

ДОКЛАД
Уполномоченного по правам человека
в Липецкой области
за 2023 год

Липецк 2024

ВВЕДЕНИЕ	3
«Надо не просто слышать людей, а чувствовать их сердцем»	4
Президент Российской Федерации В.В. Путин	11
Статистика обращений	19
Защита прав участников специальной военной операции	21
Освобождение из плена, поиск пропавших без вести	24
Жалобы на невозможность продолжать службу по состоянию здоровья	28
Нарушения при начислении денежного довольствия и денежных выплат военнослужащим	32
Возвращение домой мобилизованных по основаниям, предусмотренным законом	34
Развитие мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей	36
Корректировка законодательства по защите прав родственников участников СВО по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации	36
Корректировка законодательства по защите прав родственников участников СВО по предложению Уполномоченного по правам человека в Липецкой области	40
Защита прав граждан, проживающих в пунктах временного размещения	53
Реализация избирательных прав граждан	57
Право граждан на государственную защиту	61
Право граждан на жилище и качественное оказание жилищно-коммунальных услуг	61
Право на жилище	63
Права потребителей услуг ЖКХ	70
Право на благоприятную окружающую среду	75
Соблюдение прав в местах лишения свободы	75
Соблюдение прав человека в ИВС и ЦВСИГ УМВД России по Липецкой области	78
Соблюдение прав человека в следственных изоляторах и исправительных учреждениях ФСИН России по Липецкой области	97
Правовое просвещение	101
РЕКОМЕНДАЦИИ	104
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии со ст. 28 Закона Липецкой области от 27 августа 2001 г. № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» Уполномоченный по правам человека в Липецкой области ежегодно готовит доклад, отражающий актуальные вопросы реализации конституционных прав и свобод жителей Липецкой области.

Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области в 2023 году основан на анализе фактов, изложенных в жалобах и обращениях граждан, приемах, личных встречах, посещениях муниципальных образований, а также использованы материалы расширенных заседаний администрации области, коллегий, совещаний, прокуратуры Липецкой области, Общественной палаты региона, некоммерческих объединений, социологические исследования ведущих российских агентств, публикации в центральной и местной печати, электронных СМИ и т.д. В документе содержатся количественные и качественные характеристики обращений граждан к Уполномоченному, информация о негативных событиях, которые повлекли за собой нарушения прав, а также информация о мерах, принятых Уполномоченным для восстановления справедливости.

Цель доклада - объективно изложить проблемы, характеризующие состояние (реализацию) прав человека, показать механизм работы Уполномоченного, методику выполнения функций, возложенных на него областным законодательством, огласить рекомендации в сфере защиты прав человека.

Доклад отражает исполнение органами власти и должностными лицами обязательств государства по соблюдению прав человека. В этой работе оценивается эффективность демократических механизмов осуществления властных полномочий, соответствие законодательства и практики его применения общепризнанным стандартам.

«Надо не просто слышать людей, а чувствовать их сердцем» Президент Российской Федерации В.В. Путин

Для Уполномоченного по правам человека в Липецкой области 2023 год, как и все предыдущие, был напряжённым, сложным и разноректорным, насыщенным различными жизненными ситуациями многих людей, которым была нужна помощь и поддержка, совет и содействие как преодолеть возникшие трудности и как им в этом может помочь государство или НКО. При защите прав человека нельзя по-другому. К тому, чем занимается Уполномоченный по правам человека нельзя относиться как к работе в привычном смысле этого слова. Для этого по-человечески всегда нужно нечто большее - это призвание и потребность души.

Для института российских уполномоченных по правам человека важнейшим вопросом повестки года оставалась политическая и юридическая интерпретация концепции прав человека как универсальной общегуманитарной ценности, что нашло отражение в тех документах, юбилей которых мы отмечали в 2023 году – 75-летия принятия Всемирной Декларации прав и свобод человека и 30-летия принятия Конституции РФ. Как отметила Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова: «По сей день Декларация остается ключевым ориентиром для всего правозащитного сообщества. Практически все нормы этого уникального международного акта имплементированы в Конституцию Российской Федерации и федеральное законодательство». Вместе с тем, права и свободы человека являются не застывшей категорией, а живой материей, и современные условия диктуют необходимость пересмотра механизмов обеспечения прав человека и разработки новых правозащитных стандартов (выступление на конференции «Россия и Всеобщая декларация прав человека – 75 лет. Достижения и вызовы», организованной Российским университетом дружбы народов им. Патриса Лумумбы (РУДН) совместно с Министерством иностранных дел России).

В сложившихся условиях нам очень важно сохранить правовой вектор развития страны. Очень важно, чтобы система защиты прав и свобод человека и гражданина постоянно укреплялась и совершенствовалась. Чтобы системные вопросы не умалчивались, а, напротив, становились предметом всеобщего обсуждения. В этой связи гражданами позитивно воспринимаются развитие института уполномоченных по правам человека в России и постоянные встречи Президента РФ В.В. Путина с членами Совета по правам человека и развитию гражданского общества.

В своем выступлении 4 декабря 2023 года Президент напомнил, что 10 декабря исполняется 75 лет со дня принятия ООН Всеобщей декларации прав человека. "К сожалению, этот юбилей мы отмечаем в сложной ситуации, когда продолжается процесс деградации международной системы обеспечения и продвижения прав человека. Ее институты, фактически контролируемые Западом, демонстрируют политическую ангажированность, лицемерие и неприкрытую избирательность", - описал ситуацию глава государства. В свете указанных обстоятельств, Россия вышла из состава ряда международных правозащитных организаций, но это не означает отказ от принципов, заложенных в Декларации. "Мы, напротив, готовы сотрудничать со всеми заинтересованными странами и партнерами, находить решения для формирования эффективной, справедливой, равной для всех системы обеспечения прав человека", - указал Президент.

В этой связи, хочется обратить внимание, что 29.11.2023 г. в Минске Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькову единогласно избрали председателем Комиссии по правам человека Содружества Независимых Государств.

В состав Комиссии вошли представители Российской Федерации, Белоруссии, Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Узбекистана. Её деятельность нацелена на укрепление гуманитарного взаимодействия и повышение гарантий прав и свобод человека, и гражданина. Государства СНГ тесно сотрудничают в сфере экономики, безопасности, социального обеспечения, культуры. Объединяет страны Содружества и общее правовое пространство.

Позиция Президента РФ была подтверждена и председателем Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькиным на встрече Президента РФ с судьями в День Конституции 12 декабря 2023 года, который отметил: «Россия не должна игнорировать достижения западных стран в политической, правовой и экономической плоскостях, применимые в нашей стране». По его мнению, в нынешних условиях стране необходимо преодолеть внутренний раскол общества, когда большие группы населения имеют совершенно разные ориентиры и разделяют различные ценности. Новая реальность требует мобилизации совместных усилий власти и общества. Необходима существенная корректировка правового регулирования на основе последовательной реализации Конституции в единстве ее буквы и духа.

Нужно напомнить, что в силу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это

необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. При этом, как неоднократно указывал Конституционный Суд Российской Федерации, публичные интересы, перечисленные в указанной статье Конституции Российской Федерации, могут оправдать правовые ограничения прав и свобод, лишь если они отвечают требованиям справедливости, являются адекватными, пропорциональными, соразмерными и необходимыми для защиты конституционно значимых ценностей, в том числе прав и законных интересов других лиц, и не затрагивают само существо конституционного права; при допустимости ограничения того или иного конституционного права государство, обеспечивая баланс конституционно защищаемых ценностей и интересов, должно использовать не чрезмерные, а только строго обусловленные конституционно одобряемыми целями меры (постановления от 30 июня 2011 года № 14-П, от 30 октября 2014 года № 26-П, от 8 декабря 2015 года № 31-П и др.).

История нашей страны никогда не была легкой и гладкой, в ней были лишь очень краткие по историческим меркам моменты передышки. Нам предстоит большая и трудная работа.

"Основы государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей", утвержденные Указом Президента РФ от 9 ноября 2022 г. № 809, являются документом стратегического планирования в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Эти ценности – жизнь, достоинство, права и свободы человека, патриотизм, гражданственность, служение Отечеству и ответственность за его судьбу, высокие нравственные идеалы, крепкая семья, созидательный труд, приоритет духовного над материальным, гуманизм, милосердие, справедливость, коллективизм, взаимопомощь и взаимоуважение, историческая память и преемственность поколений, единство народов России - выражают все то, что составляет духовную силу нашего многонационального и многоконфессионального народа. Поэтому принцип верховенства права всегда необходимо рассматривать с приоритетом гуманитарных ценностей.

Именно человек – субъект политики и главная цель государственного строительства, и для доверия народа критически важна полноценная реализация положений статьи 7 Конституции Российской Федерации, которая гласит: "Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека".

Сущностным признаком такого государства является признание и гарантированность социальных прав на основе принципа справедливости и юридического равенства, прежде всего равенства всех перед законом и судом (ст. 19 Конституции).

В ходе общероссийского социологического мониторинга в июне 2023 года ответ на вопрос о том, что сейчас волнует российское общество, попытались найти ученые Института социологии Федерального научно-исследовательского социологического центра РАН (ФНИСЦ РАН).

Исследование показало, что главный запрос людей – это стабильность, предсказуемость событий, справедливое социальное государство. И, безусловно, безопасное и мирное развитие страны, отсутствие внешних угроз, равенство возможностей для всех (не доходов, а именно шансов). Ради этого граждане готовы поступиться личными нуждами в интересах всего общества.

Самым важным условием для стабильности общества, учёные выделяют "социальный капитал", которым мы обладаем. То есть человеческие связи, доверие к своему окружению, готовность к взаимной поддержке. Он даёт важный ресурс в сложных ситуациях и позволяет не просто выжить, но и нормально жить людям в непростое время. Сложные времена рано или поздно проходят. А жизнь – продолжается. Сегодня, как никогда ранее, крайне важно, чтобы граждане нашей страны чувствовали себя уверенно в социальной, трудовой, экономической, общественно-политической и любых других сферах. Важно, чтобы люди помнили о том, что их права незыблемы, защищены действующей Конституцией и гарантированы Президентом Российской Федерации.

Таким образом, провозглашение Российской Федерации социальным государством предопределяет проведение социальной политики, направленной на признание и защиту социальных прав человека в соответствии с принципом справедливости и общепризнанными международно-правовыми стандартами. При всей сложности нынешней ситуации нам нельзя отступать от тех гуманистических завоеваний, которые стране удалось достичь за последние десятилетия. В одном из выступлений (на расширенном заседании Генеральной прокуратуры Российской Федерации 15 марта 2023 г.) Президент Российской Федерации В. В. Путин ещё раз подчеркнул, что надёжная защита прав и свобод наших граждан является принципиальным базовым условием развития России как правового суверенного государства.



Главной целью работы Уполномоченного по правам человека является достижение согласия государственных и общественных интересов, что обеспечивает социальную справедливость в нашем регионе. Эта непростая, ежедневная работа отражена в виде отдельных показательных примеров в настоящем докладе Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

Конечно, прежде всего это вопросы, связанные с защитой прав участников СВО и членов их семей. Несмотря на все принимаемые меры Правительством РФ, Министерством обороны РФ, Правительством Липецкой области, другими уполномоченными государственными организациями, с нестыковками, трудностями, бюрократизмом, разбалансированностью некоторых алгоритмов взаимодействия различных структур ещё приходится сталкиваться нашим защитникам Отечества, их семьям.

Отдельная тема – освобождение из плена наших военнослужащих. Это боль Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Это боль – Родины, это боль – матери. И великая радость, когда нам удаётся вернуть наших земляков домой, к их матерям и семьям. По сути, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области по согласованию с губернатором Липецкой области И.Г. Артамоновым является координирующим органом, который в нашем регионе ведёт системную работу по возвращению наших военнослужащих из плена. Но обязательно

нужно учитывать, что мы – только низовое, начальное звено цепи посредников, ведущих переговоры с противоположной стороной. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области, сотрудники его аппарата, помогают родственникам военнопленных, о которых стало известно, подготовить и правильно оформить необходимые заявления и документы и передать их Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, в Международный Красный крест и в Министерство обороны РФ, которые и участвуют в переговорах по обмену и возвращению военнопленных. Нужно отметить, что эти переговоры ведутся непрерывно и никогда, ни при каких обстоятельствах не прерывались. Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова подчёркивает: «Практически в ежедневном режиме идет переписка с аппаратом уполномоченного по правам человека Верховной рады [Дмитрия Лубинца]. У меня есть сотрудник, который непосредственно с его сотрудниками взаимодействует, созванивается, переписывается по конкретным кейсам, по спискам. Работа эта [по обмену пленными] идет». Как отмечают российские дипломаты, эта работа не анонсируется, поскольку «требуется тишины», контакты на уровне уполномоченных лиц есть, списки людей есть.

Другая важная тема – обустройство беженцев. Создание условий для их скорейшего включения в социально-экономическую жизнь нашей Липецкой области. Положительная работа ПВР Липецкой области была отмечена и сотрудниками Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и сотрудником аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, которые в ноябре 2023 г. посетили Липецкую область с официальным визитом.

Не остались без внимания Уполномоченного по правам человека и проблемы жителей Липецкой области. К таким традиционным вопросам как экология и благоприятная окружающая среда, права потребителей жилищно-коммунальных услуг, в нашей повестке дня 2023 года появилась проблема защиты прав граждан, потерпевших от преступлений. Важным аспектом остаётся реализация и защита избирательных прав граждан, тем более в контексте предстоящих в марте 2024 года выборах Президента Российской Федерации.

Многие граждане верят, что Уполномоченный по правам человека наделен, по сути, безграничными властно-распорядительными полномочиями практически в отношении всех государственных и общественных институтов и имеет возможность решить всё по справедливости, как её понимают заявители. Но я хочу напомнить, что

Уполномоченный, прежде всего, лицо, замещающее государственную должность в субъекте Российской Федерации, чья деятельность строго регламентирована Законом как обеспечение дополнительной государственной защиты прав и свобод человека и гражданина, хотя, разбирая каждую жалобу, мы исходим также из интересов гражданина, морально-этических норм и житейской мудрости. И, пожалуй, самое трудное – это вписать все эти факторы в правильную и эффективную юридическую форму, которая поможет защитить права человека в случае их нарушения.



В сентябре 2023 года в городе Калуга проводился Координационный Совет уполномоченных по правам человека в ЦФО, на котором Уполномоченный по правам человека в Липецкой области представила доклад «Защита прав человека в новых условиях».

Вместе с тем вопросы создания благоприятных условий для реализации своих прав гражданами на территории Липецкой области, их защиты и восстановления в случае нарушения остаются главными в деятельности не только Уполномоченного по правам человека, но и всех органов государственной власти, местного самоуправления, правозащитных и общественных структур.

Отзывчивость, внимательность, понимание проблем граждан, коммуникабельность, приветливость, позитивный настрой, терпимость, забота о людях – вот то, чего хотят обычные граждане при взаимодействии с государственными и муниципальными служащими, должностными лицами. Это человеческие качества, которые не пропишешь никакими регламентами.

Приоритет прав и свобод человека и гражданина, работа с людьми, их обращениями, заботами и надеждами, поиск баланса между законом и справедливостью были и остаются смыслом деятельности и содержанием работы Уполномоченного.

Статистика обращений

В 2023 году к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области поступило 1325 (2022 г. - 1009) (↑+31 %) обращений граждан, из них: письменных 829 (2022 г. - 417) (↑+98%) и устных 496 (2022 г. - 592) (↓- 16 %), коллективных обращений - 12 от более чем 250 чел. (2022 г. – 17%) (↓- 29 %). В офисе Уполномоченного и районах области было проведено 167 личных приёмов граждан.

Таблица 1

Год	2022	2023
Количество письменных обращений	417	829
Количество устных обращений	592	496
Всего	1009	1325

Такой рост письменных обращений связан, прежде всего, с большим количеством жалоб о нарушениях прав участников СВО.

Сокращение числа устных обращений объясняется урегулированием большинства первостепенных вопросов, которые волновали беженцев в ПВР и созданием такого специализированного органа как филиал фонда «Защитники Отечества», который взял на себя часть вопросов по реализации прав участников СВО и членов их семей.

Среди обращений граждан в этом году к Уполномоченному по правам человека Липецкой области чётко выделяются два главных качественных тематических блока:

- обращения жителей Липецкой области, проходящих службу в районах специальной военной операции (СВО), и их родственников по самым разнообразным вопросам;

- традиционные обращения жителей Липецкой области по насущным жизненным вопросам.

В 2023 году продолжился рост количества обращений. Это связано и с восстановлением обратной связи между органами власти и населением, которая была искусственно ограничена противоэпидемиологическими мероприятиями из-за пандемии коронавируса, а также обоснованными переживаниями граждан о судьбах своих родственников, находящихся в зоне СВО, из-за поступающей оттуда крайне ограниченной информации.

