре 2025 года ФКУ ИК-6 УФСИН России по Липецкой области одержала победу на XII Всероссийском кинофестивале экранного творчества «Надежда». Фильм «Надежда» («Я жду... Я верю... Я выйду!»), созданный осужденными данного учреждения, был удостоен Гран-при.

Киноработы оценивались профессиональным жюри, включающим известных кинематографистов и представителей общественности. Жюри высоко оценило качество подачи материала и глубину содержания, отражающие процесс переосмысления человеком своего жизненного пути и внутренних перемен, происходящих в условиях заключения.

Фестиваль, цель которого помочь лицам, отбывающим наказание, обрести новый смысл жизни и веру в позитивные изменения, собрал 114 исправительных учреждений из 65 регионов Российской Федерации.



Этот успех подчеркивает важность творческого самовыражения и предоставляет осужденным возможность для творческой самореализации и социальной реинтеграции.



В рамках работы Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации Уполномоченный с коллегами из других регионов посетил Следственный изолятор № 2 Главного управления Федеральной службы исполнения наказаний по г.Москва, более известный как Бутырка, и познакомился с деятельностью и материально-технической базой.

Острог основан в 1771 году. Основное здание является памятником архитектуры. Несмотря на длительный срок эксплуатации, в нем созданы современные условия, отвечающие требованиям действующего законодательства. В ходе многочасового рабочего визита Уполномоченный посетил практически все помещения следственного изолятора, осмотрел камеры сборного отделения и провел выборочный покамерный обход общего корпуса, изучил особенности работы мест религиозного культа, состояние пищеблока, следственных кабинетов, мест для проведения свиданий, а также отряда осуждённых по хозяйственному обслуживанию и музея СИЗО.



Уполномоченный побывал в самом сердце Московской полиции, на Петровке, 38, в изоляторе временного содержания № 1 ГУ МВД России по г. Москва, который за свою многолетнюю историю перевидал в своих стенах многочисленных преступников. Во время экскурсии прошел по многочисленным коридорам этого исторического здания, посетил музей Московского уголовного розыска (МУРа), который открыт в апреле 1925 года. Работники рассказали о наиболее громких преступлениях в истории МУРа и об их раскрытии, ознакомили с макетами, которые воссоздают картины преступлений. Большинство экспонатов музея являются поистине уникальными.

В рамках обсуждения с коллегами сделаны основные выводы, что для системы исполнения наказания важно как финансовое обеспечение, так и добросовестное исполнение служебных обязанностей. При этом обратили внимание, что руководство ГУФСИН России по городу Москва занимает конструктивную и открытую позицию, нацелено на совместную работу по совершенствованию правового регулирования и практики уголовно-исполнительной системы. При благодарности организаторов мероприятия за интересные экскурсии, вспомнились слова Ф.Э.Дзержинского: «Тот, кто

станет жестоким и чье сердце останется бесчувственным по отношению к заключенным, должен уйти отсюда. Здесь, как ни в каком другом месте, нужно быть добрым и благородным.».

Основная повестка дня заседания Всероссийского координационного совета уполномоченных по правам человека – это комплексный анализ ситуации, связанной с защитой прав граждан в местах принудительного содержания. Ключевыми темами для обсуждения стали:

- проблемы соблюдения прав граждан при конвоировании и их нахождении в конвойных помещениях судов;
- соблюдение и защита прав граждан в учреждениях УИС;
- защита прав иностранных граждан и лиц без гражданства, содержащихся в ЦВСИГ;
- взаимодействие уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации с общественными наблюдательными комиссиями;
- защита прав граждан, содержащихся в специальных учреждениях МВД России;
- организация медицинского обеспечения в местах принудительного содержания граждан и другие.



В ходе заседания особое внимание уделили следственным изоляторам. В своем выступлении Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Т.Н.Москалькова отметила важность продолжать работу по гуманизации уголовного законодательства и улучшению условий отбывания наказания, а также внесла ряд конкретных предложений. Так, до вступления в силу решения суда граждане считаются невиновными, при этом условия их содержания в СИЗО сложно назвать удовлетворительными. Они должны быть обеспечены необходимым минимумом, получать посылки и видеть своих родных. Важно ускорить принятие закона об упрощении порядка предоставления свиданий подозреваемых и обвиняемых с близкими родственниками. Также необходимо исключить использование клеток в залах суда в отношении граждан, совершивших не тяжкие преступления.

В декабре 2025 года Уполномоченным подготовлена статья «Отдельные вопросы содержания людей в местах принудительного содержания, требующие законодательного решения» для опубликования в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации по теме: «Защита прав человека в местах принудительного содержания». В ней обозначен ряд выявленных вопросов, которые требуют не только постоянного внимания и контроля со стороны уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации, но и принятия дальнейших, последовательных решений на федеральном уровне.

Так, увеличилось количество обращений к Уполномоченному со стороны лиц, находящихся в следственных изоляторах. Одним из наиболее болезненных вопросов для задержанных является сохранение и поддержание социальных связей со своими родными и близкими. Согласно действующим нормам статьи 17 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» подозреваемые и обвиняемые имеют право на общение и свидания с родственниками. Может быть предоставлено не более двух

свиданий в месяц с родственниками продолжительностью до трех часов каждое.

В законодательстве закреплён разрешительный порядок решения данного вопроса, дающий право следователю отказать в предоставлении свиданий без достаточно веских оснований. Как правило, следователь мотивирует свои решения тем, что сбор доказательств по делу не был завершён и подобные встречи могут навредить интересам следствия.