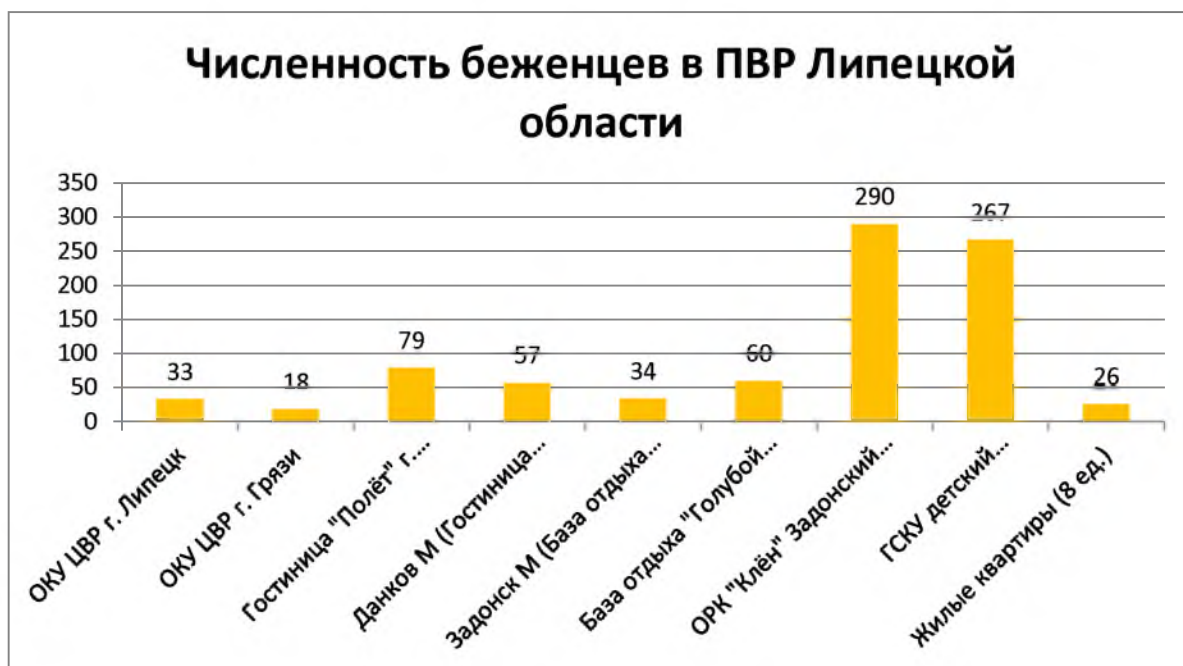


Людам не хватает человеческого отношения, участия, сочувствия, сопереживания, понимания со стороны окружающих. И эту крайне сложную, прежде всего психо-эмоциональную работу, выполняет в том числе и Уполномоченный по правам человека.



Опыт прошлого года позволил в 2023 году Правительству РФ и Правительству Липецкой области отладить административно-социальные механизмы организации помощи беженцам, что наглядно подтвердила как практика оперативного и комфортного размещения в ПВР временно эвакуированных белгородцев, так и резкое снижение количества обращений беженцев, прибывших в наш регион в 2022 г. Люди адаптировались на новом месте. Конечно, у них ещё остаются неразрешённые проблемы, прежде всего жилищного обеспечения и компенсаций за имущество, но эти вопросы находятся в исключительной компетенции Федерального Правительства и администраций новых субъектов РФ. Многие люди трудоспособного возраста уже покинули ПВР и стараются самостоятельно обустроить новую жизнь, однако остаётся ещё немало людей из социально незащищённых категорий (престарелые, инвалиды и др.), которые нуждаются в государственной помощи и прежде всего – решении проблемы жилья.

Однако обращения из ПВР продолжают поступать (это, как правило, сложные административно-юридические вопросы), которые Уполномоченный по правам человека в Липецкой области решает совместно с управлениями социальной политики и здравоохранения Липецкой области, паспортно-миграционной службы УМВД Липецкой области.



При работе с обращениями граждан направлялись запросы для проведения проверок в отраслевые учреждения и организации, компетенция которых затрагивала вопросы, поставленные в обращении, проводились соответствующие проверки, во многих случаях с выездом на место. Уполномоченный по правам человека совместно с сотрудниками аппарата посетила СИЗО и все исправительные учреждения ФСИН МЮ России по Липецкой области, где проводила личные приёмы осуждённых, а также Центр временного содержания иностранных граждан, в ходе которых был решён ряд актуальных вопросов. Письма, в которых поднятые проблемы были вне компетенции Уполномоченного, направлялись в соответствии с законом по подведомственности.

Диаграмма 4



Таким образом, было удовлетворено порядка 97% обращений граждан, только в 3% случаев жалобы заявителей не были подтверждены результатами проведённых проверок.

В 52 % письменных обращений удалось добиться положительных решений в пользу граждан после вмешательства Уполномоченного по правам человека. Значительная часть жалоб по защите прав участников СВО еще находится на рассмотрении в Министерстве обороны РФ и является предметом исключительной компетенции военного ведомства и других федеральных учреждений и организаций.

Некоторые жалобы касались не одного, а целого ряда вопросов, не каждый из которых находился в компетенции Уполномоченного, о чём заявители информировались в установленном законом порядке. По всем устным обращениям граждане получали консультацию или разъяснение, куда необходимо обратиться для разрешения актуальных для них вопросов, по существу.

По тематике жалоб с большим отрывом доминируют обращения военнослужащих, участвующих в СВО, и членов их семей – 35 % от всего количества обращений. За всю историю работы института Уполномоченного по правам человека в Липецкой области не было такого наглядного преобладания одной темы над всеми другими.

Работа по значительному числу этих обращений продолжается в тесном взаимодействии с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой и сотрудниками её аппарата, с Генеральной прокуратурой РФ и прокуратурой Липецкой области, военными гарнизонными прокуратурами, уполномоченными по правам человека в других субъектах РФ. К сожалению, многие вопросы требуют длительных сроков рассмотрения компетентными органами по обстоятельствам, независимым от Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

Остальные тематические категории практически не изменились по сравнению с 2022 годом, колебания составили всего несколько процентов с сохранением неизменных приоритетов важнейших для общества вопросов – социально-экономических прав, личных прав в уголовном процессе и местах лишения свободы, права на безопасность: гарантии государственной защиты, экологии, транспортных сообщений, права потребителей услуг ЖКХ и вопросы благоустройства населённых пунктов.



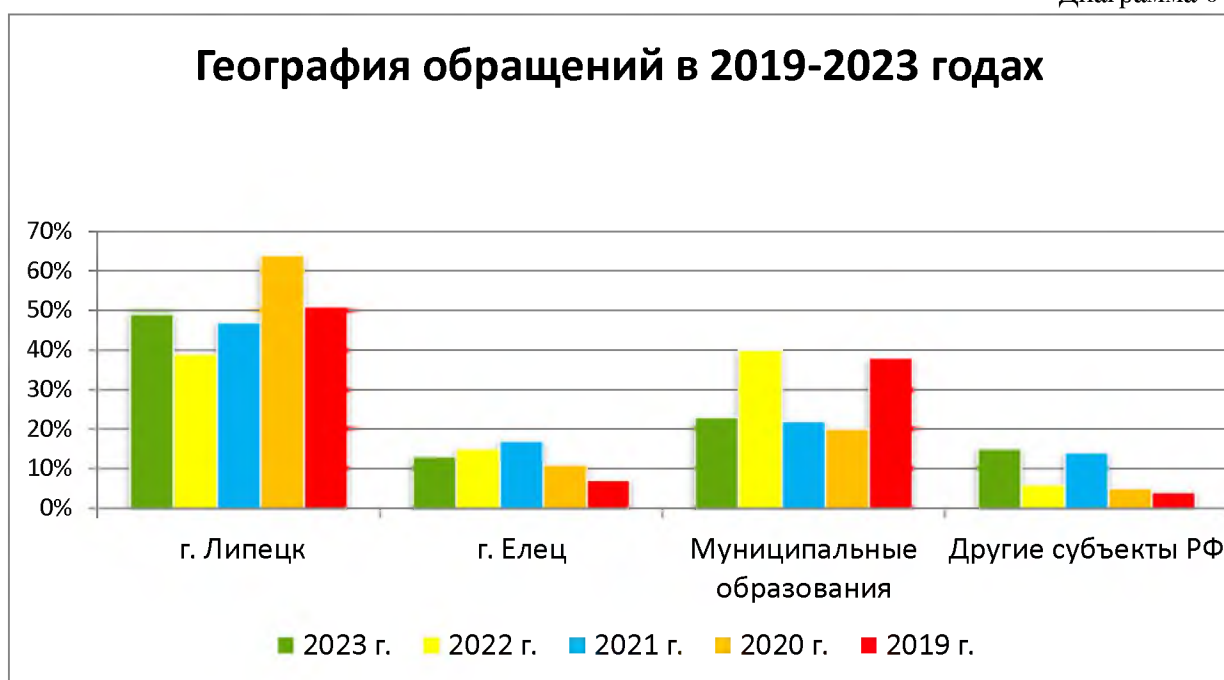
Так, вторая группа уже традиционно неизменна и представлена реализацией и обеспечением жилищных прав граждан (11%) и социальных прав (9%), а также жалобами осуждённых и их родственников по вопросам уголовно-исполнительного законодательства (9%) и вопросами уголовного и уголовно-процессуального законодательства (жалобы подозреваемых и обвиняемых на следствие, обжалование судебных приговоров) (7%).

В третьей группе разместились также социально-экономические права - на доступную квалифицированную медицинскую помощь (4%), вопросы трудового законодательства (4%). И, кроме того, вопросы обжалования административных правонарушений (4%) и обращения, связанные с применением гражданского и гражданско-процессуального законодательства (3%, как правило различные споры межличностных или хозяйственных взаимоотношений).

Четвёртая группа - обращения по вопросам получения гражданства (2%), экологии, транспортной доступности и благоустройства, собственности (каждая тема около 1% от общего числа обращений).

География обращений жителей Липецкой области за прошедший год мало изменилась и практически полностью соответствует распределению прошлых лет. Но, безусловно, происходящие события сказываются и на территориальности заявителей или корреспонденции.

Диаграмма 6



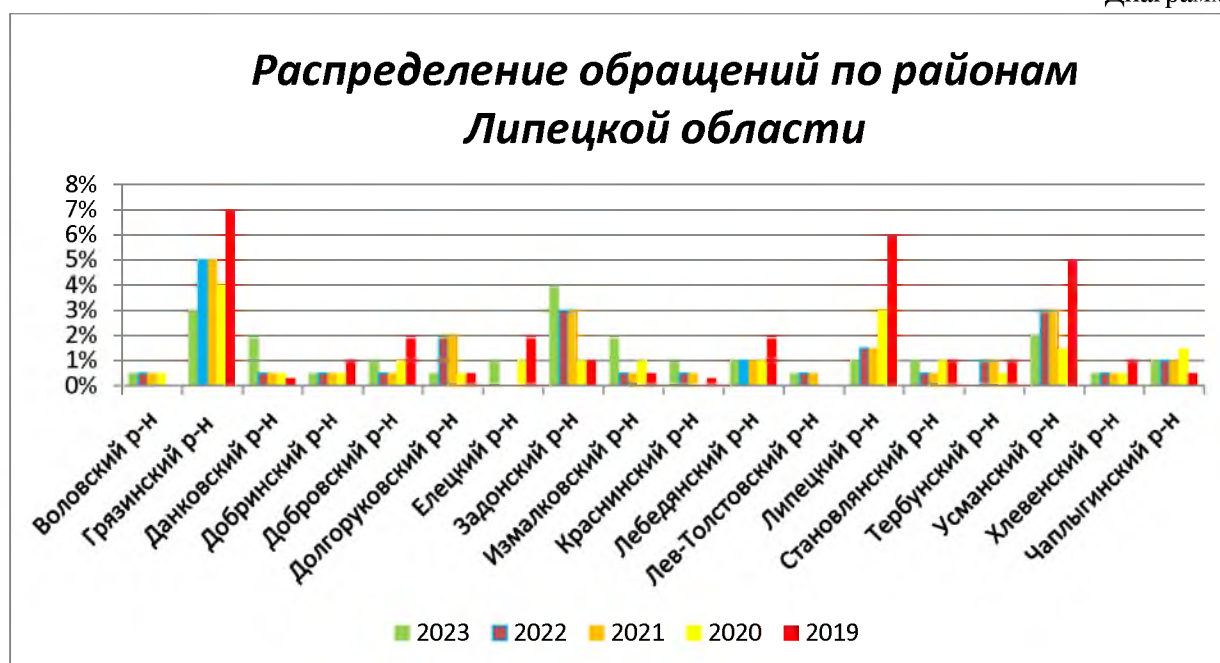
Так характерной чертой 2023 г. стало резкое увеличение (в 2,5 раза!) количества обращений, поступивших из других субъектов РФ. Основная тематика этих обращений – информирование и попытка прояснить судьбы своих земляков-военнослужащих, принимающих участие в СВО. Такие письма поступили из: г. Москвы (12), Московской (18), Курской (5), Тульской (4), Пензенской (3), Республики Алтай (3) и Дагестан (3). А также из Амурской, Белгородской, Брянской, Владимирской, Волгоградской, Воронежской, Иркутской, Калужской, Курганской, Ленинградской, Нижегородской, Новосибирской, Орловской, Пензенской, Ростовской, Смоленской, Челябинской, Ярославской областей, Краснодарского и Хабаровского краёв, Ямало-Ненецкого Автономного округа, Республик – Крым, Ингушетия, Чечня. Два обращения поступило из Государства Израиль.

Возвращаясь к обращениям жителей нашего региона, общая тенденция 2023 год – рост обращений жителей областного центра и соответствующее снижение жалоб из г. Ельца и сельских районов. Сложно увидеть в этом какую-то общую тенденцию, так как относительные годовые

колебания по районам области достаточно стабильны и отклонения не превышают процентов одного порядка, хотя некоторая географическая перестройка лидеров по сравнению с прошлым годом произошла. Несмотря на снижение, стабильно выделяются Задонский район - 4% (↑ 2022 г. - 3%), но это объясняется расположением на его территории сразу трёх ПВР и Грязинский район - 3 % (↓2021 г. - 4%, один ПВР).

В общем количестве обращений по-прежнему лидируют г. Липецк - 49% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года (↑-10%) и г. Елец 13% - (↓-2%). Среди муниципальных образований, кроме уже вышеупомянутых Задонского и Грязинского районов, есть и определённая положительная динамика у районов, которые ранее были аутсайдерами Данковского - 2% (↑ 2022 г.- 0,5%), Измалковского - 2% (↑ 2022 г.- 0,5%), Становлянского - 1% (↑ 2022 г.- 0,5%) районов.

Диаграмма 7



Как и прежде, много обращений поступило из мест лишения свободы, расположенных в г. Липецке (10%), г. Ельце (4%) и г. Усмани (1,5%). Осуждённые, подследственные и подозреваемые жаловались на следственные действия, приговоры судов, условия оказания медицинской помощи и др.

Защита прав участников СВО и членов их семей

С самого начала СВО оказание всесторонней помощи землякам, которые исполняют свой воинский долг, их семьям, стало приоритетной задачей для Уполномоченного по правам человека. Для этого выстроено тесное сотрудничество с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, Министерством обороны РФ, военными прокуратурами, а также другими федеральными госорганами, областными госорганами и муниципальной властью, с прокуратурой, военными комиссариатами, с общественными организациями, в том числе со структурными подразделениями Международного Красного Креста. Зачастую без организованного взаимодействия всех этих учреждений разобраться в сложных ситуациях, с которыми сталкиваются граждане, крайне трудно. И есть результат этой работы.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области круглосуточно находится на связи с родственниками военнопленных из нашего региона и оказывает им содействие и поддержку при необходимости в постоянном режиме.

26-27 октября 2023 года в г. Москве прошла межрегиональная инновационно-практическая конференция «Современные подходы комплексной социальной поддержки и реабилитационной помощи участникам СВО и их семьям, направленные на защиту прав и повышение качества жизни». В выступлениях представителей высших органов законодательной власти, руководства мэрии Москвы, уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации представлена положительная практика по оказанию социальной помощи данной категории граждан, высказаны предложения по повышению гарантий их прав.

В ходе мероприятия были представлены программы Правительства Москвы по вопросу оказания адресной поддержки участникам СВО и их семьям с использованием инновационных форм социальной помощи и комплексной реабилитации.

В работе Конференции приняли участие Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации Татьяна Москалькова, заместитель Председателя Государственной Думы Российской Федерации Анна Кузнецова, председатель Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» Анна Цивилева, министр Правительства Москвы, руководитель Департамента труда и социальной защиты населения города Москвы Евгений Стружак,

председатель Комитета общественных связей и молодежной политики города Москвы Екатерина Драгунова, Председатель Московской городской Думы Алексей Шапошников, заместитель председателя Московской городской Думы Степан Орлов, уполномоченные по правам человека в ЦФО РФ, а также представители гражданского общества столицы, лидеры общественных и некоммерческих организаций.

Ни одно обращение от граждан, призванных в рамках частичной



мобилизации, и членов их семей не оставлено без внимания. Всем обратившимся было оказано возможное содействие как в реализации прав и свобод человека и гражданина, так и в их восстановлении в случае выявления нарушения. В зависимости от ситуации заявителям давались разъяснения, обращения направлялись для принятия решения в органы военной прокуратуры, командованию воинских частей, в Правительство Липецкой области, а в ряде случаев Уполномоченному по правам человека в РФ и в Министерство обороны. За результатами рассмотрения и принятыми решениями организован контроль с обязательным информированием заявителя.

Самые распространённые обращения: просьбы оказать содействие по освобождению из плена, жалобы на невозможность продолжать службу из-за состояния здоровья, вопросы выплаты денежного довольствия, не предоставление очередных отпусков, установление конкретного срока службы мобилизованных граждан и их возвращения домой.

Без излишней патетики, жалобы военнослужащих, их родных и близких - это боль Уполномоченного по правам человека и, одновременно, поиск наиболее эффективных и квалифицированных путей решения проблем.

Вот только наиболее характерные примеры.

Освобождение из плена, поиск пропавших без вести

На момент сдачи доклада при содействии всех компетентных ведомств в результате обмена из украинского плена удалось вернуть двадцать военнослужащих, уроженцев Липецкой области. Через Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москалькову при содействии Уполномоченного по правам человека в Липецкой области были переданы на Украину собранные родными комплекты тёплой одежды для 9 военнопленных-земляков.

В ноябре 2022 года к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области поступило обращение гражданина Р. в отношении его брата.

Со слов заявителя, в сентябре 2022 года его брат Р. был мобилизован военным комиссариатом г. Липецка и отправлен в в/ч п. Валуйки Белгородской области. После 25.09.2022 связь с братом была утеряна. 01.11.2022 заявителю позвонили по телефону и сообщили, что военнослужащий Р. находится в плену. В интернете появилось видео, в котором он давал интервью украинскому журналисту. Мобилизованный Р., участвуя в военных действиях на территории Украины, был тяжело ранен в плечо и нуждался в медицинской помощи. Его родственники получили от него послание из Международного Красного Креста, в котором он сообщал, что находится в лагере для содержания военнопленных «Запад-1» Львовской области.

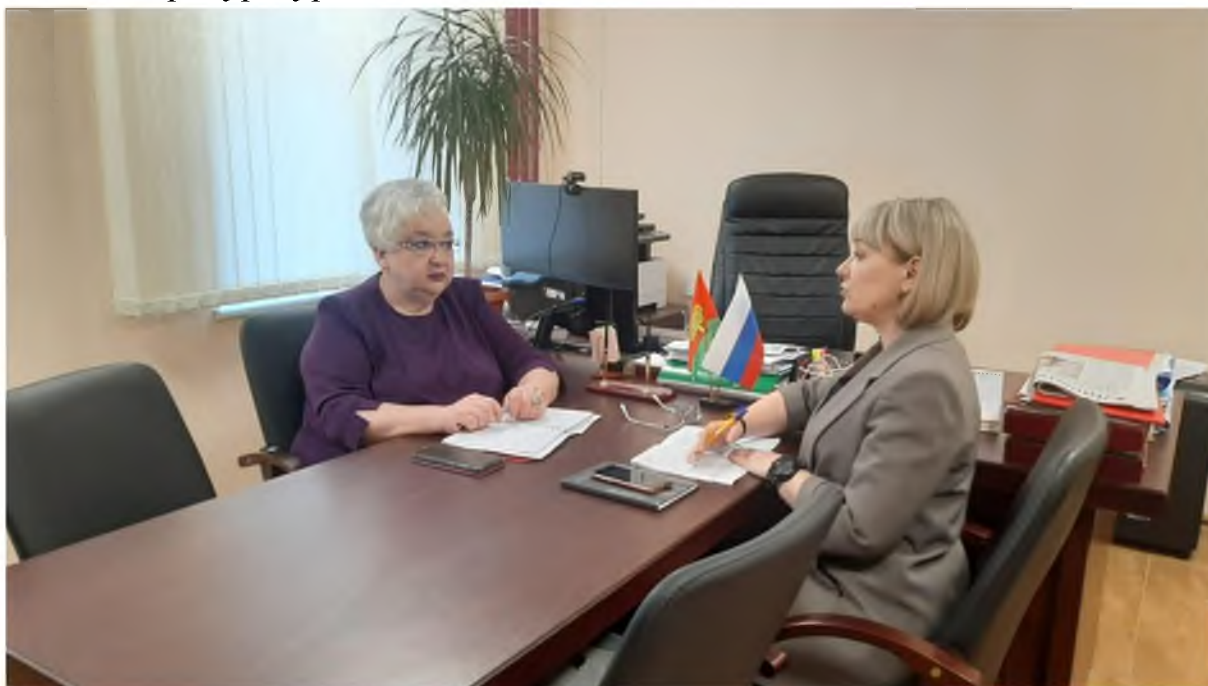
Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были направлены обращения в Министерство обороны РФ, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации и Международный Комитет Красного Креста. По информации Министерства обороны Российской Федерации Р. был включен в список военнопленных. Судьба военнопленного Р. находилось на постоянном контроле у Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Но только в начале апреля 2023 года военнослужащий Р. был освобожден из плена.

В дальнейшем, Уполномоченным по правам человека было приложено много усилий для направления гр. Р. на лечение по тяжёлому

ранению в специализированный военный госпиталь и его последующую посттравматическую реабилитацию.

Необходимо отметить, что Уполномоченный по правам человека в Липецкой области при рассмотрении обращений граждан в отношении военнослужащих, участников СВО, столкнулся с проблемой отсутствия единых достоверных данных по линии Министерства обороны РФ.

Горячая линия Министерства обороны предоставляла родственникам военнослужащих не всегда достоверные сведения, что выяснялось в ходе запросов и переписке с командованием частей и штабов, военной прокуратурой и т.д.



Одним из таких примеров явилось обращение гражданки Я. в отношении сына, который находится в плену на территории Украины. Уполномоченный обращался с ходатайствами в Министерство обороны РФ и к Уполномоченному по правам человека в РФ о включении военнослужащего К. в списки военнопленных для последующего обмена. Из Министерства обороны поступили ответы о включении его в список и о принятии мер по возвращению военнослужащего в Российскую Федерацию, но на горячей линии матери предоставили противоположную информацию, что её сын продолжает проходить службу в ВС РФ.

Аналогичный ответ от Министерства обороны РФ поступил и по другому обращению в отношении военнопленного военнослужащего Ю. Однако региональным управлением военной полиции по Южному военному округу Министерства обороны РФ матери предоставлена информация о том, что Ю. числится в списках пропавших без вести, а также

предложено обратиться к командованию воинской части для включения его список на обмен.

Между тем, сведения о его пленении подтверждались информацией, предоставленной матери из Международного Комитета Красного Креста, и видеоматериалами, размещенными в сети Интернет, которые неоднократно направлялись Уполномоченным командованию войсковой части и в Министерство обороны РФ.

В другом случае с военнослужащим Б. его мама длительное время добивались включения сына в списки военнопленных. В своем обращении к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области она указала, что сын был призван на военную службу по мобилизации и направлен в зону специальной военной операции на территорию ЛНР еще в ноябре 2022 года. С этого времени перестал выходить на связь.



Позже, в телеграмм-канале «Не жди меня из Украины» она увидела своего сына на фото с другими военнопленными, при этом указано, что их личность не установлена. Родные предполагали, что документы сына были утеряны и он не смог себя назвать из-за возможной потери памяти или психического расстройства. Это очень затрудняло возможность установления его местонахождения. Со слов родственников, обращения к командиру части и иные

уполномоченные органы результатов не дали.

В рамках рассмотрения обращения Уполномоченным был направлен запрос в Министерство обороны РФ о проведении проверки в пределах компетенции по факту не включения Б. в списки военнопленных, а также направлено ходатайство Уполномоченному по правам человека в РФ о содействии в возвращении его на Родину. Кроме того, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Белгородской области для оказания содействия в доведении до командования воинской части, в которой он проходит службу, информации о нахождении Б. в плену для включения его в списки военнопленных и последующего обмена.

Наконец, по указанным доводам, командованием воинской части была проведена служебная проверка, по результатам которой установлено, что Б. действительно является военнопленным, и принимаются все действенные меры для возвращения его в Российскую Федерацию.

Данная проблема отсутствия единых достоверных данных по линии Министерства обороны РФ была доведена до Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

Также к Уполномоченному поступали обращения от родственников, что ряд военнослужащих долгое время не выходят на связь, место их нахождения не известно. Официальных уведомлений о смерти военнослужащих родственники не получали и командование воинских частей, где они проходили службу такой информации, не предоставляло. Министерство обороны РФ сообщало, что эти военнослужащие продолжают проходить военную службу в зоне СВО. Однако родственникам поступали сведения от сослуживцев, которые были свидетелями того, что указанные военнослужащие погибли.

По этим фактам Уполномоченным делались запросы командованию воинских частей, в военные прокуратуры соответствующих гарнизонов и в организационно-мобилизационное управление Генерального штаба ВС РФ Министерство обороны. Обязательно информировался Уполномоченный по правам человека в РФ.

Позже по поступившей информации факт гибели военнослужащих А., П., В., А., Р., О., С., ранее признанных без вести пропавшими, подтвердился.

Удалось установить местонахождение троих солдат, которые были живы и продолжали проходить воинскую службу.

Жалобы на невозможность продолжать службу по состоянию здоровья

Одним из таких примеров является обращение мобилизованного военнослужащего Д.

Заявитель в своем обращении указывал, что при его мобилизации в военном комиссариате г. Липецка отсутствовал первичный медицинский осмотр врачом терапевтом, в ходе которого он смог бы сообщить об имеющемся диагнозе - сахарном диабете второго типа и необходимости постоянного регулярного приёма гипогликемических лекарственных препаратов.

В результате чего Д. был мобилизован и направлен в зону СВО, где лекарств он не получал. В январе 2023 г. ему был предоставлен отпуск и по прибытию домой из-за резкого повышения сахара он был госпитализирован в ГУЗ «Липецкая городская больница №4 «Липецк-Мед», ему был назначен

приём инсулина 4 раза в сутки. В поликлинике по месту жительства инсулин ему был выписан на 2 месяца.

Прибыв в воинскую часть, по направлению командира он был освидетельствован филиалом №2 ФГКУ «422ВГ» Министерства обороны Российской Федерации 21.02.2023 года. Заключением военно-врачебной комиссии ему присвоена категория «В» - ограниченно годен к военной службе.

Из телефонного разговора с заявителем выяснилось, что выписанный в поликлинике инсулин заканчивается. Гр. Д. находился в отряде для выздоравливающих при воинской части. Состояние здоровья заявителя постоянно ухудшалось, у него началось онемение конечностей, упало зрение. Более того, в соответствии с заболеванием ему требовалось диетическое питание, которым он не обеспечен.

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области обратилась за содействием к Уполномоченному по правам человека во Владимирской области Романовой Л.В., так как воинская часть находилась на территории этого региона. В результате ее оперативного вмешательства, командиром воинской части был предоставлен военнослужащему отпуск на 5 дней для получения необходимого инсулина в г. Липецке.

В период пребывания в г. Липецке Уполномоченным было оказано содействие в незамедлительном получении военнослужащим Д. необходимых лекарств. На личном приеме Д. сообщил, что в отряде для выздоравливающих есть и другие военнослужащие с подобным диагнозом. Позже его слова нашли подтверждение – Уполномоченный по правам человека в Липецкой области получил коллективное обращение ещё от 14 военнослужащих этой части, больных диабетом, с просьбой оказать содействие в решении проблемы прохождения воинской службы больными инсулинозависимым диабетом и обеспечения их лекарствами.

Когда гр. Д. вернулся обратно в воинскую часть, несмотря на все попытки сохранить контакты, связь с ним была утеряна. По информации, которой располагает Уполномоченный по правам человека в Липецкой области, командованием было принято решение оставить этих военнослужащих для прохождения воинской службы в частях, дислоцированных в Нижегородской области.

О необходимости скорейшего решения проблемы прохождения воинской службы больными инсулинозависимым диабетом и обеспечения их лекарствами Уполномоченным по правам человека в Липецкой области и Уполномоченным по правам человека во Владимирской области Л.В. Романовой были направлены соответствующие письма в адрес

Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Т.Н. Москальковой.

Как уже указывал Уполномоченный по правам человека в Липецкой области в своём годовом докладе за 2022 год в разделе, посвящённом проведению мобилизационных мероприятий, подобная ситуация стала следствием отсутствия медицинских осмотров на мобилизационных призывных пунктах военкоматов на начальном этапе проведения мобилизации и невозможностью изменить категорию годности здоровья гражданина, получившего повестку по мобилизации в соответствии с приобретенными им за время нахождения в запасе хроническими заболеваниями.

Вместе с тем хотелось бы отметить, что, в соответствии с действующим законодательством, граждане, страдающие хроническими заболеваниями и имеющие категорию «В» - ограниченно годен к военной службе, призыву на срочную военную службу не подлежат. В период частичной мобилизации основанием увольнения с военной службы военнослужащих по состоянию здоровья является категория «Д» - не годен к военной службе. Между тем многие хронические заболевания требуют регулярного приема препаратов, в противном случае создается угроза не только здоровью, но и жизни военнослужащих. Как показал пример, приведённый выше, в условиях действующей армии, обеспечить соответствующий режим обеспечения и приёма лекарств военнослужащими, которые являются хронически больными людьми, практически невозможно. В этой связи мобилизационный призыв таких граждан на взгляд Уполномоченного по правам человека в Липецкой области не целесообразен.

Указанное заключение было направлено Уполномоченному по правам человека в РФ для рассмотрения вопроса об изменении законодательства в отношении лиц, больных диабетом и разработки определенного порядка обеспечения их инсулином в воинских частях, где они проходят службу.

Уполномоченный по правам человека в РФ Т.Н. Москалькова выразила благодарность Уполномоченному по правам человека в Липецкой области за внимательное отношение к вопросам соблюдения прав граждан, принимающих участие в специальной военной операции.

Также было отмечено, что с целью исключения необоснованного призыва граждан на военную службу по мобилизации по состоянию здоровья Главным военно-медицинским управлением Министерства обороны Российской Федерации разработана Методика медицинского

осмотра и при необходимости медицинского освидетельствования граждан при призыве на военную службу по мобилизации, утвержденная 25 сентября 2022 г. первым заместителем Министра обороны Российской Федерации Р.Х. Цаликовым.

Тем не менее, данный вопрос был поставлен и во время Всероссийского Координационного совета уполномоченных по правам человека на тему: «Защита прав человека в сфере социального обслуживания» в мае 2023 года.

Но как заявил выступавший там заместитель начальника главного военно-медицинского управления Минобороны РФ Александр Серговенцев, сахарный диабет и сердечно-сосудистые заболевания не будут внесены в перечень заболеваний, которые являются основанием для освобождения от военной службы граждан, призванных в рамках частичной мобилизации. По его словам, в Указе Президента "четко написаны те три категории, которые не служат - это уголовное преследование, предельный возраст - 65 лет, и признание (категорией) «Д» - негодным к военной службе и эта сфера урегулирована федеральным законом № 31 от 1997 года, постановлением правительства № 852 от 2006 года и Указом Президента о проведении частичной мобилизации.

Эта информация была подтверждена позже, когда был подписан и опубликован Приказ Министра обороны Российской Федерации от 07.08.2023 № 506 "Об утверждении Перечня заболеваний, при наличии которых гражданин (иностраный гражданин), признанный ограниченно годным к военной службе, не может быть принят на военную службу по контракту в Вооруженные Силы Российской Федерации в период мобилизации, в период военного положения и в военное время" (Зарегистрирован 13.09.2023 № 75198)

Согласно этому приказу среди утверждённого перечня заболеваний, при наличии которых гражданин (иностраный гражданин), признанный ограниченно годным к военной службе, не может быть принят на военную службу по контракту в Вооруженные силы Российской Федерации в период мобилизации, в период военного положения и в военное время, указан только сахарный диабет I типа. *Между тем для таких больных критически важный жизненный показатель – это инсулинозависимость, которая также может быть и у больных сахарным диабетом II типа. В случае невозможности отказаться от призыва на военную службу таких больных, именно инсулинозависимых, не наличие диабета первого или второго типа должны быть в основе признания гражданина не годным к воинской службе. Но правильно и*

гуманно было бы вообще освободить от воинской службы больных диабетом, так как в условиях воинской части практически невозможно обеспечить им постоянный и необходимый режим лечения, питания и профилактики осложнений, опасных для жизни.

Как разъяснил на запросы Уполномоченного по правам человека в Липецкой области по поступающим жалобам мобилизованных и их родственников на состояние здоровья и невозможность в связи с этим выполнять обязанности военной службы временно исполняющий обязанности начальника военно-медицинского управления Западного военного округа подполковник медицинской службы М. Хежев - вся необходимая медицинская помощь военнослужащим, при наличии показаний, оказывается силами медицинских подразделений по месту пребывания и проведения служебной командировки.

Для получения медицинской помощи и направления на обследование военнослужащему необходимо обращаться в медицинскую службу подразделения, в котором он состоит. При наличии медицинских показаний оформляется направление в ближайший военный госпиталь для обследования, лечения, прохождения военно-врачебной экспертизы.

Вместе с тем, в соответствии с распоряжением Главного военно-медицинского управления Минобороны России №161/1/14458 от 30 сентября 2022 года определено не направлять на освидетельствование военноврачебной комиссией при отсутствии заболеваний, изменяющих категорию годности до «Д».