При этом остаётся не урегулированным вопрос определения обстоятельств и оснований для отказа в предоставлении свиданий лицам, содержащимся под стражей. Законодательное закрепление правовых норм позволило бы не допустить злоупотреблений со стороны лиц, в производстве которых находится уголовное дело, в виде безосновательных отказов в предоставлении свиданий родственникам со следственно-арестованными.

Отдельно хотелось бы остановиться на проблеме трудоустройства осуждённых. Производственный потенциал пенитенциарной системы реализуется далеко не полностью, поскольку сама организация делового сотрудничества с ФСИН сопряжена с рядом серьёзных ограничений для бизнес-сообщества и производственных предприятий. В целях заинтересованности желающих организовать деловое сотрудничество с учреждениями ФСИН необходимо установить дополнительные меры налогового или иного стимулирования для организаций, привлекающих осуждённых к труду. Также в целях обеспечения загрузки учреждений уголовно-исполнительной системы необходимо проработать вопрос об обеспечении их государственными и муниципальными заказами. Следует отметить, действующим законодательством уже предусмотрены преференции для учреждений уголовно-исполнительной системы, работу в данном направлении следует продолжить.

Нельзя не сказать о том, что одной из серьёзных проблем является трудоустройство освобождёвшихся после отбытия наказания. Как показывает статистика, более половины преступлений совершается лицами, уже ранее

судимыми. Одной из причин такой ситуации является в том числе недостаточная вовлеченность граждан, осужденных к лишению свободы, в активную трудовую деятельность. Трудовая деятельность помогает человеку оставаться полноценной частью общества и устроить свою жизнь на свободе.

Одной из основных задач принятого Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» является оказание помощи лицам, в отношении которых применяется пробация, в трудоустройстве с тем, чтобы предотвратить совершение новых преступлений. Практика применения Закона показывает целесообразным определить в нем конкретный порядок, сроки и гарантии реализации данного права, то есть детализацию, с тем чтобы предлагаемые гарантии не выглядели декларативно.

Предоставление льгот работодателям, которые обеспечивают занятость лиц, освобожденных из мест лишения свободы, предусмотрено Федеральным законом от 2 июля 2021 года № 334-ФЗ «О внесении изменения в статью 24.1 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Работодатель признается социальным предпринимателем, что дает право на получение дополнительных мер государственной поддержки. На практике данная преференция не очень интересна работодателям из-за низкого экономического эффекта и соотношения количества лиц, принятых на работу.

Поэтому статьей 8 Федерального закона от 06.02.2023 № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации» органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставили право разрабатывать и реализовывать меры по экономическому стимулированию работодателей, трудоустраивающих осужденных и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы. Однако в большинстве регионов решения не приняты ввиду высокой дотационности бюджетов.

Помимо конкретной практической помощи в трудоустройстве данные лица нуждаются в оказании услуг по временному проживанию, регистрации по месту пребывания, документированию, психологической и юридической помощи. Также очень часто проблемой трудоустройства бывших осужденных становится отсутствие образования и навыков, соответствующих быстро меняющимся потребностям рынка труда. Есть понимание, что перечень государственной поддержки необходимо расширять. Причем федеральный законодатель должен определить единые критерии направлений, форм и видов.

Кроме выше обозначенных проблем, хотелось бы обратить внимание на дефицит кадров в системе ФСИН в масштабах страны. Действующему составу приходится работать с двойной нагрузкой. Значительная часть соискателей избегает работы в уголовно-исполнительной системе из-за низкого уровня зарплаты, поскольку денежное довольствие сотрудников ФСИН ощутимо ниже, чем у схожих по требованиям работодателей. Ежедневное взаимодействие с осужденными, изоляция в течении рабочего дня приводят к высокой эмоциональной нагрузке и профессиональному выгоранию. Также на дефицит кадров влияет негативный образ сотрудника уголовно-исполнительной системы, закрепившийся в масс-медиа, который косвенно поддерживают СМИ.

Для того, чтобы стимулировать приток новых кадров, необходимо принять неотложные меры на федеральном уровне, прежде всего, в части повышения денежного содержания сотрудников ФСИН, внедрить новые механизмы психологической поддержки действующего состава и т.д.

Проблемы, накопившиеся внутри уголовно-исполнительной системы, выходят далеко за рамки ведомства и имеют государственный масштаб (распространение социально-значимых заболеваний, высокий уровень пенитенциарной преступности, рост рецидивов). Все они должны быть изучены и в дальнейшем найти свое разрешение.

Обеспечение соблюдения прав человека в пенитенциарных учреждениях остается в фокусе внимания Уполномоченного.

## **2.6. Соблюдение прав на справедливое и законное расследование уголовных преступлений и административных правонарушений**

Эффективное противодействие преступности неразрывно связано с обеспечением гарантий прав личности в ходе самого процесса расследования.

Вступая в сферу уголовного и административного судопроизводства, гражданин сталкивается с ситуациями, в которых могут существенно ограничить его фундаментальные права на свободу, неприкосновенность, собственность. В этой ситуации именно справедливое и законное расследование становится главным инструментом, обеспечивающим конституционный баланс между интересами общества и защитой отдельного человека.