Уполномоченный по правам человека в Липецкой области продолжает держать на контроле данный вопрос и работает над расширением перечня заболеваний, при наличии которых граждане по состоянию здоровья не будут подлежать призыву и мобилизации.

Нарушения при начислении денежного довольствия и денежных выплат военнослужащим

Отсутствие единых достоверных сведений по линии Министерства обороны РФ, также повлияло и на начисление денежного довольствия военнослужащих.

Так, обращение гр. **П.** в отношении супруга является одним из таких примеров. Со слов заявительницы, ее муж был отправлен в зону СВО и все положенные выплаты она получала до декабря 2022 года. Позже выплаты прекратились, на связь супруг не выходил. Уполномоченным был

направлено ходатайство в Министерство обороны. По предоставленной информации с 1 декабря 2022 года военнослужащий П. признан самовольно оставившим место службы, что является уголовным преступлением. Однако согласно приказу командира войсковой части, военнослужащий П. признан безвестно отсутствующим. Уполномоченным по правам человека в Липецкой области повторно было направлено обращение в Министерство обороны Российской Федерации и в военную прокуратуру соответствующего гарнизона и приложен приказ командира войсковой части. Право на получение выплат гражданке П. было восстановлено в полном объеме.

Удалось разрешить аналогичную проблему невыплаты денежного довольствия гр. Ж., признанному безвестно отсутствующим приказом командира войсковой части от 17 февраля 2023 года. К Уполномоченному обратилась мать военнослужащего. Выплаты перестали поступать с января 2023 года. Соответствующие ходатайства Уполномоченного в компетентные государственные органы привели к положительному результату.

В другом случае к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратилась гражданка М. в интересах своего супруга - военнослужащего по контракту, с просьбой оказать помощь в его розыске и получении положенного ему денежного довольствия.

Из жалобы заявительницы следовало, что на протяжении длительного времени супруг не выходит на связь, о месте его нахождения ничего не известно. По сведениям командира воинской части, супруг пропал без вести при выполнении боевого задания в ходе специальной военной операции. На горячей линии Министерства обороны РФ никаких сведений не дали.

Вместе с тем женщина пожаловалась, что за всё время службы её муж не получил денежного довольствия. Оформить указанные выплаты на себя в соответствии с Федеральным законом РФ от 07.11.2011 № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" гр. М. не имела возможности, так как командование воинской части, где проходит службу супруг, не выдавало необходимые для этого документы, в том числе, выписку из приказа воинской части о включении супруга в списки без вести пропавших, справку об участии в СВО, выписку из журнала боевых действий и т.д., чем нарушены её права и права её двух несовершеннолетних детей. Все заявления и жалобы заявителя остались без ответа.

В сложившейся ситуации отсутствие информации о близких добавляет переживаний и без того обеспокоенным родственникам военнослужащих.

На ходатайство Уполномоченного по правам человека Министерство обороны РФ сообщило, что, к сожалению, военнослужащий М. погиб при выполнении боевого задания... Все документы, необходимые для получения причитающихся выплат погибшего выданы его супруге, заявление о получении выплат на нее оформлено и отправлено командованию части.

Еще одним примером по восстановлению права на получение дополнительных выплат как участнику СВО было обращение гр. А.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были направлены ходатайства в Министерство обороны РФ, командованию воинской части, прокуратуру соответствующего гарнизона. За несвоевременное обеспечение гр. А. выплатами за участие в СВО, командиру войсковой части, военной прокуратурой внесено представление об устранении нарушений закона. Впоследствии выплаты были произведены в полном объеме.

Аналогичная работа была проделана и по обращению руководителя ЛРОО «Ваша правовая защита» Самохина В.В. по защите прав военнослужащих, которым в течение нескольких месяцев не выплачивалось денежное довольствие.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были направлены ходатайства директору Департамента социальных гарантий Министерства обороны Российской Федерации с предложением провести проверку и восстановить нарушенные права военнослужащих, участников СВО на получение денежного довольствия. Вопрос был решен, в течение месяца выплаты военнослужащие получили.

Гражданка Д. подала жалобу в интересах своего сына, призванного на военную службу по мобилизации. Со слов заявительницы, сыну более четырех месяцев не выплачивалось денежное довольствие и иные выплаты, положенные военнослужащему.

По ходатайству Уполномоченного по правам человека в Липецкой области прокуратурой Брянского гарнизона была проведена проверка изложенных в обращении фактов, в результате которой доводы заявителя нашли свое подтверждение. В этой связи командиру войсковой части внесено представление об устранении выявленных нарушений. Позже гр. Д. сообщила по телефону, что денежные средства выплачены.

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области поступило обращение гр. Г. по вопросу неправомерного отказа военнослужащему, получившему ранение в осуществлении единовременной выплаты согласно Указу Президента РФ от 05.03.2022 г. № 98 "О дополнительных социальных гарантиях военнослужащим, лицам, проходящим службу в войсках национальной гвардии Российской Федерации, и членам их семей». Со слов заявителя, его сослуживцам, получившим ранение при таких же обстоятельствах, выплата за ранение была произведена, а ему в выплате было отказано, в связи с тем, что ранение получено не на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины.

Уполномоченным был направлено ходатайство в Министерство обороны и в военную прокуратуру соответствующего гарнизона. Впоследствии благодаря проделанной работе единовременная выплата была произведена на банковский счет военнослужащего.

При рассмотрении подобных обращений Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были выявлены случаи выплаты денежного довольствия на счета, открытые ранее на их имя о которых ни военнослужащие, ни их родственники даже и не знали.

Например, жалоба гражданки Н. в интересах брата по вопросу получения выплат как участнику СВО. Заявитель в своем обращении указывала, что за весь период нахождения в зоне СВО ее брат ежемесячно получал только оклад месячного денежного содержания военнослужащих, ежемесячную надбавку за особые достижения в службе и ежемесячную премию за добросовестное и эффективное исполнение должностных обязанностей. Все остальные положенные ему ежемесячные и иные дополнительные выплаты не выплачивались. Ранее она обращалась в военную прокуратуру соответствующего гарнизона. Прокуратура, в результате проведенной проверки выявила ряд нарушений и вынесла представление командиру войсковой части. Но нарушения так и не были устранены. Военнослужащий продолжал получать выплаты не в полном объеме. Заявительница также обращалась и в Министерство обороны РФ, но по предоставленной информации, дополнительные выплаты были произведены военнослужащему на его счет, открытый в ПАО «Сбербанк».

Обратившись к Уполномоченному, заявитель утверждала, что денег на счете нет.

По рекомендации Уполномоченного заявительница обратилась в банк с заявлением о розыске счетов. В результате было установлено, что дополнительные выплаты за участие в специальной военной операции были

перечислены на другой счет военнослужащего, открытый много лет назад на имя гражданина Н. Вопрос был решён положительно.

Возвращение домой мобилизованных по основаниям, предусмотренным законом

Совместной работой с Уполномоченным по правам человека в Воронежской области удалось вернуть с воинских частей мобилизованных военнослужащих К. и Н., в отношении которых было отменено решение призывной комиссии по мобилизации о призыве на военную службу при наличии у них производственной брони.

Так же был возвращен и отец троих детей, гражданин Ч, супруга которого была беременна четвёртым ребенком. Все необходимые документы ранее были предоставлены в воинскую часть, но её командование неправомерно их удерживало. Всего из зоны СВО Уполномоченным по правам человека в Липецкой области было возвращено пять многодетных отца.

После вмешательства Уполномоченного по правам человека в Липецкой области военнослужащие благополучно вернулись домой.

Не простую историю пришлось распутывать и по обращению гражданина Б., мобилизованного военкоматом г. Грязи и Грязинского района. Гражданин Б. неоднократно обращался в военкомат с просьбой в направлении его в зону СВО как добровольца. Он подал электронное заявление через портал «Госуслуги». Призывной комиссией по мобилизации Грязинского муниципального района вопреки ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 28.03.1998 №53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», определяющей предельный возраст для пребывания на военной службе для «рядовых» 50 лет, гражданин Б. был призван по мобилизации в возрасте 51 года.



Уполномоченным по правам человека по данному факту было направлено ходатайство в прокуратуру Липецкой области. По результатам проведенной проверки было установлено, что должностными лицами Грязинской муниципальной призывной комиссии нарушен порядок призыва.

В целях устранения допущенных нарушений председателю призывной комиссии Грязинского муниципального района территориальным прокурором было внесено представление об устранении нарушений, но должных мер по их устранению принято не было.

В связи с этим прокуратурой Липецкой области в адрес губернатора Липецкой области И.Г. Артамонова - председателя призывной комиссии по мобилизации граждан Липецкой области, направлена информация по вопросу отмены решения призывной комиссии Грязинского муниципального района. В результате гражданин **Б.** был уволен с военной службы и возвращен успешно домой.

Благодаря совместной работе губернатора Липецкой области И.Г. Артамонова, Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой и Уполномоченного по правам человека в Липецкой области удалось разрешить и ставшую широко известной историю семьи **Д.**

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области на личном приеме обратилась гр. **Д.** по вопросу демобилизации её сына.

Убитая горем мать сообщила, что уже похоронила двоих своих сыновей, принимавших участие в специальной военной операции. Первый сын - военнослужащий **Е.**, принимал участие в СВО в составе ЧВК «Вагнер» и погиб при выполнении боевых задач в районе г. Артемовск. Сыновья **М.** и **Д.** были мобилизованы военным комиссариатом Усманского района Липецкой области. Братья служили в одной части. В результате смертельного ранения военнослужащий **М.** погиб на руках своего брата **Д.**

Неоднократные обращения матери в разные инстанции о возвращении домой с СВО третьего сына оказались безрезультатны.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области было направлено ходатайство к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н. о рассмотрении вопроса увольнения с военной службы военнослужащего **Д.**, которая в свою очередь обратилась в Министерство обороны Российской Федерации.

Министерством обороны РФ обратило внимание, что на момент обращения законных оснований для увольнения военнослужащего **Д.** с военной службы не имеется (в настоящее время в Государственной Думе РФ находится в работе законопроект группы депутатов, внесённый ещё осенью 2022 г. о праве мобилизованных военнослужащих, потерявших члена семьи, досрочно уволиться с военной службы по их желанию), однако начальником штаба Западного военного округа были направлены указания командованию воинской части о возвращении военнослужащего **Д.** из зоны специальной военной операции и направлении его для дальнейшего

прохождения военной службы в пункт постоянной дислокации в Нижегородскую область.

Развитие мер социальной поддержки участников СВО и членов их семей

21 февраля 2023 года в ходе послания Федеральному собранию президент РФ В.В. Путин объявил о создании специального государственного фонда «Защитники Отечества», задача которого - адресная помощь ветеранам военной спецоперации и семьям погибших. Президент особенно подчеркнул, что работа фонда должна проходить «без казённости и бюрократии». По его словам, за каждым ветераном должен быть закреплен персональный соцработник-координатор, который будет в режиме реального времени работать с ним. По информации Министерства обороны с начала специальной военной операции был принят 51 федеральный закон, который закрепил меры социальной поддержки семей военнослужащих.

В Липецкой области организована целостная система поддержки участников СВО и членов их семей в режиме «одного окна». Эта служба была создана и в нашем регионе и неоднократно получала высокие оценки на федеральном уровне, лично ознакомился с её работой и губернатор Игорь Артамонов. «Поддержка наших военнослужащих и их семей была и будет в числе приоритетных задач», - подчеркнул губернатор.

Теперь лучшие сотрудники соцзащиты из числа социальных кураторов работают в региональном филиале фонда «Защитники Отечества». Сделать взаимодействие с семьями участников спецоперации более оперативным и безбарьерным помогла также цифровая платформа «Патронаж». За каждым соцкуратором закреплено по несколько семей, актуальная информация о них доступна специалистам в электронной базе, которая позволяет одному куратору вести до 200 семей и ряд вопросов решать буквально за минуты.

Также участники СВО могут пройти бесплатный курс по направлениям социально-медицинской и социальной реабилитации (социально-бытовой, социально-психологической) в течение трех месяцев на базе ОБУ «Реабилитационный центр Липецкой области» филиал «Центр реабилитации инвалидов и пожилых людей «Сосновый бор» в амбулаторной и стационарной формах социального обслуживания.

Фонд занимается всем спектром поддержки этих категорий граждан: психологической, медицинской помощью, помощью в трудоустройстве,

развитием предпринимательства, повышением квалификации, организацией длительного ухода на дому и т. д.



Много материальных вопросов решено с использованием средств резервного фонда, из которого на эти цели было выделено более 110 млн. рублей. Также материальную помощь семьям военнослужащих оказывает бизнес. Между липецким региональным филиалом фонда «Защитники Отечества» и Уполномоченным по правам человека в Липецкой области подписано соглашение о сотрудничестве. По направлению фонда гражданам оказывались необходимые консультации. При необходимости, сотрудники

аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области также выезжали в офис фонда для проведения юридических консультаций граждан. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области находится на связи с социальными кураторами фонда и сложные вопросы принимаются в работу в том числе и Уполномоченным по правам человека в Липецкой области.

Семьям участников боевых действий необходима различная поддержка - начиная от помощи по реабилитации, абилитации, приобретению необходимых технических средств реабилитации - до помощи в трудоустройстве в особых ситуациях.

Как уже говорилось выше, в случае необходимости семьи получают поддержку как от органов местного самоуправления, так из резервного фонда Правительства Липецкой области. Из резервного фонда муниципалитетов оказывается материальная помощь, как участникам СВО, так и членам их семей. Также органы местного самоуправления активно привлекают спонсоров для оказания материальной помощи (работодателей, индивидуальных предпринимателей).

Многие льготы уже предусмотрены действующим законодательством как на федеральном, так и на региональном уровне, и сейчас система оказания мер поддержки участникам специальной военной

операции и членам их семей в нашем регионе продолжает совершенствоваться.

Корректировка законодательства по защите прав родственников участников СВО по предложению Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

По результатам обращений к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации родственников погибших сотрудников частной военной компании с просьбой помочь с порядком оформления удостоверений члена семьи ветерана боевых действий, в Правительство Российской Федерации было направлено предложение внести изменения в постановление «Об удостоверении члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий».



В результате совместной работы с Минобороны, Минюстом и Минтрудом России Правительство РФ приняло Постановление №1584 «О внесении изменений в пункт 2 Инструкции о порядке заполнения, выдачи и учета удостоверений члена семьи погибшего (умершего) инвалида войны, участника Великой Отечественной войны и ветерана боевых действий», благодаря которому родственники могут получить удостоверение члена семьи погибшего ветерана боевых действий.

Корректировка законодательства по защите прав родственников участников СВО по предложению Уполномоченного по правам человека в Липецкой области

28 сентября 2023 года на 30 сессии Липецкого областного Совета депутатов были внесены изменения в Закон Липецкой области от 28.08.2003 г. №67-ОЗ "О ежемесячной доплате к пенсии по случаю потери кормильца родителям и вдовам (вдовцам)" и восстановлено право лиц, фактически воспитывавших военнослужащих, на получение доплаты к пенсии по случаю потери кормильца на региональном уровне. Данный закон был принят вследствие предложений годового доклада за 2022 год.

Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и совместных предварительных рабочих консультаций с аппаратом Липецкого областного Совета депутатов.

Напомню ситуацию. К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области поступило обращение гр. П., в котором она указывала, что является фактической матерью, а документально и по решению суда мачехой военнотружашего П., который погиб при выполнении служебных обязанностей в Чеченской Республике 06.08.1996 г. и награжден орденом Мужества. Заявительница являлась получателем пенсии по потере кормильца с 01.09.1996 года. Однако управлением социальной политики Липецкой области ей было отказано в ежемесячной доплате к пенсии, т.к. региональным законодательством усыновителям в таких ситуациях она не была предусмотрена.



Теперь мы с вами установили справедливость: мачехи и отчимы смогут получать доплату к пенсии за потерю кормильца. Нужно отметить, что, решив этот вопрос, мы оказались одними из первых в Российской Федерации. В рекомендациях вышеупомянутой межрегиональной инновационно-практической конференции «Современные подходы комплексной социальной поддержки и реабилитационной помощи участникам СВО и их семьям, направленные на защиту прав и повышение качества жизни» рекомендуется всем субъектам Федерации внести соответствующие изменения в региональное законодательство.



Выражаю благодарность за принятый депутатами Липецкого областного Совета депутатов и поддержанный Правительством Липецкой области, очень нужный с точки зрения морали Закон, особенно актуальный сейчас, в период проведения СВО.

Вместе с тем при рассмотрении обращений Уполномоченный по правам человека в Липецкой области в 2023 г. столкнулся с проблемой выплаты пособий на детей семьям, чьи мужья заключили контракт для участия в СВО. До заключения контракта их мужья получали заработную плату, которая при расчете среднедушевого дохода превышала прожиточный минимум. Но, проходя военную службу, не участвуя в боевых действиях в зоне СВО их денежное довольствие, *со слов заявительниц*, составляет приблизительно 35000 руб. в зависимости от звания и должности. Данных денежных средств не хватает на содержание детей, и право на получение пособий у них тоже отсутствует, так как среднедушевой доход, предшествующий году обращения, превышал прожиточный минимум.