Правовой основой для этого служат положения Конституции Российской Федерации, гарантирующие каждому государственную защиту его прав и свобод. Их практическая реализация осуществляется через детальные механизмы Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации и Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации, которые призваны обеспечить не только эффективность пресечения правонарушений, но и неукоснительное соблюдение принципов законности, объективности и справедливости.

Особое значение в этой системе имеет досудебное производство. Будучи начальным и во многом определяющим этапом, оно играет ключевую роль в установлении истины и формировании объективной доказательной базы. При этом чаще всего на данном этапе права граждан, не обладающих достаточными правовыми знаниями, оказываются наиболее уязвимыми.

Неукоснительное соблюдение прав граждан в уголовном судопроизводстве в независимости от их правового статуса остается одним из приоритетных направлений деятельности Уполномоченного. В этой связи в ежегодных докладах традиционно анализируются проблемные вопросы правоприменительной практики. Ключевым условием обеспечения подлинного равенства участников процесса перед законом и судом является неукоснительное соблюдение основополагающих принципов уголовного судопроизводства: законности, беспристрастности и справедливости.



В прошедшем году к Уполномоченному поступали обращения, в которых заявители сообщали о нарушении их прав на справедливое и законное расследование уголовных преступлений и административных правонарушений, что составило 5,4 % от общего числа письменных обращений. Фиксация некоторого снижения подобных обращений может объясняться как повышением качества работы правоохранительных органов, так и перераспределением потока жалоб, когда граждане стали активнее использовать иные механизмы защиты, обращаясь непосредственно в

вышестоящие или надзорные органы, а также в суды. Тем не менее, сам факт продолжающегося поступления подобных обращений свидетельствует о том, что принимаемые меры не устраняют системных причин нарушений.

Как и в предыдущие периоды, подавляющая часть обращений касается нарушения разумных сроков уголовного судопроизводства при проведении процессуальных доследственных проверок и расследовании уголовных дел, о незаконных и необоснованных решениях, принимаемых должностными лицами правоохранительных органов, об отсутствии сведений о принимаемых решениях, о не проведении процессуальных действий.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка Г. по факту противоправных действий сотрудников ОП № 4 УМВД России по г.Липецку в отношении её сына. С её слов, по материалам проверки неоднократно принималось решение об отказе в возбуждении уголовного дела, с чем они были не согласны. Заявитель просила содействия в проведении дополнительных следственных действий.*

*Для устранения выявленных нарушений Уполномоченным в адрес Следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Липецкой области было направлено ходатайство об отмене принятых процессуальных решений и организации дополнительной проверки. По итогу рассмотрения заместителем руководителя Правобережного межрайонного следственного отдела СУ СК России по Липецкой области принято решение об отмене решения в части отказа в возбуждении уголовного дела.*

Тот факт, что незаконные решения были отменены, а нарушения вскрыты только после вмешательства Уполномоченного, указывает на недостаточность или неэффективность внутреннего ведомственного контроля в органах внутренних дел за соблюдением процессуального законодательства на стадии приема и первичной проверки сообщений о правонарушениях. Вынесение постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела без проведения проверочных мероприятий является грубым

нарушением. Это приводит к незащищенности граждан от противоправных посягательств и безнаказанности правонарушителей.

При этом хотелось обратить внимание на то, что заявитель попадает в «карусель» одинаковых процессуальных решений, не получая адекватного ответа и оценки доводов своего заявления о совершении преступления. К сожалению, уголовно-процессуальное законодательство не регламентирует максимальное число отмен решения об отказе в возбуждении уголовного дела и не предусматривает предельный срок дополнительных проверок, проводимых в связи с такой отменой. Соответственно, возможен неоднократный отказ в возбуждении уголовного дела по одному и тому же сообщению о преступлении, даже если ранее прокурор или суд выявляли неправомерность аналогичных решений. Спорные нормы нарушают права потерпевшего, лишают его судебной защиты и незаконно освобождают от уголовной ответственности виновных лиц.

Проблема несоблюдения разумного срока в уголовном процессе, в первую очередь на досудебной стадии, также остается наиболее частым предметом жалоб и обращений заявителей.

*К Уполномоченному за защитой своих прав обратилась гражданка У., которая сообщила о полном процессуальном бездействии следственного органа после возбуждения уголовного дела по части 1 статьи 112 Уголовного кодекса Российской Федерации по факту умышленного причинения вреда здоровью ее сыну, а также сокрытии некоторых доказательств.*

*В защиту потерпевшего Уполномоченный обратился в прокуратуру, где после проверки соблюдения требований уголовно-процессуального законодательства доводы заявителя подтвердились. Уголовное дело направлено в суд для рассмотрения по существу. Окончательная оценка собранным доказательствам будет дана судом при принятии итогового решения по делу.*

Поступали обращения по вопросу несогласия с действиями сотрудников правоохранительных органов.