Кроме того, поступают многочисленные обращения родственников военнослужащих, которые числятся без вести пропавшими или находятся в плену, по вопросу получения причитающегося им денежного довольствия. Дело в том, что в случае наступления указанных обстоятельств выплаты приостанавливаются.

Согласно положениям Федерального закона от 07.11.2011 № 306-ФЗ "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат" за военнослужащим, захваченным в плен или в качестве заложника, интернированным в нейтральную страну либо безвестно отсутствующим, сохраняется денежное довольствие, которое выплачивается супруге (супругу) или другим членам семьи военнослужащего, проживавшим на момент возникновения указанных обстоятельств совместно с ним, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, до полного выяснения обстоятельств захвата военнослужащего в плен или в качестве заложника, интернирования его в нейтральную страну или освобождения либо до признания его в

установленном законом порядке безвестно отсутствующим или объявления умершим.

В соответствии с указанным Порядком денежное довольствие, при отсутствии супругов, выплачивается проживающим совместно с военнослужащим совершеннолетним детям или законным представителям (опекунам, попечителям) либо усыновителям несовершеннолетних детей (инвалидов с детства - независимо от возраста), а также лицам, находящимся на иждивении военнослужащих, или родителям в равных долях, если военнослужащие не состоят в браке и не имеют детей.

Важным основанием получения указанных выплат является факт совместного проживания. По общему правилу местом проживания гражданина является место его регистрации. Однако в реальной жизни это не всегда так. Немало супружеских пар, которые фактически проживают вместе, но регистрацию имеют по другому адресу (например, при отсутствии собственного жилья). Или, если супруги в разводе, несовершеннолетние дети могут быть зарегистрированы с мамой, а сам отец-военнослужащий - отдельно от них. Но это не исключает тот факт, что отец не должен содержать своих детей! Или, к примеру, родители военнослужащего, не имеющего супруги и детей, зарегистрированы не по адресу регистрации сына, но фактически проживали вместе. В таких случаях, по мнению законодателя, не подтвержден факт совместного проживания с военнослужащим, а значит, дети и родители не имеют право на получение за него денежного довольствия.

Отказ в подобных выплатах нарушает право, закрепленное в Конституции РФ, а именно: право на защиту семьи, материнства, отцовства и детства, создание условий для достойного воспитания детей в семье, а также для осуществления совершеннолетними детьми обязанности заботиться о родителях.

В связи с указанными обстоятельствами, Уполномоченный по правам человека просит обратить внимание Губернатора Липецкой области И.Г. Артамонова и председателя Липецкого областного Совета депутатов В.В. Серикова на предложения по корректировке действующего законодательства, которые изложены в конце настоящего доклада.

Защита прав граждан, проживающих в пунктах временного размещения

По информации Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Татьяны Москальковой с начала проведения специальной военной операции (СВО) Россия приняла на своей территории свыше 5 млн. беженцев. Многим из них было необходимо оказать содействие в оформлении документов и российского гражданства, в пересечении границы, в получении положенных по закону выплат, пособий и льгот, в предоставлении гуманитарной помощи, предоставить кров, помочь в поиске родственников и воссоединении семьи.

В зоне особого внимания уполномоченных по правам человека защита прав граждан из ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областей, приграничных районов России и Украины.

Мониторинг в пунктах временного размещения беженцев и в прошедшем году оставался одним из приоритетов правозащитной работы и Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.



По данным МЧС РФ по Липецкой области на конец декабря 2023 г. в нашем регионе в ПВР находилось 864 человека, всего с начала конфликта на Украине к нам прибыло 7662 беженца, самостоятельно разместились на территории области 2471 человек, убыли в другие субъекты РФ 4327 беженцев. Администрацией Липецкой области отправлено в Белгородскую и Ростовскую области 264,16 тонн гуманитарной помощи.



Беженцы размещены на территории Липецкой области в 8 ПВР (их список и численность проживающих приведены выше в диаграмме в разделе «Статистика и социология обращений»). Всего в нашем регионе предусмотрено 20 ПВР на 1300 мест.

Кроме того, в августе 2022 года в регионе был запущен механизм по организации пунктов временного размещения в жилых помещениях. Сейчас в Липецкой области действует 8 ПВР, размещенных в 7 квартирах и 1 жилом доме, в них проживают 26 человек. Переселиться в квартиры могут семьи, в которых все трудоспособные члены семьи трудоустроены по трудовым договорам, также необходима временная регистрация всех членов семьи по адресу жилого помещения. Неработающим трудоспособным членам семьи органами службы занятости оказывается содействие в трудоустройстве и проводится дальнейшая работа по переселению в квартиры. При условии согласия собственника жилого помещения на временную регистрацию граждан по адресу жилого помещения с ним заключается государственный

контракт по найму жилого помещения и данное жилое помещение признается ПВР. Вместе с тем, эта положительная практика объективно сдерживается тем фактором, что владельцы жилья не заинтересованы оформлять договоры и легально сдавать его гражданам. Об этом говорят многие беженцы, кто хотел бы переехать на частную квартиру в рамках указанного проекта. До сих пор рынок съёмного жилья находится в так называемой «серой зоне» бизнеса.

В целом ситуация в этих учреждениях нормализовалась (насколько может быть нормальной жизнь людей, которые оказались лишены жилища, личного имущества, пережили стрессовые ситуации военных действий и т.д.). Многие беженцы уже обжились и освоились на новом месте, иногда создаются семьи и рождаются дети. Значительная часть людей нашла работу и уже планирует самостоятельную жизнь.

Исправлены недостатки, которые Уполномоченный по правам человека отмечал в докладе прошлого года, появились стенды с актуальной информацией, которая всегда должна быть «на глазах»: медицинская помощь, социальная защита, трудоустройство, МЧС, полиция, органы власти и т.д.

Положительная работа ПВР Липецкой области была отмечена и сотрудниками Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев Ю. Ишназаровой, Э.С. Муртазаевой, Б.И. Сергеевым и сотрудником аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Е.М. Абрамовым, которые в ноябре 2023 года посетили Липецкую область с официальным визитом для мониторинга соблюдения прав граждан, прибывших из ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областей и Украины, проживающих в пунктах временного размещения. До этого



эксперты уже посетили ПВР в более чем полутора десятках субъектов России и отметили достойный уровень жизни в ПВР нашего региона, а также работу Уполномоченного по правам человека в Липецкой области по защите прав беженцев и переселенцев.

Иностранные коллеги пообщались с гражданами, нашедшими спасение и поддержку в нашей стране, оценили устройство бытовых условий, медицинское обслуживание и психологическую помощь.

Эта работа Представительства Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев является совместным проектом Российского Красного Креста (РКК) и Управления Верховного Комиссара ООН по делам беженцев по поддержке беженцев и переселенцев с территорий Донбасса и Украины осуществляется с марта 2022 года. Соглашение о партнерстве с РКК является частью усилий УВКБ ООН по реагированию на гуманитарный кризис.



Опыт 2022 года уже помог в прошедшем году при организации приёма и размещения граждан, эвакуированных из обстреливаемого Шебекинского района Белгородской области.

Как отметил губернатор Липецкой области Игорь Артамонов: «Сейчас людям нужно отдохнуть и обжиться на новом месте. Необходимой помощью всех обеспечим. На любой вопрос ответим. Наедине с проблемами никого не оставим».

Для размещения белгородцев были выделены гостевые дома, санатории, базы отдыха в г. Ельце и Задонском районе. Все живущие в ПВР были размещены по семейному принципу в спальнях корпусах. Большинство из них - дети, пенсионеры и инвалиды.

Сразу при вселении с людьми начинали работать закреплённые за каждым ПВР сотрудники служб социальной защиты, миграции, МФЦ,

местных органов власти, которые помогали правильно оформить документы, консультировали по всем актуальным вопросам, выполняли диспетчерские функции и т.д. В ПВР обновили бытовую технику и увеличили её количество, завезли одежду, постельное бельё, предметы первой необходимости и прочее. Люди были обеспечены. Граждане получили доступ к цифровой платформе «Патронаж», через которую социальным кураторам передается информация о требуемой помощи. Все заявки оперативно обрабатывались совместно с исполнительными органами власти, общественными организациями и благотворителями. По запросам были организованы выезды в медицинские и финансовые организации, беженцы получали единовременные выплаты в размере 10 тыс. и 50 тыс. рублей.

Подводя итог, необходимо отметить, что работа по размещению эвакуированных белгородцев в целом была организована достойно.

В некоторых случаях для решения отдельных сложных вопросов приходилось подключаться и Уполномоченному по правам человека.

Например, до сих пор у беженцев вызывает вопросы и недоумение необходимость личного (при существующих МФЦ и электронных сервисах органов власти, таких, как Госуслуги) приезда на те территории, с которых их эвакуировали для оформления компенсации за утраченные жильё и имущество.

Однако согласно полученным ответам требование о личном присутствии гражданина или его представителя по нотариальной доверенности остаётся обязательным для всех новых территорий РФ. Так, в частности Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике В.А. Сердюкова сообщила, что согласно Постановлению Правительства Луганской Народной Республики от 27.07.2022 г. № 594/22 утвержден Порядок предоставления компенсации собственникам объектов недвижимости жилищного фонда за утраченное/поврежденное в результате боевых действий жилое помещение.

Предоставить указанные документы может как собственник лично, так и его представитель на основании нотариально удостоверенной доверенности.

Для получения компенсации собственник обращается в Государственный банк Луганской Народной Республики для открытия банковского счета.

Аналогичные требования существуют и в других новых субъектах РФ.

По данному вопросу Уполномоченным по правам человека в Липецкой области гражданам давались соответствующие разъяснения и рекомендации.

Оказывалась помощь людям и при решении личных проблем, которые возникли не по их вине.

Так на личном приёме Уполномоченного, во время посещения ПВР, обратились мать и дочь О. Как сообщила дочь, в паспорте гражданина РФ, который получила её пожилая мать, инвалид 3-й группы по зрению, было записано место рождения, которое отличалось от указанного в украинском паспорте и других правоустанавливающих документах. Заявительницы опасались, что в результате разночтений в документах у них возникнут проблемы по оформлению компенсаций за утраченные жильё и имущество, а также других гражданско-правовых отношений.

Решение вопроса осложнялось ещё и тем, что в свидетельстве о рождении заявительницы семидесятилетней давности был указан населённый пункт, который затем несколько раз переименовывался, в том числе и во время его нахождения в составе украинского государства, что нашло отражение и в украинском паспорте и других документах гр. О., однако после включения Луганской Народной Республики в состав РФ, при документировании гр. О. органы ОВМ ОМВД России исходили из старого советского названия, а не из фактического.

На своё обращение в ОВМ ОМВД России по Липецкому району заявители получили отказ начальника старшего лейтенанта полиции О.И. Лопатиной, которая дала формальный ответ, сославшись на п. 180 Административного регламента МВД по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации № 773 от 16.11.2020, в котором указано, что «В случае разночтений записей, произведенных в свидетельстве о рождении и паспорте, подлежащем замене, в оформляемом паспорте записи в реквизитах "Фамилия", "Имя", "Отчество", "Место рождения" производятся в соответствии с записями, произведенными в свидетельстве о рождении». И для замены свидетельства о рождении рекомендовала обратиться в отдел ЗАГС по месту жительства (проживания).

Однако, давая такой ответ, должностное лицо должно исходить, в том числе и из возможности реального исполнения даваемой рекомендации. А между тем, место жительства заявительниц и территориальности отдела ЗАГСа находится на линии фронта. И хотя, как законопослушные граждане, заявители выполнили рекомендацию начальника ОВМ ОМВД России по

Липецкому району старшего лейтенанта полиции О.И. Лопатиной, но, как и следовало ожидать, в течение полугода они ответа так и не получили.

Для решения данного вопроса Уполномоченный по правам человека договорилась о личном приёме заявителей заместителем начальника ОВМ ОМВД России по Липецкой области Ю.А. Мещеряковой.

Как сообщили заявители, в ходе приёма им было рекомендовано вновь подать заявление о замене паспорта, а должностные лица ОВМ ОМВД России по Липецкому району получили устные инструкции по решению вопроса гр. О.

Однако в очередной раз в ОВМ ОМВД России по Липецкому району проявили формализм и волокиту, а гр. О. осталась со старым паспортом.

Потребовалось вторично договариваться о личном приёме заявителей заместителем начальника ОВМ ОМВД России по Липецкой области Ю.А. Мещеряковой. И только после того, как она взяла эту ситуацию под свой личный контроль, гр. О. через месяц после подачи заявления получила новый исправленный паспорт.

В другом случае к Уполномоченному поступило обращение гражданки Украины С. с просьбой оказать содействие в получении гражданства РФ. Со слов заявительницы, в 1999 году она эмигрировала в Россию и до 2023 года проживала и работала без документов. Украинский паспорт был потерян. Ее взрослые сыновья уже давно приобрели гражданство РФ и проживали в Липецкой области. По вопросу приобретения гражданства в 2022 году она обратилась к адвокату, но, прождав больше года и выложив крупную сумму денег, поняла, что это безрезультатно. На личном приеме Уполномоченным по правам человека в Липецкой области было разъяснено заявителю о необходимости проведения процедуры установления личности и оформлении временного убежища. Как сообщила позже гр. С., после установления её личности, она обратилась в территориальное подразделение по вопросам миграции по месту фактического проживания и благополучно получила паспорт гражданина РФ.

Удалось помочь и гражданину Ч., который обратился к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области по вопросу получения гражданства РФ, либо выдачи документа, устанавливающего его правовое положение на территории РФ.

В своем обращении заявитель указал, что ранее являлся гражданином СССР, проживал на территории Донецкой народной

республики, в настоящее время проживает на территории Российской Федерации. Документов, удостоверяющих личность, не имеется, при этом УМВД России по г. Липецку его личность установлена, наличия иностранного гражданства не обнаружено, а также не установлено государство, в которое он мог бы выехать из Российской Федерации. Однако в выдаче временного удостоверения личности лица без гражданства, получения временного убежища, гражданства РФ ему отказывали.

По ходатайству Уполномоченного Управлением по вопросам миграции УМВД России по Липецкой области проведена проверка изложенных в обращении фактов.

В ходе проверки установлено, что **Ч.** является уроженцем п. Новый Свет Донецкой области СССР, проживает на территории Липецкой области по паспорту гражданина СССР образца 1974 года с отметкой о наличии регистрации по месту жительства на территории Донецкой области Украины в период с 23.05.1997 г. по 10.06.1998 г.

Согласно ст. 5 ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта - Донецкой Народной Республики» от 04.10.2022 № 5-ФКЗ граждане Украины и лица без гражданства, постоянно проживавшие на этот день на территории Донецкой Народной Республики или ранее постоянно проживавшие на указанной территории и выехавшие из Донецкой Народной Республики в Российскую Федерацию, приобретают гражданство Российской Федерации при условии принесения Присяги гражданина РФ.

18 апреля 2023 года после оформления необходимых документов **Ч.** получил паспорт гражданина РФ.

Завершая тему гражданства, нужно отметить, что 26 октября 2023 г., вступил в силу Федеральный закон № 138-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации", который заменил одноименный закон, действовавший у нас в стране более 20 лет. Его принятие является закономерным результатом развития законодательства о гражданстве РФ.

Теперь будет проще получить российское гражданство добропорядочным и законопослушным гражданам. А в отношении неблагонадёжных претендентов, наоборот, процедуры усложняются, что вполне объяснимо и правомерно.

В новом законе решили вопрос, который волновал очень многих, и стал особенно актуальным при документировании семей беженцев из Донбасса и Украины. Теперь дети, которые рождены в смешанных браках, смогут гораздо проще получить гражданство. Ранее необходимо было

истребовать согласие второго родителя, который является иностранным гражданином. Это порождало такую правовую неопределенность, личные трагедии, когда один из супругов хотел, чтобы ребенок был гражданином России, а второй не давал на это согласия. В новом законе эта проблема решена. Теперь согласия второго родителя-иностранца, не нужно. То есть гражданство РФ ребенок приобретет исходя из заявления гражданина РФ.

Еще важное новшество. По прежнему закону иностранцы и лица без гражданства могли стать полноценными россиянами в упрощенном порядке, если не менее трех лет состояли в зарегистрированном браке с гражданином или гражданкой РФ. Теперь же продолжительность брака значения не имеет. А основанием для упрощенного порядка получения гражданства становится только наличие у них общего ребенка, причем не важно, родной он или приемный.

Гражданство в исключительном порядке теперь станут оформлять лишь в особых случаях по решению Президента. Сделать это можно за заслуги перед Россией либо из-за профессии, представляющей интерес для страны.

Участники программы по возвращению соотечественников на Родину теперь могут приобрести гражданство без получения разрешения на временное проживание и вида на жительство. Им только нужно будет подтвердить знание русского языка, истории и законов страны.

На российский паспорт смогут претендовать и выпускники, с отличием окончившие очное отделение российского вуза, и те, кто, получив диплом, проработал в стране по специальности больше года. В то же время из закона исключён пункт о гражданстве за инвестиции.

Немаловажно, что государство не запретило получать гражданство других стран. При этом такой факт не будет отменять российского гражданства. Согласно закону такие люди также будут считаться только россиянами со всеми их правами и обязанностями.