*В адрес Уполномоченного поступило обращение многодетной мамы А., проживающей в Лебедянском муниципальном округе, с просьбой защитить права ее супруга от незаконного применения сотрудниками полиции мер принуждения для подписания им контракта о прохождении военной службы в Вооруженных Силах Российской Федерации. Ситуация усугублялась дополнительным давлением не только на гражданина А. с целью подписания контракта насильственным образом, но и на его супругу.*

*Сложившаяся некомфортная атмосфера в семье и чувство опасности со стороны правоохранительных органов негативно отражалось на физическом и психологическом состоянии троих несовершеннолетних детей. При этом у всех членов семьи есть желание находиться всем вместе, живя под одной крышей.*

*Совместно с прокурором Липецкой области и Управлением МВД России по Липецкой области проведена проверка изложенных фактов и приняты необходимые меры в защиту прав семьи заявителя. Противоправные действия не выявлены. Согласно информации, предоставленной Лебедянским районным военным комиссариатом, гражданин А. не заключал контракт о прохождении военной службы с Министерством обороны Российской Федерации, сведения о его отправке в расположение войсковой части отсутствуют.*

В своих жалобах подозреваемые, обвиняемые и правонарушители чаще всего были не согласны с процессуальными решениями, такими, как задержание, избрание и продление меры пресечения в виде заключения под стражу, предъявление обвинения или составление протокола об административном правонарушении. При рассмотрении данной категории обращений заявителям в большинстве случаев разъяснялся порядок обжалования действий сотрудников правоохранительных органов в случае несогласия с ними.

## 2.7. Защита политических прав и свобод

Закрепленное в статье 32 Конституции Российской Федерации право избирать и быть избранным – одно из основополагающих конституционных прав, позволяющее гражданам участвовать в управлении делами государства, формировать органы власти и контролировать их деятельность.

Вопросы реализации прав граждан избирать и быть избранным находятся в поле постоянного повышенного внимания и контроля Уполномоченного. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области активно участвует в избирательном процессе, контролируя соблюдение прав граждан на свободное волеизъявление.

Состоявшиеся в единый день голосования (12,13 и 14 сентября 2025 года) выборы депутатов в представительные органы муниципалитетов Липецкой области показали высокую активность населения и четкую прозрачную организацию избирательного процесса. Всё это свидетельствует о заинтересованности граждан в работоспособной публичной власти, возможности качественно и оперативно разрешать вопросы местного значения на территориях во благо жителей Липецкой области.

В единый день голосования выбирали депутатов Липецкого городского Совета депутатов, представительных органов 12 муниципальных округов, 8 сельских поселений Лев-Толстовского района, а также по 2 одномандатным округам (№ 5 и № 12) г.Ельца.



Процесс общественного наблюдения за проведением выборов осуществлялся на базе Общественной палаты Липецкой области, где был развернут Центр общественного наблюдения по адресу: г.Липецк, ул.Первомайская, д.55 (далее – ЦОН). В период голосования видеонаблюдение с избирательных участков выведено в ЦОН. Отслеживать процесс голосования могли не только наблюдатели, но и другие участники избирательного процесса – представители партий, кандидаты, журналисты.

Современные технологии позволяют более качественно наблюдать за ходом голосования и реагировать в случае сомнений на легитимность процесса голосования, фиксируя сообщения от избирателей о возможных нарушениях в ходе избирательного процесса.

Для прямого эфира была установлена видеопанель, на которую одновременно транслировались кадры из нескольких избирательных участков. Такое оборудование позволило не только наблюдать за выборами в режиме онлайн, но и просматривать сохраненные ранее записи. ЦОН работал с 08:00 до 21:00 ежедневно.

Системы видеонаблюдения непосредственно на избирательных участках помогают не только обеспечить прозрачность выборного процесса,

но и способствуют повышению доверия граждан к результатам выборов. Наличие камер в ключевых зонах, таких как места хранения и выдачи бюллетеней, позволяет общественным наблюдателям следить за процессом голосования и предотвращать возможные нарушения.

С целью обеспечения общественного наблюдения за ходом голосования на выборах на всех участковых избирательных комиссиях были подобраны и закреплены 845 наблюдателей. Большинство из них уже имели опыт работы на предыдущих выборах.

В дни проведения выборов сотрудники аппарата Уполномоченного посетили избирательные участки по месту жительства. Нарушений закона при их посещении не установлено. Особое внимание было уделено соблюдению тайны волеизъявления избирателей, оценки условий, гарантирующих беспрепятственный доступ на участки для граждан с ограниченными возможностями здоровья.



Общая явка на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Липецкой области составила 41,84%, или 298 121 избирателей. В г.Липецке явка - 27,7%, или 109 345 избирателей.

Впервые на выборах депутатов Липецкого городского Совета депутатов применялась система ДЭГ. Дистанционно проголосовали 37 557 избирателей (90% от общего количества подавших заявления).

На основании постановления Липецкой областной избирательной комиссии от 15.09.2025 № 95/917-7 «Об установлении общих результатов выборов депутатов Липецкого городского Совета депутатов седьмого

созыва» в Липецкий городской Совет депутатов седьмого созыва избрано 36 депутатов по одномандатным избирательным округам. По результатам выборов в Липецкий городской Совет депутатов голоса распределились следующим образом: 32 мандата получили кандидаты от партии «Единая Россия», по 1 – кандидаты от партий ЛДПР, «Справедливая Россия – Патриоты – За правду», «Новые люди», «Российская партия пенсионеров за социальную справедливость». 16 депутатов предыдущего шестого созыва сохранили свои мандаты.

Что касается других муниципальных кампаний, то 296 депутатских мандатов получили кандидаты от «Единой России», 5 - ЛДПР, 3 - «Новые люди», 2 - КПРФ. Еще 3 мандата получили кандидаты-самовыдвиженцы.

Необходимо отметить, что в аппарат Уполномоченного обращений о нарушении избирательных прав граждан в течение всей избирательной кампании, как на стадии подготовки, в дни голосования, так и в последующие дни не поступало. Ситуация, озвученная депутатами на 49 сессии Липецкого областного Совета депутатов, не нашла своего подтверждения. В ходе рассмотрения было установлено, что обращение, поступившее на адрес электронной почты Липецкого областного отделения КПРФ [int05@list.ru](mailto:int05@list.ru) в форме электронного документооборота, не содержало обязательных реквизитов. Анонимное письмо не позволило установить факт проведения заседания, работников, распространивших такие сведения, учреждение дополнительного образования, поэтому не могло служить основанием для проведения проверки их соответствия действительности. Через форму обратной связи не удалось дополнительно уточнить заявителей и сведения, необходимые для рассмотрения всех обозначенных вопросов по существу.

В целом выборы в Липецкой области проходили под тщательным контролем и с активным участием различных общественных институтов, что способствует повышению доверия граждан к избирательному процессу и гарантирует соблюдение их прав.

## **Раздел III. Деятельность Уполномоченного по правам человека по правовому просвещению и совершенствованию законодательства**

### **3.1. Правовое просвещение населения**

Одним из направлений деятельности Уполномоченного является содействие правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты, что закреплено в статье 15 Федерального закона от 18.03.2002 № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации». Уполномоченный, как независимый институт в системе государственной власти, играет ключевую роль в качестве связующего звена между гражданами и государством, что позволяет ему использовать широкий спектр форм и методов просветительской деятельности.

При этом усилия Уполномоченного на этом направлении не подменяют, а лишь дополняют деятельность государственных органов, ответственных за организацию профильного образовательного процесса, а также за распространение в обществе соответствующих правовых знаний. Для нас важно довести до граждан не просто информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты, но и научить людей предотвращать ситуации нарушения прав, бороться за свои права.

Сегодня правовое просвещение должно служить надежной опорой, помогающей ориентироваться в сложном мире законов. Ведь обладая правовыми знаниями, человек меньше подвержен влиянию мошенников, его труднее обмануть или вовлечь в преступление.

Статистика поступающих обращений свидетельствует, что большинство обратившихся не знают норм законодательства. Многие из них, столкнувшись с нарушением прав, не принимают мер по их восстановлению и защите.

Значительная часть просветительской деятельности осуществляется в рамках повседневной работы по рассмотрению обращений граждан, когда заявителям давались письменные разъяснения об их правах, формах и методах их защиты, а также во время личных приемов, проводимых Уполномоченным.

Уполномоченный принимает участие в работе семинаров и «круглых столов». На постоянной основе сотрудники аппарата Уполномоченного участвуют в Едином общероссийском дне оказания бесплатной юридической помощи, проводимом ЛРООО «Ассоциация юристов России», проводят тематические приемы граждан, инициированных Общественной приемной Всероссийской политической партии «Единая Россия».

Немаловажным в правовом просвещении является привлечение граждан к социально значимой правовой информации, размещаемой на официальном сайте Уполномоченного. На постоянной основе размещается информация об изменениях действующего законодательства, правоприменительная практика и рекомендации для граждан. Продолжает работу онлайн-приемная.

Одним из направлений информационно-просветительской деятельности являются публикации в Бюллетене Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации (более подробная информация изложена в соответствующих разделах Доклада).

Особое внимание в деятельности Уполномоченного уделяется правовому просвещению молодежи. Формирование правового сознания среди подрастающего поколения является стратегически важной задачей, способствует воспитанию уважения к закону и правопорядку. В течение 2025 года Уполномоченный принимал активное участие в реализации проектов Фонда «Город будущего» с тематиками: «Этно-СО НКО: Диалог», «Акселератор молодежных социальных проектов» (при поддержке АНО «Ресурсный Центр поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций и гражданских инициатив Липецкой области»). В центре

внимания – молодежь, потому что именно от ее участия в жизни общества зависит новый вектор развития государства. Важно понимать, насколько молодое поколение определит содержание и характер будущего. Хочется видеть нашу молодежь сильной, здоровой, перспективной. И самое главное, ответственной за судьбу России, за судьбу своей малой Родины - Липецкой области.

Ежегодно в рамках празднования Дня прав человека в общеобразовательных школах, колледжах и ВУЗах проводится масштабная образовательная акция – Всероссийский единый урок «Права человека». В 2025 году она посвящена объявленному Президентом Российской Федерации Году защитника Отечества и 80-летию Победы в Великой Отечественной войне 1941-1945 годов.



10.12.2025 в рамках празднования Дня прав человека Уполномоченный выступила на радио. В ходе интервью обозначила актуальные вопросы, связанные с обращениями граждан в условиях СВО.



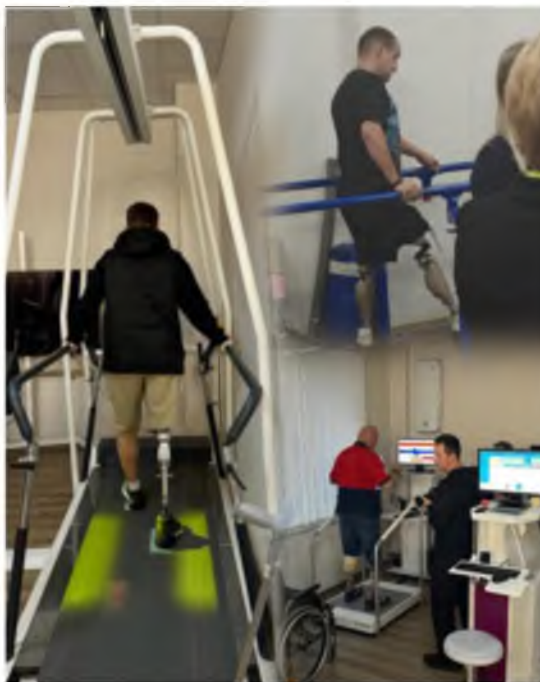
В тот же день сотрудник аппарата Уполномоченного провела урок в Муниципальном автономном общеобразовательном учреждении «Инженерно-технологическая школа № 27 города Липецка». С учащимися старших классов обсуждались ценности и важности соблюдения прав и свобод каждого человека, а также о необходимости уважения и толерантности в обществе.