Наряду с двойным в закон ввели понятие "множественное гражданство" - для тех, у кого паспорта стран, с которыми у России нет договоров о двойном гражданстве. А это практически все страны, поскольку пока такое соглашение РФ заключила лишь с Таджикистаном.

Нужно обратить внимание, что здесь разница не только номинальная, но и юридическая. Так, человек с двойным гражданством сохраняет свои права и обязанности в обеих странах, но платит налоги и проходит военную службу только в стране постоянного проживания. При множественном же гражданстве каждая страна считает себя "основной" - с соответствующими последствиями. То есть сейчас, если второе

гражданство у россиянина не таджикское, то у него согласно новому закону не двойное гражданство, а множественное. И все права и обязанности россиян, в том числе по службе в армии, за ними сохраняются. О получении второго гражданства необходимо уведомить МВД, можно это сделать онлайн. Но нужно уложиться в 60 дней.

Продолжая тему защиты прав беженцев, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области с сожалением констатирует, что число жалоб на адвокатов в последнее время заметно увеличивается, граждане недовольны качеством и стоимостью оказываемой юридической помощи.

В целом это общероссийская тенденция. Как отметил советник Федеральной палаты адвокатов (ФПА), член ее научно-консультативного совета Евгений Рубинштейн, комментируя статистику ФПА по вопросам дисциплинарной практики за 2022 год, из 387 дисциплинарных производств, возбужденных ФПА, 142 были инициированы доверителями, 76 судьями и 29 Минюстом РФ. В 38% случаев производства были прекращены; для производств по обращениям государственных органов это число составило 75%. В 2019 году Следственный комитет России сообщал, что адвокаты заняли третье место по числу привлеченных к уголовной ответственности субъектов с особым правовым статусом (75 случаев за 2018 год), уступив только муниципальным и региональным депутатам. За последующие два года к уголовной ответственности были привлечены еще около ста адвокатов.

Вместе с тем ещё раз хочу обратить внимание, что адвокатура не является государственным органом и жалобы на деятельность адвокатов находятся за пределами компетенции Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Поэтому работа Уполномоченного по правам человека в случае, о котором речь пойдет ниже была направлена прежде всего на оказание содействия в помощи человеку, находящемуся в трудной жизненной ситуации, оценку же действиям адвоката И. могут дать только профессиональное сообщество и правоохранительные органы.

С жалобой на адвоката И., зарегистрированную в реестре адвокатов Липецкой области, обратилась беженка С. Пожилая женщина писала, что ей 82 года, деньги, уплаченные адвокату, копила по похороны, имеет на иждивении парализованного сына. Едва сводит концы с концами, лишних денег не имеет. И вот она стала жертвой непорядочного выполнения адвокатом своего профессионального долга и халатности.

Заявительница указала, что в октябре 2022 года ею было заключено соглашение об оказании юридической помощи. По условиям данного

соглашения адвокат И. обязалась защищать права и представлять законные интересы постоянно проживающего на территории г. Луганск брата заявительницы Д., для этого она должна была выехать по его месту жительства и оказывать ему юридическую помощь в оформлении мер социальной поддержки и пенсии в ГУ Луганской Народной Республики - пенсионный фонд Луганской Народной Республики. Гр. Д. 85 лет, он плохо видит, не работает, получателем страховой пенсии по старости не значится. Живет на пособия в рамках гуманитарной помощи Российской Федерации, детей и иных родственников не имеет.

Стоимость услуг по договору составила 60 тыс. рублей без учета проезда до ЛНР и обратно, питания и проживания. В общем счете гр. С. оплатила адвокату за услуги по оказанию помощи своему брату Д. 180 тыс. рублей.

Однако на момент обращения результатов работы адвоката И. не было. Никаких уведомлений, звонков из ГУ Луганской Народной Республики - пенсионный фонд Луганской Народной Республики брат заявительницы не получал. Гр. С. жаловалась, что адвокат И. при первой поездке в Луганск забрала оригинал паспорта гр. Д. якобы с целью заверить его у Липецкого нотариуса и до момента обращения отказывается его вернуть, из-за чего гр. Д. не может оформить установленную ему инвалидность 1-й группы.

Таким образом, гр. С. считала, что обязательства в рамках соглашения адвокатом И. не исполнены, а выставленные счета за стоимость поездки в Луганскую область были необоснованно завышены.

Учитывая исключительные обстоятельства данной жалобы, Уполномоченный по правам человека в Липецкой области обратилась к Президенту негосударственной некоммерческой организации «Адвокатская палата Липецкой области» В.Л. Артёмовой, указав, что законодательство обязует адвоката честно, разумно и добросовестно отстаивать права и законные интересы доверителя всеми не запрещенными законом средствами; оказывать юридическую помощь гражданам Российской Федерации бесплатно в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; соблюдать кодекс профессиональной этики.

Президент Адвокатской палаты Липецкой области В.Л. Артёмова проинформировала Уполномоченного по правам человека, что по результатам рассмотрения жалобы гр. С. вопросы материального характера в компетенцию выборных органов адвокатских палат субъектов Российской Федерации не входят. Взыскание денежных средств может

быть рассмотрено исключительно в порядке гражданского судопроизводства.

В части доводов обращения о ненадлежащем исполнении профессиональных обязанностей адвокатом И. вынесено распоряжение о возбуждении дисциплинарного производства в отношении адвоката И., о чём гр. С. надлежащим образом уведомлена.

Одновременно Уполномоченный по правам человека в Липецкой области обратилась в адрес своей коллеги Уполномоченного по правам человека в Луганской Народной Республике В.А. Сердюковой с просьбой изучить ситуацию и по возможности организовать помощь на месте гр. Д.

По результатам рассмотрения обращения в интересах гр. Д. Уполномоченный по правам человека в Луганской Народной Республике, сообщила, что гр. Д. имеет статус «дети войны», ветеран труда, пенсионер по возрасту.

27.09.2023 при содействии Уполномоченного по правам человека в ЛНР необходимый пакет документов Д. подан в подразделение по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Луганской Народной Республике для оформления ему гражданства Российской Федерации. А согласно информации отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Луганской Народной Республике Д., с целью подачи заявления о пересмотре пенсии в соответствии с законодательством Российской Федерации, записан в клиентскую службу в Жовтневом районе города Луганска Отделения Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Луганской Народной Республике на выездной прием.

При выезде специалиста управления по вопросам труда и социальной защиты населения Администрации города Луганска по месту проживания гр. Д., в ходе беседы с ним установлено, что в сентябре 2022 года к нему домой приходили мужчина и женщина, представившиеся юристами, которые по просьбе его сестры – С., проживающей в городе Липецке, должны были помочь ему в оформлении документов на получения паспорта гражданина Российской Федерации и оформлении пенсии в соответствии с российским законодательством. После посещения юристов составлена доверенность на оформление документов, которым Д. отдал свой паспорт гражданина Украины и трудовую книжку. После этого его никто не посещал, документы не возвращены и не оформлены.

Принимая во внимание тот факт, что в ходе рассмотрения указанного обращения установлены обстоятельства, свидетельствующие о наличии в действиях неустановленных лиц признаков состава преступления,

предусмотренного ч.2 ст.325 Уголовного кодекса Российской Федерации, а предварительное расследование в форме дознания по уголовным делам о преступлениях указанной категории производится дознавателем органов внутренних дел Российской Федерации, Уполномоченным по правам человека в Луганской Народной Республике была направлена соответствующая информация в Министерство внутренних дел по Луганской Народной Республике для проведения проверки сообщения о преступлении и принятии решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Вопрос продолжает находиться на контроле Уполномоченных по правам человека в Липецкой области и Луганской Народной Республике, мы продолжаем получать информацию о разрешении дела гр. Д. по жалобе гр. С.

В завершение настоящего раздела ещё раз хочу подчеркнуть, что решать проблемы людей, попавших в сложную жизненную ситуацию, - это процесс вообще длительный и трудный, не лишенный погрешностей в сфере правоприменения, особенно в период нестабильного мира. Уполномоченный по правам человека в рамках своих компетенций делает все возможное, чтобы облегчить судьбу людей, вынужденно покинувших свои дома и стоящих на пороге новой жизни.

Реализация избирательных прав граждан

В ходе Единого дня голосования 8-10 сентября 2023 года в Липецкой области открылись 476 избирательных участков. На большинстве из них избиратели голосовали за претендентов на мандат депутата Государственной Думы, на остальных - выбирали депутатов Советов Воловского, Добровского, Измалковского и Становлянского муниципальных округов, Куйманского сельсовета Лебедянского района и депутата Данковского горсовета.

В 114-й избирательный округ входят Правобережный и Советский территориальные округа Липецка, Елец, Данковский, Добровский, Елецкий, Краснинский, Лебедянский, Лев-Толстовский, северная часть Липецкого, Становлянский и Чаплыгинский районы области.

В округе были зарегистрированы 478 тысяч избирателей. 29 084 из них заявили об участии в дистанционном электронном голосовании, 1 691 избиратель подал заявления, позволяющие голосовать на избирательном участке не по адресу регистрации, а по месту фактического нахождения в дни проведения выборов.

На мандат депутата Госдумы от 114-го избирательного округа претендовали пять кандидатов: от партии «Единая Россия», спикер областного Совета депутатов Дмитрий Аверов, от ЛДПР Анатолий Емельянов, от партии «Справедливая Россия - За Правду!» Лариса Ксенофонтова, от партии «Коммунисты России» Олег Токарев и от партии КПРФ Сергей Токарев.

На протяжении всей избирательной кампании Уполномоченный по правам человека Липецкой области работала в Центре общественного наблюдения при Общественной палате Липецкой области, а также посещала избирательные участки в различных районах региона.



Особое внимание обращалось на доступность избирательных участков для людей с ограниченными физическими возможностями и организацию общественного контроля со стороны наблюдателей. На некоторых избирательных участках, Уполномоченный по правам человека Липецкой области сделала ряд замечаний по организационно-процедурным

вопросам (не повлиявших на результат выборов) председателям участковых

избирательных комиссий. В качестве недостатков были указаны следующие моменты:

- не везде волонтеры встречали и провожали к месту голосования граждан, нуждающихся в помощи – пожилых людей, инвалидов, родителей с детьми.

- не везде члены УИК или волонтеры дежурили возле КОИБов (которые были установлены на участках в г. Липецке и г. Ельце), чтобы подсказать гражданам, как правильно нужно опускать бюллетень в аппарат электронного голосования.

- на некоторых участках обзор видеокамер был ограничен.

Под контролем Уполномоченного по правам человека в Липецкой области находилось и обеспечения избирательных прав лиц, содержащихся в период выборов в ФКУ СИЗО-1 УФСИН, где был создан избирательный участок № 23-36, и в ФКУ Т-2 УФСИН, в котором работал избирательный участок № 07-52.

На момент выборов в учреждениях уголовно - исполнительной системы Липецкой области содержалось 138 человек, обладающих избирательным правом:

- в СИЗО-1 - 89 человек, из них не имеющих паспорта - 32 человека;

- в ПФРСИ Т-2 - 49 человек, из них не имеющих паспорта - 7 человек.

В ФКУ СИЗО-1 УФСИН и ПФРСИ ФКУ Т-2 УФСИН была организована разъяснительная работа среди подозреваемых и обвиняемых об избирательных правах, а также необходимости их реализации при проведении выборов.

Если говорить в целом об информационно-разъяснительной работе избирательных комиссий, то в ходе подготовки и проведения выборов она осуществлялась по пяти направлениям:

- обеспечение открытости и гласности деятельности избирательных комиссий;

- информирование о порядке проведения выборов и установленных сроках;

- разъяснение норм избирательного законодательства и порядка реализации избирательных прав;

- мотивирование граждан к участию в голосовании;

- мониторинг информационного пространства, выявление и опровержение недостоверных сообщений.

Были задействованы традиционные и новые информационные каналы.

В то же время не все технологические новации были восприняты политическими партиями в позитивном ключе.

Например, определённый информационный резонанс получил опрос «Осведомленность о выборах» на платформе обратной связи «Госуслуги. Решаем вместе», который разместило Управление внутренней политики Липецкой области.

О том, что липецким бюджетникам от имени Управления внутренней политики региона настойчиво рекомендуют пройти на «Госуслугах» опрос о выборах, сообщил липецкий обком КПРФ. К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области жалоб по этому вопросу не поступало.

Для участия в опросе необходимо было авторизоваться на «Госуслугах».

Опрос «Осведомленность о выборах», состоял из трех вопросов. Респондентов просили сообщить, знают ли они о выборах, планируют ли в них участвовать и за кого именно хотели бы проголосовать. Список кандидатов был изложен в алфавитном порядке.

Как убедились журналисты газеты «Коммерсант» (статья «Мобилизующая социология» от 07.08.2023 г. <https://www.kommersant.ru/doc/6147419>), при авторизации гражданина на портале, у него запрашивалось право на просмотр внушительного объема данных, начиная от сведений о поле, возрасте, контактах, загранпаспорте и даже транспорте респондента и заканчивая данными о его детях. При этом указано, что опрос является анонимным, а его результаты представляются в обезличенном виде в формате статистики.

В то же время в областном избиркоме было отмечено, что законодательство не запрещает проведение подобных опросов и предвыборной агитацией они не признаются.

В Министерстве цифрового развития, которое отвечает за работу «Госуслуг», журналистам газеты «Коммерсант» подтвердили, что платформа обратной связи «Госуслуги. Решаем вместе» регулярно используется для опросов, общественного обсуждения, публичных слушаний и с ее помощью уже проведено более 60 тыс. мероприятий. «Результаты опроса анонимны, у инициатора есть возможность ознакомиться только со статистикой и нет доступа к персональным данным пользователей», - заверили в Минцифры.

Таким образом, приватность граждан, участников опроса сохраняется, их конституционные права не нарушаются.

К сожалению, в день голосования не обошлось и без нарушений, зафиксированных облизбиркомом.

Сообщение о вбросе бюллетеней пришло из села Сенцово. Проверка подтвердила факт нарушения и ТИК Липецкого района отстранила от работы двух членов участковой комиссии № 1532. Бюллетени из ящика, куда был вброс, не были учтены при подведении результатов. По факту нарушения документы были направлены в правоохранительные органы.

Другое ЧП было зафиксировано в г. Ельце на избирательном участке № 07-05. Как сообщили в областной избирательной комиссии, КОИБ заблокировали своими неправильными действиями сами операторы - члены участковой избирательной комиссий от некоторых партий. Поэтому голосование на участке было продолжено традиционным способом - в прозрачную стационарную урну.

Тем не менее нарушений, способных повлиять на результаты голосования, в Липецкой области зафиксировано не было. Результат выборов известен и не оспаривался ни одним политическим актором. По общей оценке выборный процесс в регионе прошел максимально открыто.

Право граждан на государственную защиту

Согласно статье 52 Конституции Российской Федерации "права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом. Государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба".

Также статья 6 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации определяет защиту прав потерпевших как первоочередную задачу уголовного судопроизводства.

Потерпевшему следует обеспечить не только уважительное отношение и понимание, но также и полную реализацию прав: на обращение в службы поддержки и реабилитации; на получение информации о ходе разбирательства по уголовному делу; на участие в процессе принятия решений; на помощь адвоката; на личную безопасность и защиту от вмешательства в частную жизнь, наконец, на компенсацию причиненного преступлением вреда как обвиняемым, так и государством.

Ещё в специальном докладе Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации "Проблемы защиты прав потерпевших от преступлений" от 27.05.2008 г. было подготовлено несколько нововведений, направленных на реализацию защиты прав потерпевших:

1. Дополнить статью 146 УПК РФ положением о том, что пострадавшее от преступления лицо признается потерпевшим одновременно с вынесением постановления о возбуждении уголовного дела.

2. Дополнить статью 44 УПК РФ, определяющую статус и права гражданского истца, положением о том, что пострадавшее от преступления лицо, которому был причинен имущественный вред, признается гражданским истцом одновременно с возбуждением уголовного дела. Это позволит своевременно принять уголовно-правовые меры обеспечения иска и возможной конфискации имущества в целях возмещения потерпевшему или его родственникам причиненного преступлением вреда.

3. Дополнить статью 42 УПК РФ положением о том, что потерпевшему за счет бюджета РФ гарантируется бесплатная юридическая помощь.

4. Дополнить Федеральный закон "О государственной защите потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства" нормами, позволяющими обеспечивать безопасность защищаемых лиц до и после завершения судебного процесса.

5. Дополнить Гражданский кодекс Российской Федерации нормой, в соответствии с которой государство должно взять на себя обязательства по

компенсации вреда потерпевшим от преступлений, а также иждивенцам тех потерпевших, которые умерли или стали недееспособными, с последующим возмещением выплаченных сумм с осужденного в регрессном порядке.

К сожалению, до сих пор указанные инициативы не были реализованы, между тем, пока на деле, в настоящее время по многим процессуальным позициям потерпевший поставлен в неравное положение с подозреваемым, обвиняемым и подсудимым и, таким образом, фактически рассматривается как второстепенный участник уголовного процесса, что позволяет говорить о неполной реализации как принципа равенства сторон в уголовном судопроизводстве, так и принципа состязательности. Объясняется столь противоестественное положение вещей достаточно просто. Установленные факты нарушений прав подозреваемого, обвиняемого или подсудимого могут сделать неприемлемыми собранные следствием доказательства по делу и в конечном счете существенно повлиять на судебное решение. Напротив, нарушение прав потерпевшего на судебное решение никак не влияет. Видимо, по этой причине не предусмотрено и никаких санкций за нарушение прав потерпевшего.