В конце 2025 года Уполномоченный приняла участие в Межрегиональной конференции «Эко-социальные технологии интеграции – основа соблюдения прав инвалидов», организованной Уполномоченным по

правам человека в г.Москва Т.А.Потяевой при поддержке Московской торгово-промышленной палаты.

На мероприятии собрались представители правозащитных институтов из 25 субъектов Российской Федерации, чтобы обменяться наиболее интересными и эффективными практиками защиты прав граждан с ограниченными возможностями здоровья, а также изучить передовой опыт г.Москвы в этой сфере.



Работа конференции началась с ознакомительного визита в ГБОУ Центр реабилитации и образования № 7 Департамента труда и социальной защиты населения, в рамках которой представлена уникальная инклюзивная реабилитационно-образовательная среда, созданная для развития самостоятельной, творческой и ответственной личности, способной к самореализации. Далее делегация посетила АО «Центр инновационных технологий в ортопедии» (АО «ЦИТО») Госкорпорации Ростех. Это одно из ведущих предприятий в сфере медицинской промышленности и реабилитационной индустрии. Участники ознакомились с передовым оборудованием и процессом изготовления свыше 500 наименований медицинских изделий, включая протезы нижних и верхних конечностей. Особое внимание было уделено масштабам производства и лидирующим

позициям ЦИТО в обеспечении населения протезно-ортопедической продукцией.



Участие Уполномоченного в подобных мероприятиях позволяет собрать ценный опыт и наработки, которые будут использованы для дальнейшего совершенствования системы защиты прав инвалидов и участников СВО в Липецкой области.

Деятельность Уполномоченного многогранна. Его функции существенно отличаются от иных форм и способов обеспечения прав граждан и направлены на защиту прав человека от злоупотреблений должностных лиц. Как независимое лицо Уполномоченный не имеет властно-принудительных полномочий. Его решения носят рекомендательный характер.

В связи с чем, позитивно зарекомендовала себя практика заключения соглашений о взаимодействии Уполномоченного с различными органами и структурами. Подписание таких важных документов значительно улучшает ситуацию с обеспечением прав человека на территории Липецкой области, ведь действенность защиты прав граждан в значительной мере зависит от уровня взаимодействия участвующих в ней государственных структур.

Исполнение заключенных соглашений включает в себя принятие совместных мер по вопросам обеспечения государственной защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, сотрудничество в

правовом просвещении по вопросам прав и свобод человека, а также форм и методов их защиты, наиболее эффективное использование имеющихся информационных, правовых и организационных ресурсов и реализацию совместных мероприятий.

За отчетный период в целях повышения уровня защищенности прав и свобод жителей региона Уполномоченным дополнительно заключено еще 4 соглашения о взаимодействии с различными государственными органами и организациями (УФСИН России по Липецкой области, Московская межрегиональная транспортная прокуратура, Государственная инспекция труда в Липецкой области, Липецкое региональное отделение общероссийской организации «Российский красный крест»).

### **3.2. Совершенствование законодательства о правах человека и гражданина**

Ежегодно в своих докладах Уполномоченный отражает не только проблемы, которые волнуют граждан, но и предложения по их решению.

В рамках своей компетенции, в том числе в ходе работы по обращениям граждан, Уполномоченным на постоянной основе проводится мониторинг положений региональных и федеральных нормативных правовых актов на предмет необходимости их совершенствования в целях расширения возможностей при реализации прав и свобод граждан в различных сферах общественных отношений, повышения эффективности их защиты. Несмотря на то, что региональный Уполномоченный правом законодательной инициативы не наделен, тем не менее, в случае выявления в нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, им направляются предложения по совершенствованию законодательства как на федеральном, так и на областном уровнях.

В 2025 году такие предложения касались различной тематики и частично уже нашли отражение в соответствующих разделах Доклада. Отрадно отметить, что в 2025 году Липецким областным Советом депутатов были поддержаны две инициативы нашего государственного органа правозащиты. Тем не менее, есть еще ряд вопросов, которые требуют решения на федеральном уровне.

Прежде всего, это обеспечения социальных гарантий участников СВО и членов их семей требует с учётом правоприменительной практики.

15 июля 2025 года вступил в силу Федеральный закон № 164-ФЗ от 24 июня 2025 года «О внесении изменения в Федеральный закон «О введении в действие части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации», который предусматривает особый порядок наследования имущества лица, погибшего в связи с участием в специальной военной операции, либо лица, проживающего или временно находившегося на территориях проведения специальной военной операции и погибшего в связи с обстоятельствами, имевшими место на указанных территориях.

Согласно ранее действующему правовому регулированию наследники указанных лиц могут пропустить срок принятия наследства, поскольку в силу объективных причин получают документ о смерти иногда значительно позднее, чем день открытия наследства. В этом случае наследники вынуждены обращаться в суд с заявлением о восстановлении срока принятия наследства, что связано с временными и материальными затратами.

Применение новых правил предусматривает принятие наследства вышеуказанной категории по истечении установленного срока без обращения в суд, если документ, извещающий о гибели наследодателя, получен в последние три месяца срока принятия наследства или позднее.

При этом аналогичные изменения необходимо внести в часть 6 статью 7 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 424-ФЗ «О накопительной пенсии», которой установлен порядок получения средств, учтенных на накопительном счете умершего лица. Накопительная часть пенсии не входит

в общую наследственную массу и обращаться за такой выплатой нужно в течение 6 месяцев. Срок обращения за выплатой правопреемникам умершего застрахованного лица может быть восстановлен в судебном порядке. Для правопреемников лиц, погибших в связи с участием в СВО, либо лиц, проживающего или временно находившегося на территориях проведения СВО и погибшего в связи с обстоятельствами, имевшими место на указанных территориях, должен быть предусмотрен особый, внесудебный порядок.

Кроме того, в настоящее время Федеральным законом от 28.03.1998 № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» не предусмотрено увольнение с военной службы военнослужащих, проходящих военную службу по призыву, в связи с гибелью (смертью) отца (родного брата), погибших (умерших) при выполнении задач в ходе проведения СВО. Данный правовой пробел ставит их в неравное положение в сравнении с гражданами, которые еще до даты призыва получили трагическое известие и не подлежали призыву на военную службу после предоставления необходимых документов в призывную комиссию.

За военнослужащими, захваченным в плен либо пропавшим без вести, до полного выяснения обстоятельств сохраняется денежное довольствие. При этом первоочередным получателем является супруга.

Установленные Правила не менялись с 2016 года и возможно данная правовая норма была не столь актуальной и востребованной, как в настоящее время в сложившейся ситуации.

В аппарат Уполномоченного поступают обращения, когда несовершеннолетние дети от прежних браков лишены права на денежное довольствие. Да, Указом Президента России с 1 декабря 2024 года осуществляется ежемесячная социальная выплата всем детям данной категории.

Однако в случае наличия детей в новом браке их финансовое обеспечение имеет преимущество перед детьми из прежней семьи, поскольку

полученное супругой денежное довольствие может тратиться, в том числе и на детей.

Полагаем необходимым внести изменения в Федеральный закон «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» и определить получателями – несовершеннолетних детей и супругу. Это позволит несовершеннолетним детям, рожденным в разных браках, иметь абсолютно равное материальное обеспечение.

Отдельного правового регулирования требуют вопросы бракоразводного процесса, один из супругов которых является участником СВО.

*Так, к Уполномоченному повторно обратилась гражданка К. Ранее сотрудники аппарата оказали ей помощь в оформлении запросов на розыск супруга, военнослужащего С., пропавшего без вести в ходе выполнения боевых задач СВО. Гражданка К. предпринимала активные попытки найти своего супруга. Однако, спустя некоторое время гражданка К. от общих знакомых узнала, что их брак расторгнут, исковое заявление от имени военнослужащего С. подал юрист по доверенности. Гражданка К. была расстроена данным обстоятельством, поскольку до момента безвестного исчезновения супруги поддерживали связь, вели совместное хозяйство, воспитывали несовершеннолетнего сына. О судебном заседании ее не проинформировали.*

*Сотрудники аппарата Уполномоченного проконсультировали о возможных правовых решениях в части обжалования и помогли составить заявление об отмене судебного решения о расторжении брака по вновь открывшимся обстоятельствам. Позже было установлено, что представляющий интересы военнослужащего С. юрист скрыл от судьи информацию о его статусе, на повторное заседание не явился. Судья, заслушав гражданку К., изучив письменные доказательства, приостановила производства по этому делу до фактического выяснения судьбы военнослужащего С.*

Несмотря на положительно разрешенный случай, имеется понимание, что брачные правоотношения участников СВО требуют корректировки с учетом особых обстоятельств, которые могут повлиять на исход дела. На момент вынесения решения суда о расторжении брака необходимо учитывать действующий статус военнослужащего.

Также выявлены пробелы в действующем федеральном законодательстве по следующим вопросам.

*Так, в адрес Уполномоченного обратилась гражданка А. с просьбой разобраться в причинах приостановки процедуры по замене паспорта гражданина Российской Федерации по достижении возраста 45 лет.*

*При замене паспорта гражданина Российской Федерации по достижении возраста 45 лет вопросы у сотрудников районного отдела по вопросам миграции УМВД России вызвало ее неподтвержденное гражданство по состоянию на 6 февраля 1992 года.*

*Согласно статьи 13 ранее действовавшего Закона Российской Федерации от 28 ноября 1991 года № 1948-1 «О гражданстве РФ» гражданами Российской Федерации признаются все граждане бывшего СССР, постоянно проживавшие на территории Российской Федерации по состоянию на 6 февраля 1992 года, если в течение одного года они не заявили о своем желании состоять в гражданстве Российской Федерации. На указанную дату заявительница была несовершеннолетним ребенком в возрасте 12 лет и постоянно проживала в г.Скопин Рязанской области, что подтверждает справка об ее обучении в общеобразовательной школе.*

*Документом, подтверждающим гражданство Российской Федерации, является паспорт гражданина Российской Федерации. На момент документирования в 1996 году гражданка А. паспортом Российской Федерации было указано, что владелец паспорта является гражданином Российской Федерации на основании статьи 13 вышеназванного Закона. Представленные гражданкой А. на выдачу паспорта документы подлежали*

проверке должностными лицами органов внутренних дел, в том числе и о принадлежности такого лица к гражданству Российской Федерации.