В результате нарушаются права граждан и так уже пострадавших от преступлений.

Эти выводы подтверждаются, в том числе, и данными прокуратуры Липецкой области, которая на постоянной основе анализирует практику соблюдения сотрудниками полиции требований федерального законодательства.

В 2023 году городскими и районными прокурорами выявлено 16 900 нарушений, допущенных полицейскими при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении, а также выявлено и поставлено на учет 1 002 преступления, отменено 12 373 незаконных постановления об отказе в возбуждении уголовного дела.

Обращения по вопросам нарушения прав потерпевших от преступлений появились в 2023 году и в почте Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

Например, с жалобой на нарушение разумных сроков расследования уголовного дела к Уполномоченному по правам человека обратился гр. К., который сообщил, что должностные лица ОД ОП № 4 УМВД России по г. Липецку бездействуют и затягивают расследование уголовного дела № 12301420026000135 по причинению ему телесных повреждений сотрудниками ЧОП «Одиссей». Волокита продолжалась уже более 7 месяцев. По данному факту заявитель обращался в прокуратуру Правобережного р-на г. Липецка и его жалоба была удовлетворена, но на

момент обращения расследование не завершено и никакой информации о движении уголовного дела гр. **К.** не имеет.

Внимательно изучив жалобу гр. **К.**, Уполномоченный по правам человека направил запросы для проведения проверки по расследованию указанного уголовного дела в адрес начальника УМВД России по Липецкой области генерал-майора полиции Петрова Д.М. и прокурора Липецкой области государственного советника юстиции 3-го класса Анисимова Г.Г.

Проведённые проверки подтвердили факты волокиты и халатности в действиях дознавателя подразделения дознания УМВД России по Липецкой области.

В отношении дознавателя была назначена служебная проверка.

В связи с нарушением разумного срока уголовного судопроизводства прокуратурой Правобережного района г. Липецка 31.07.2023 г. в адрес начальника УМВД России по г. Липецку было внесено представление, по результатам рассмотрения которого должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Кроме того, надзирающим прокурором направлено требование 19.10.2023 г. начальнику подразделения дознания и 09.11.2023 г. руководителю территориального отдела полиции о необходимости устранения нарушений уголовно-процессуального законодательства, в том числе о не уведомлении потерпевшего (гр. **К.**) о приостановлении расследования уголовного дела и его возобновлении.

Акты прокурорского реагирования рассмотрены и удовлетворены.

Дополнительно по факту допущенной по делу волокиты 04.12.2023 г. заместителем прокурора региона в адрес руководства УМВД России по Липецкой области внесено требование.

Ход расследования поставлен на контроль прокуратурой Липецкой области.

Право гр. **К.** на государственную защиту восстановлено, расследование уголовного дела было продолжено для полного и объективного установления обстоятельств произошедшего.

В другом случае, к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратился гражданин **Р.**, инвалид 2 группы, по вопросу нарушения срока расследования уголовного дела.

Как указал заявитель, в 2022 году в отношении гражданина **П.** было возбуждено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного п. «г» ч. 2 ст. 161 УК РФ, по факту открытого хищения имущества **Р.** на территории его дачного участка.

Установленный срок расследования по указанному делу должен был быть окончен в июле 2023 года, однако решения по делу так и не было принято, обвинение П. не предъявлено, нарушены разумные сроки уголовного судопроизводства, предусмотренные ст. 6.1 УПК РФ.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Липецкой области проведена проверка фактов, изложенных в обращении. В ходе проверки доводы Р. о волоките и непринятии мер к вынесению законного решения нашли свое подтверждение, в связи с чем руководителю следственного органа внесено требование и представление.

Согласно предоставленной информации ход расследования прокуратурой области поставлен на контроль.

Приведённые информация и примеры свидетельствуют, что, к сожалению, такие случаи нарушения прав потерпевших - не редкость. В целях обеспечения государственной поддержки потерпевших от преступлений, а также их близких Следственным комитетом РФ совместно с Общественной палатой РФ был разработан законопроект "О потерпевших от преступлений", который был внесен на рассмотрение в Госдуму 19 ноября 2012 года, однако до сих пор решение по нему не принято. Данный федеральный закон определяет принципы защиты и восстановления нарушенных прав, свобод и законных интересов потерпевших от преступлений (далее - потерпевшие), а также основы государственной политики в области их правовой, социальной защиты и порядок производства государством компенсационных выплат указанным лицам.

Право на жилище и качественное оказание жилищно-коммунальных услуг

Право на жилище

Число жалоб граждан на нарушение права на жилище в 2023 году заметно сократилось. Вместе с тем по-прежнему остаётся нерешённым вопрос о реальном исполнении и действительной эффективности подпрограммы «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей» программы «Молодая семья», подробный анализ её реализации был дан Уполномоченным по правам человека в Липецкой области в годовом докладе 2022 года.



Жалобы на недофинансирование данной программы и снятие из числа её участников при достижении предельного возраста, поступали от граждан, состоящих на учете на получение государственных выплат по подпрограмме «О государственной поддержке в обеспечении жильем молодых семей». Семьи встали на учет в 2013 году. Однако в течение 7 лет не получили государственную поддержку. В 2021 году заявителям исполнилось 36 лет и их семьи не смогли получить государственную поддержку, которую ждали более 7 лет.

К сожалению, согласно Постановлению Правительства РФ от 17.12.2010 № 1050 (ред. от 31.12.2020 г.) "О реализации отдельных мероприятий государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации" - возраст каждого из супругов либо одного родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи - участницы мероприятия ведомственной целевой программы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не должен превышать 35 лет.

Считаю, такое положение несправедливым, так как из-за отсутствия бюджетных ассигнований, семьи, вставшие на учет 7 лет назад, не получили обещанных государством выплат и не смогли реализовать своё право, гарантированное государством, по независящим от них причинам.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области было направлено ходатайство в адрес Уполномоченным по правам человека РФ

Т.Н Москальковой с предложением внести изменения в действующее законодательство, но, к сожалению, пока этот вопрос не решён.

05 сентября 2023 года в Липецком областном Совете депутатов состоялся круглый стол «Особенности правового регулирования сферы семьи, материнства и детства», организованном по инициативе фракции КПРФ, на котором выступила председатель Комитета Государственной Думы РФ по вопросам семьи, женщин и детей Н.А. Останина.

В ходе круглого стола депутаты Липецкого областного Совета обсудили актуальные вопросы, требующие решения на федеральном уровне, в том числе и исполнение программы «Молодая семья».

Продолжают поступать и жалобы по защите права на жилище особо выделяемым законодательством категориям граждан, которые в силу своего физического здоровья или социального положения пользуются особым порядком получения государственного жилья.



Так, гр. **К.** пожаловался, что до сих пор не исполнено решение от 12.04.2022 г. Советского районного суда г. Липецка, которое обязывает управление жилищно-коммунального хозяйства Липецкой области предоставить ему благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда как лицу из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Аналогичное обращение поступило и от гр. **Ч.**, по которому Советский районный суд г. Липецка также обязал УЖКХ

Липецкой области предоставить благоустроенное жилое помещение специализированного жилищного фонда (решение от 21.11.2021 г.). Работа по защите прав указанных заявителей продолжается.

Есть жалобы и на качество уже предоставленного жилья. Как в случае, о котором Уполномоченному по правам человека в Липецкой области сообщила многодетная мать Р., проживающая в Добринском районе, посёлок совхоза Петровский. В 2017 году жильё ее подопечного инвалида II группы с детства Р. было признано аварийным. Согласно договору социального найма от 29 декабря 2022 года ему была передана в бессрочное владение квартира, расположенная по адресу: п. Политотдел, ул. Школьная. Однако после заселения в квартире были выявлены недостатки и недоделки, что значительно снижало качество жизни инвалида.

В ходе выездного обследования 22.08.2023 года представителями прокуратуры Добринского района и органа местного самоуправления указанные недостатки жилища подтвердились, и по претензии администрации Добринского района подрядчику ООО «СКД» их требовалось исправить до 11.09.2023 года.

Уполномоченный по правам человека обратилась к главе муниципального района исполнить предписание прокурора и провести необходимые ремонтные работы в квартире инвалида. Подрядчик ООО «СКД» выполнил ремонтные работы.

Права потребителей услуг ЖКХ

Жалобы граждан на услуги ЖКХ являются одними из самых распространённых к Уполномоченному по правам человека. Сфера ЖКХ - крайне болезненный для населения вопрос. Особенно если учесть «хроническое» несоответствие растущей цены качеству этих услуг. Значительная часть нареканий граждан связана с работой управляющих и ресурсоснабжающих компаний.

Поскольку состояние законности в сфере ЖКХ является важным фактором социальной стабильности, государство уделяет этой сфере пристальное внимание. ЖКХ является одной из самых реформируемых отраслей, которой уделяется внимание, сравнимое лишь с внешней политикой. В последние годы ЖКХ занимает первое место по инновациям, и сейчас суть государственной политики в сфере ЖКХ состоит в том, чтобы эта система приняла хоть какие-то четкие очертания, а тарифы на коммунальные услуги не росли в геометрической прогрессии. Вместе с тем обращения граждан к Уполномоченному по правам человека показывают,

что рядом с оптимистичными проектами и крайне востребованной и нужной работой, идут волокита и непрофессионализм должностных лиц. Жалобы показывают, что до сих пор нарушения носят систематический и не исключительный характер, что провоцирует социальную напряжённость и недоверие не только соответствующим хозяйственным субъектам, но и органам государственной власти.

Остаются актуальными вопросы подключения к коммунальным удобствам жилья в сельской местности, особенно коттеджной застройки, благоустройства территории в новых районах, транспортной доступности и другие.

Примером таких обращений служит письмо гражданки **К.**, проживающей в микрорайоне Ссёлки в г. Липецке. В своем обращении женщина обращала внимание, что в 2018 году ее семье, а также другим многодетным семьям в качестве мер социальной поддержки выделены земельные участки для строительства жилых домов в вышеуказанном микрорайоне. В настоящее время многие дома были уже построены и заселены.

Заявительница указала, что в районе расположения некоторых улиц отсутствует инженерно-техническая инфраструктура и какое-либо дорожное покрытие. Люди вынуждены сами вырубать деревья и кустарники и прокладывать дороги до своего участка. Проезд автотранспорта, в том числе пожарных машин и скорой помощи, затруднен. Проблематично добираться с детьми до мест обучения и дошкольных учреждений. Из коммунальных услуг возможно подключение только электроэнергии.

Обращения в органы местного самоуправления и прокуратуры результатов не дали.

В ходе проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, главе города Липецка, а также в прокуратуру Липецкой области были направлены ходатайства.

В результате администрацией г. Липецка с ПАО «НЛМК» была достигнута договоренность о выделении администрации города шлакового щебня для отсыпки временных дорог.

В 2023 году работы по отсыпке временных дорог были выполнены.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой Липецкой области была проведена проверка фактов, изложенных в обращении гр. **К.**

В ходе проверки установлено, что подключение вышеуказанных жилых домов к сетям газоснабжения будет осуществлено после строительства и ввода в эксплуатацию закольцованного газопровода высокого давления от ГРС «Липецк-4» до жилого района Желтые Пески,

работы по строительству которого должны быть завершены в 2023 году.

При этом филиалом «Газпром газораспределение в г. Липецке» рассматривается возможность подключения к уже существующим сетям газоснабжения при наличии технической возможности и заключения договоров технологического присоединения по заявкам собственников земельных участков.

Вместе с тем, в ходе проверки нашли объективное подтверждение доводы заявителя об отсутствии в районе застройки спорных улиц сетей водоснабжения и водоотведения, а также дорожной сети.

В целях устранения отмеченных нарушений прокурором Правобережного района г. Липецка в Советский районный суд г. Липецка направлено исковое заявление о понуждении муниципалитета к обустройству данной инфраструктуры.

Решением Советского районного суда г. Липецка от 10.05.2023 г. иск удовлетворен. Окончательное устранение нарушений находится на контроле прокуратуры Правобережного района. По информации филиала «Газпром газораспределение в г. Липецке» газопровод на указанных улицах введён в строй и по заявкам проводится подключение жителей.

По аналогичному вопросу к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области обратилась и гражданка Л., проживающая в с. Сухая Лубна Липецкого района. В ходе проверки, проведенной прокуратурой Липецкого района, факты отсутствия подключения домовладения заявителя к системам водоснабжения и водоотведения также подтвердились.

В целях устранения отмеченных нарушений прокурором Липецкого района г. Липецка в Правобережный районный суд г. Липецка направлено исковое заявление о понуждении муниципалитета к выполнению работ по строительству водопровода.

Рассмотрение искового заявления, равно как и полное устранение выявленных нарушений, находится на контроле прокуратуры Липецкого района.

Износ коммунальных сетей, низкое качество их ремонта, приводит к технологическим авариям, от которых страдает не только ресурсообеспечение, но и благоустройство окружающих территорий. Систематичность таких аварий, нерасторопность ремонтных и эксплуатирующих служб и контролирующих органов, вызывают справедливые нарекания местных жителей.

К примеру, жители многоквартирного дома по ул. Вермишева, 17/1 в коллективной жалобе сообщили, что в течение нескольких лет их дом-малосемейка разрушается из-за бездействия сотрудников ООО УК «Лидер»,

которой навязали их дом, после того как ООО УК «Октябрьская» отказалась его содержать. На протяжении 2-х лет в доме не проводились текущие ремонтные работы. Кровля течет во всех подъездах, жители своими силами пытаются ее ремонтировать. На первых этажах в подъезде разорвало трубы с горячей и холодной водой. На момент обращения, в конце ноября 2023 г. в доме не было отопления, горячей воды, вода из труб под полом в подъезде течёт в подвал уже в течение нескольких месяцев.

Государственная жилищная инспекция Липецкой области с мая 2023 года выносит предостережения и требует от ООО УК «Лидер» исправить недостатки, но ситуация не меняется.

27 ноября 2023 года Уполномоченный обратилась к главе администрации г. Липецка и прокурору Липецкой области с ходатайством принять меры в соответствии с их властно-распорядительными полномочиями и понудить управляющую компанию провести весь комплекс ремонтно-восстановительных работ в указанном доме. Ситуация по данному объекту находится на контроле Уполномоченного по правам человека.

В настоящий момент капитальный ремонт дома начался.

К Уполномоченному по правам человека в Липецкой области поступило коллективное обращение жителей домов частного сектора, расположенного по ул. Пожарского, ул. Минина г. Липецка. Они сообщали, что в течение многих лет на данных улицах происходит прорыв теплотрассы, предназначенной для обслуживания многоквартирных домов на 15-ом стройучастке.

Ранее жители неоднократно обращались в АО «ЛГЭК». К сожалению, АО «ЛГЭК» не проводило никаких ремонтных работ. В 2022 году теплосетевой комплекс АО «ЛГЭК» передан в МУП «Липецктеплосеть». В октябре 2022 года был произведен ремонт дорожного покрытия с заменой двух участков теплотрассы, но с началом отопительного сезона произошел новый прорыв и дорожное покрытие снова вскрыли.

Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были направлены ходатайства в МУП «Липецктеплосеть», департамент ЖКХ г. Липецк, администрацию г. Липецка. 26.01.2023 года с целью выявления причин подтопления домов по ул. Минина, ул. Франко специалисты ООО «РВК-Липецк» произвели работы по обследованию сетей водоснабжения и поиску скрытой утечки. 28.01.2023 Сотрудниками МУП «Липецктеплосеть» был произведен ремонт поврежденного участка на тепловых сетях по ул. Пожарского, восстановлено благоустройство территории.

Поступают жалобы на бездействие управляющих компаний по поддержанию в должном порядке придомовых территорий многоквартирных домов. В соответствии со ст. 36 ЖК РФ собственникам помещений в многоквартирном доме принадлежит на праве общей долевой собственности земельный участок, на котором расположен данный дом, с элементами озеленения и благоустройства, иные предназначенные для обслуживания, эксплуатации и благоустройства данного дома и расположенные на указанном земельном участке объекты.

В связи с этим обязанность по содержанию данного земельного участка возлагается на собственников либо избранную ими управляющую, обслуживающую организацию, ТСЖ, ЖСК за счет средств, собранных на содержание общего имущества. В случае, если прилегающий к многоквартирному дому земельный участок находится в муниципальной собственности, его содержание и благоустройство является обязанностью органа местного самоуправления.

Например, Уполномоченным по правам человека в Липецкой области было оказано содействие и подключены соответствующие службы для решения жалобы гр. Г. по вопросу некачественного предоставления услуг по содержанию придомовой территории - место у дома её проживания полностью заросло бурьяном выше пояса, из-за этого на детской площадке невозможно и даже опасно находиться. Жалобы в управляющую организацию результата не дали.

По ходатайству Уполномоченного проверку фактов, изложенных в обращении, провела государственная жилищная инспекция Липецкой области, в результате чего доводы заявителя подтвердились. И только после этого, работы по покосу травы (газонов) на придомовой территории были выполнены.