Также выяснилось, что гражданка А. неоднократно подавала заявления в органы внутренних дел о замене паспорта (по причине перемены фамилии при вступлении в брак) и о выдаче паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации. Подлинность и обоснованность выдачи указанных документов также не вызывало сомнений у должностных лиц органов внутренних дел. Тем не менее, данные обстоятельства не были приняты во внимание отделом по вопросам миграции отдела Министерства внутренних дел Российской Федерации по г.Ельцу.

Проверка затянулась. Заявительница не только осталась без основного документа, но лишилась возможности пользоваться государственными и банковскими услугами, практически оставшись без средств к существованию. Она была вынуждена обратиться за помощью к Уполномоченному.

Допущенные органами внутренних дел первоначально погрешности при оформлении паспорта гражданина Российской Федерации, отсутствие четких процедур и единых баз данных не должны приводить к ущемлению права гражданина на его личную и семейную жизнь. Проверки должны быть законными, обоснованными и оправданными.

Уполномоченным было принято решение обратиться к руководству Управления по вопросам миграции УМВД России по Липецкой области в целях скорейшего обеспечения заявительницы новым паспортом.

Все это позволило ускорить процесс. Заявительница была документирована паспортом Российской Федерации.

В адрес Уполномоченного поступило обращения заявителя Р. с жалобой на действующие нормы Федерального закона от 30.11.2011 № 360-ФЗ «О порядке финансирования выплат за счет средств пенсионных

накоплений». С его слов, при решении вопроса о возможности получения единовременной выплаты средств пенсионных накоплений для него созданы худшие условия реализации права по сравнению с другими категориями застрахованных лиц в системе обязательного пенсионного страхования.

Изучение норм действующего законодательства показало, что в настоящее время возможность получения единовременной выплаты средств пенсионных накоплений предусмотрена для застрахованных лиц с незначительным размером пенсионных накоплений, обусловленных непродолжительным периодом их формирования или низким размером заработной платы. Определенный механизм нарушает права граждан, имеющих длительный трудовой стаж и высокий уровень заработной платы, поскольку для данной категории могут назначить только ежемесячную пожизненную выплату. На основании изложенного, требуется проработать условия выплаты пенсионных накоплений в равной мере для всех застрахованных лиц.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленная в настоящем Докладе информация наглядно отражает проделанную масштабную работу Уполномоченного и его аппарата в 2025 году по оказанию содействия в защите прав граждан и устранению препятствий на пути их реализации. Особое внимание Уполномоченный уделял обеспечению прав участников СВО и членов их семей по широкому спектру проблемных вопросов.

Представленные конкретные примеры показывают лишь малую часть работы Уполномоченного. На практике каждое обращение внимательно рассматривается, заявителям предлагаются правовые решения, выстраивается тесное взаимодействие с органами власти с тем, чтобы минимизировать случаи несоблюдения прав и свобод жителей Липецкой области. На постоянной основе направляются рекомендации по совершенствованию федерального и регионального законодательства в динамично меняющейся обстановке с учетом правоприменительной практики.

Уполномоченный полагает возможным определить правозащитную ситуацию на территории Липецкой области в 2025 году как удовлетворительную и выражает признательность за взаимодействие Губернатору Липецкой области, Правительству Липецкой области, депутатам Липецкого областного Совета депутатов, органам исполнительной власти, прокурору Липецкой области, УМВД России по Липецкой области, УФСИН России по Липецкой области, военному комиссариату Липецкой области, Управлению Минюста России по Липецкой области, органам местного самоуправления и многим другим субъектам, оказавшим содействие в правозащитной деятельности.

2026 год объявлен Годом единства народов России – и это особенно символично в современных реалиях. На протяжении веков плечом к плечу, вне зависимости от национальности и вероисповедания наши

соотечественники вставали на защиту родной земли. Сила России всегда была в сплоченности её народа, в готовности каждого внести свой вклад в общее дело – дело защиты Отечества.

В 2026 году Уполномоченный продолжит защищать конституционные права граждан и повышать уровень их правовой грамотности. В этом году также повышенное внимание будет уделено вопросам защиты прав ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов военной службы и боевых действий, участников СВО и членов их семей. Также в наступившем году особое внимание будет уделено защите избирательных прав, в связи с важным для нашего региона событием – выборами депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и Липецкого областного Совета депутатов.

Уполномоченный выражает надежду, что в 2026 году будет продолжено конструктивное сотрудничество органов государственной власти, местного самоуправления, надзорных органов и институтов гражданского общества в сфере защиты прав и свобод граждан.

Со своей стороны, Уполномоченный продолжит прилагать максимум усилий для того, чтобы каждый житель Липецкой области чувствовал себя уверенно и знал, что его права защищены. Наша общая задача – сделать наш регион территорией равноправия и справедливости, где законы работают эффективно, а человеческие ценности являются первостепенными.

**Уполномоченный по правам человека**

**в Липецкой области**

 **И.Ю.Тихонова**