Достаточно много жалоб на управляющие компании и по вопросу некачественного предоставления услуг по содержанию жилья.

К примеру, в жалобе гражданки Б. отмечалось, что длительное время стояк канализации в санузле ее жилого помещения находится в аварийном состоянии - повсеместно имеется течь. Со слов заявителя, неоднократные обращения в управляющую организацию напрямую или через ЕДС результатов не дали.

В этой связи Уполномоченным в государственную жилищную инспекцию Липецкой области было направлено ходатайство.

После вмешательства Уполномоченного по правам человека Госжилинспекция проинформировала, что ООО «УК «Лидер» было объявлено предостережение о недопустимости нарушения обязательных

требований в части восстановления исправности элементов внутренней канализации и канализационных вытяжек в квартире заявителя.

В последствии гр. Б. сообщила, что сантехническое оборудование было отремонтировано.

Поступают рекламации собственников помещений многоквартирного дома в г. Липецке по вопросам некачественно проведенного капитального ремонта.

Нужно отметить, что если капитальный ремонт проводится региональным оператором (Фондом капремонта), то - именно оператор обязан проконтролировать качество выполненных работ согласно положениям Жилищного кодекса РФ. Если же деньги на капремонт собирались на специальном счете, ответственность лежит на его владельце - Управляющей организации, ТСЖ или ЖК, осуществляющем управление многоквартирным домом.

Именно туда и следует направлять первоначальную претензию. Если региональный оператор или владелец специального счета не реагирует на жалобы жителей, необходимо обратиться с заявлением в Государственную жилищную инспекцию Липецкой области, в котором отметить тот факт, что вышеназванные организации для устранения указанной заявителями проблемы не предприняли никаких действий.

Если и после обращения во все вышеперечисленные инстанции проблему не удалось решить, то жильцы вправе обжаловать такое бездействие в органы прокуратуры или обратиться с исковым заявлением в суд с требованием устранить выявленные недостатки.

Со своей стороны, Уполномоченный по правам человека оказывал максимальное содействие в оперативном рассмотрении жалоб граждан и устранении ответственными организациями выявленного брака в работах.

Например, в коллективном обращении жители дома 1 по ул. Гагарина г. Липецка сообщали, что в 2017-2018 гг. в рамках проведения капитального ремонта ненадлежащим образом были осуществлены работы по ремонту кровли и фасада дома, в результате чего во время дождя и таяния снега вся вода с крыши течет по стене дома, что приводит к постоянному намоканию и разрушению фасада здания.

Со слов заявителей, обращения в Государственную жилищную инспекцию и иные уполномоченные органы результатов не дали.

По ходатайству Уполномоченного прокуратурой области была проведена проверка информации, установлено, что работы по ремонту крыши осуществлены некачественно. При их выполнении нарушена целостность металлического покрытия кровли, отсутствует герметичность

гидроизоляционного слоя и другие недостатки. Также выявлены многочисленные повреждения штукатурного и окрасочного слоев, трещины и иные дефекты, устранение которых планировалось подрядной организацией в рамках гарантийных обязательств до 30.04.2023 г.

В целях устранения отмеченных нарушений и понуждения к принятию мер в отношении подрядчиков, допустивших некачественное выполнение строительно-монтажных работ, прокурором Правобережного района г. Липецка внесено представление в адрес руководителя Фонда капитального ремонта (Фонд). После этого подрядчиком были выполнены работы по наращиванию кровли профнастилом, однако, как показал контроль, данных работ оказалось недостаточно.

По результатам рассмотрения представления было принято решение о том, что работы по устранению причин намокания фасада дома будут выполнены в 2024 году при наступлении благоприятных условий, после чего будут произведены работы по восстановлению и окраске поврежденной части фасада здания.

ЖКХ - одна из немногих сфер комплексного взаимодействия человека, органов власти и коммерческих организаций, с которой люди сталкиваются каждый день. В буквальном смысле качественная работа коммунального сектора касается каждого из нас. Поэтому важно наладить грамотное взаимодействие с населением и конструктивный диалог между всеми участниками рынка ЖКХ для улучшения качества предоставляемых услуг и увеличению собираемости платежей. Такой подход позволит повысить уровень удовлетворенности конечных потребителей услугами жилищно-коммунального хозяйства. Перед жилищно-коммунальным хозяйством Липецкой области стоит ещё много непростых задач по модернизации отрасли и обеспечению доступности коммунальных услуг населению.

Право на благоприятную окружающую среду

Определённый социальный резонанс у общественности Липецкой области вызвало строительство экотехнопарка (мусорного полигона) в районе с. Круглое Стебаевского сельсовета Липецкого района Липецкой области.

Хочу напомнить, что данный проект возник «не вдруг», а является результатом реализации государственной экологической политики.

Ещё пять лет назад, в марте 2018 года, выступая с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации Президент В.В. Путин отметил: «Для сбережения здоровья людей усилий медицины будет недостаточно. На всей территории России мы должны обеспечить высокие стандарты экологического благополучия. Трудно говорить о долгой и здоровой жизни, если до сих пор миллионы людей вынуждены пить воду, которая не соответствует нормам, если выпадает черный снег, а жители крупных индустриальных центров из-за смога подолгу не видят солнца».

Для реализации тезисов Послания был принят Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», который определил экологию в числе важнейших направлений разработки национальных проектов (программ). Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 Минприроды России разработан паспорт национального проекта «Экология», в комплексном плане которого, среди крупных промышленных центров, в которых необходимы мероприятия по снижению выбросов загрязняющих веществ указан и г. Липецк (Паспорт национального проекта «Экология» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018 № 16).

Поэтому строительство нового мусорного полигона, отвечающего всем современным экологическим требованиям, является объективной необходимостью, тем более, что экологическая обстановка в г. Липецке и области всегда находилась в фокусе внимания органов власти региона и гражданских активистов.

Вместе с тем понятна тревога жителей близлежащих сёл, которой пытаются манипулировать и некоторые граждане, играющие на объективных страхах людей и решающие свои политические, экономические и другие личные интересы. К сожалению, во всём мире это так. Поэтому лучшей иллюстрацией безопасности таких предприятий является их открытая для общества и СМИ деятельность, а также чёткий контроль надзирающих органов. Кроме того мировой опыт показывает

эффективность решения таких вопросов через предоставление жителям районов, расположенных вблизи мусорного полигона различных экономических преференций – снижение ставок налогов, квартплаты, направление части доходов от эксплуатации полигона на благоустройство местных населённых пунктов.

Однако информация о якобы негативном отношении к строительству экотехнопарка (мусорного полигона) местных жителей стала появляться в СМИ Липецкой области. Эта тема поднималась и рядом депутатов Липецкого областного Совета депутатов во время представления доклада о деятельности Уполномоченного по правам человека в Липецкой области за 2022 год. Однако на тот момент никаких обращений по данному вопросу не поступало.

Тем не менее Уполномоченный по правам человека в Липецкой области осуществлял мониторинг ситуации по защите прав граждан. Местные жители неоднократно устраивали пикеты, онлайн-конференции и встречи с экспертами, где выступали против строительства мусорного полигона.

За прошедшее время проект строительства экотехнопарка в Стебаевском сельском поселении за 3,4 млрд. рублей прошел экологическую государственную экспертизу и получил положительное заключение.

В соответствии с проектом, мощность нового экотехнопарка позволит обрабатывать 200 тысяч тонн твердых коммунальных отходов в год и утилизировать 78 тысяч тонн, срок эксплуатации до рекультивации - 25 лет. Работать он будет в закрытом цикле без ущерба окружающей среде.

В 2023 году в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области поступила жалоба гр. Т. с жалобой на нарушение прав граждан на благоприятную окружающую среду в связи со строительством данного объекта.

По указанным фактам Уполномоченный для проведения проверок обратилась в адрес управления экологии и природных ресурсов Липецкой области, а также в Липецкую межрайонную природоохранную прокуратуру.

Заместитель начальника управления экологии и природных ресурсов Липецкой области М.В. Ермолов проинформировал Уполномоченного, что доводы, изложенные в жалобе гр. Т., ранее уже были предметом рассмотрения управления её адрес направлены ответы по существу изложенных вопросов.

Обращалось внимание, что проектно-сметная документация по строительству экотехнопарка Липецкого района прошла государственную экологическую экспертизу в Центральном аппарате Росприроднадзора и получила положительное заключение, что подтверждает её соответствие экологическим требованиям и возможность реализации проекта.

До выдачи разрешения на строительство постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 № 1798 предусмотрена возможность реализации подготовительных работ для строительства объекта. В соответствии с представленной информацией ООО «СтройСельхозГарант» в настоящее время на площадке строительства объекта «Экотехнопарк Липецкого района» начаты подготовительные работы.

Кроме того, жалоба гр. Т. ранее также рассматривалась по подведомственности управлением лесного хозяйства Липецкой области, администрацией Липецкого муниципального района Липецкой области, департаментом по недропользованию по Центральному федеральному округу, заместителем руководителя Донского бассейнового водного управления.

При проверке доводов обращения Липецкой межрайонной природоохранной прокуратурой, отмечалось, что Концессионное соглашение о создании и эксплуатации объекта по обработке, утилизации и размещению твердых коммунальных отходов «Экотехнопарк Липецкого района» заключено между Липецкой областью и ООО «СтройСельхозГарант» на основании Закона, утвержденного в установленном порядке сессией Липецкого областного Совета депутатов.

В соответствии со ст. 20 и ст. 22 Федерального закона № 174-ФЗ от 23.11.1995 «Об экологической экспертизе» (далее Закон № 174-ФЗ) общественная экологическая экспертиза организуется и проводится по инициативе граждан и общественных организаций (объединений), а также по инициативе органов местного самоуправления до проведения государственной экологической экспертизы или одновременно с ней.

В отношении проектной документации по строительству объекта «Экотехнопарк Липецкого района» были проведены две общественные экологические экспертизы:

заключение экспертной комиссии общественной экологической экспертизы проектной документации, включая материалы оценки воздействия на окружающую среду проекта «Экотехнопарк Липецкого района» от 02.05.2023, подготовленное Благотворительным фондом Центр охраны дикой природы (отрицательное заключение);

заключение экспертной комиссии общественной экологической экспертизы проектной документации «Экотехнопарк Липецкого района», подготовленное Межрегиональной общественной организацией содействия охране окружающей среды «Независимый институт общественной экологической экспертизы и аудита» (положительное заключение, проект рекомендован к реализации).

Проектно-сметная документация по строительству объекта «Экотехнопарк Липецкого района» прошла государственную экологическую экспертизу в Центральном аппарате Росприроднадзора и получила положительное заключение (приказ Федеральной службы по надзору в сфере природопользования от 30.06.2023 № 1793/ГЭЭ). Экспертами Росприроднадзора подтверждена возможность реализации проекта и его соответствие экологическим стандартам и требованиям.

В настоящее время проектно-сметная документация проходит государственную экспертизу в ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Прокуратура обратила внимание, что до выдачи разрешения на строительство постановлением Правительства РФ от 07.11.2020 г. № 1798 «Об утверждении перечня видов подготовительных работ, не причиняющих существенного вреда окружающей среде и ее компонентам, которые могут выполняться до выдачи разрешения на строительство объекта федерального значения, объекта регионального значения, объекта местного значения, порядке их выполнения, а также экологических требованиях к их выполнению» предусмотрена возможность реализации следующих подготовительных мероприятий: очистка территории, снос объектов, устройство ограждения, временные здания и сооружения, временные дороги и подъездные пути, инженерная подготовка территории, земельные работы.

И в настоящее время концессионером ООО «СтройСельхозгарант» на земельном участке с кадастровым номером 48:13:1551501:168, расположенном в Стебаевском сельсовете, ведутся подготовительные работы, что соответствует требованиям действующего законодательства.

Как отметила исполняющая обязанности Липецкого межрайонного природоохранного прокурора советник юстиции С.В. Боровкова, в связи с указанной информацией, нарушений требований действующего законодательства не установлено.

Проблема строительства Экотехнопарка (мусорного полигона) в районе с. Круглое Стебаевского сельсовета Липецкого района находится на контроле и в Общественной палате, которая проводила слушания по этому вопросу и создала специальную мониторинговую группу под руководством

председателя Общественно-экспертного совета по национальному проекту «Экология», члена Совета по вопросам агропромышленного комплекса и природопользования при Совете Федерации, сопредседателя Экспертного совета при Комитете Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию, члена Президиума Комиссии Государственного Совета Российской Федерации по направлению «Экология и природные ресурсы», руководителя общероссийской общественной организации по охране и защите природных ресурсов «Российское экологическое общество» Р.А. Исмаилова.

Общественники выезжали на место полигона, осматривали площадку, знакомились с документацией и руководством объекта.

На слушаниях в Общественной палате Липецкой области Председатель мониторинговой группы Р.А. Исмаилов отметил, что в ходе работы и концессионеры, и администрация области, и эксперты столкнулись с попытками некоторых граждан играть на страхах людей. Все экологические вопросы по объекту были сформированы в четыре больших блока, каждый из которых получил профессиональное экологическое заключение или ответ специалистов, все замечания были учтены.

Как отметила начальник управления экологии и природных ресурсов Липецкой области Г.П. Рощупкина, управлением проводятся регулярные опросы населения по экологической ситуации в регионе и согласно последним данным, общественная напряжённость по полигону в с. Стебаево снята, у жителей Липецкого района и г. Липецка нет опасений по его работе. Представители всех контролирующих государственных органов заверили, что строительство и работа полигона находилась и будет находиться на их поэтапном контроле.

Соблюдение прав человека в местах лишения свободы

Соблюдение прав человека в ИВС и ЦВСИГ УМВД России по Липецкой области

Ситуация с соблюдением прав арестованных, подозреваемых, обвиняемых, осуждённых находится на постоянном контроле Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Организовано тесное взаимодействие с прокуратурой Липецкой области, управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области, отделом организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту УОООП УМВД России по Липецкой области, которое осуществляет контроль за режимом и состоянием ИВС и Центра временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ).



В 2023 году Уполномоченным по правам человека в Липецкой области были проведены личные приёмы в Центре временного содержания иностранных граждан и ИВС. Сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в 2023 году посетили все ИВС различных муниципальных отделов полиции, где проверили условия содержания, документацию и провели беседы с арестованными и задержанными лицами. Уполномоченный по правам

человека в Липецкой области выражает благодарность за содействие и конструктивное сотрудничество начальнику отдела организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту УОООП УМВД России по Липецкой области полковнику полиции Андрею Козаченко и заместителю начальника отдела подполковнику полиции Андрею Седых.

Во время проверки Специального приемника для содержания лиц арестованных в административном порядке УМВД России по г. Липецку (обслуживает г. Липецк, Липецкий и др. ближайшие районы) под административным арестом находилось 11 человек, мужчины, жители указанных территорий (арест до 10 суток за ДТП или нарушение административного надзора).

Арестованные камеры № 6 (содержалось 7 человек) пожаловались на то, что в камере душно, тонкие матрасы и жёсткие койки. Принудительная вентиляция работает очень громко и вызывает дискомфорт при длительном включении.

По итогам проверки было рекомендовано содержащихся в камере перевести в другие камеры, где исправная вентиляция, выдать дополнительные матрасы нуждающимся. А также закрепить смесители воды в камерах 5 и 6.

В остальном условия содержания соответствовали законодательству. Контроль над исполнением был возложен на заместителя начальника отдела организации охраны, конвоирования и содержания подозреваемых, обвиняемых и лиц, подвергнутых административному аресту УОООП УМВД России по Липецкой области подполковника полиции Андрея Седых.

Повторная проверка через два месяца подтвердила исправление ситуации - вентиляция и сантехника были отремонтированы, арестованным по заявке выдавали дополнительные матрасы.

На контроле Уполномоченного по правам человека в Липецкой области остаётся и состояние в ИВС г. Ельца вентиляции в так называемых «стаканах» - маленьких глухих камерах (без окон, площадью около 0,5 кв.м), куда первоначально помещаются прибывающие арестованные и откуда они затем распределяются по камерам ИВС, так как длительное нахождение в таких помещениях при отсутствии вентиляции недопустимо.

В других ИВС области по остальным параметрам, в целом - по общим условиям содержания, ведению документации, замечаний не было. Все помещения изоляторов отремонтированы, всё исправно - система вентиляции, радиоточки, душевые комнаты, медицинские кабинеты, система видеонаблюдения.

Для ежедневных прогулок в ИВС имеется прогулочные дворiki, которые оборудованы скамейками и навесами от дождя и снега. В камерах достаточно светло, температурный режим соблюдается. Подозреваемые и обвиняемые ежедневно обеспечиваются бесплатным трехразовым питанием, столовой посудой и столовыми приборами на время приема пищи. Каждый задержанный имеет спальное место, матрац, спальные принадлежности. Личные вещи содержащихся под стражей граждан помещаются на хранение в индивидуальные ячейки, которые соответственно подписаны и пронумерованы. Все задержанные отмечали хорошие условия в ИВС и вежливое обращение сотрудников полиции.

Среди двух системных проблем ИВС, указанных в прошлогоднем докладе, а именно – актуальность информации на стендах – наведён порядок.

Но пока остаётся практически неразрешимой первая и самая существенная проблема - отсутствие в штате врача или фельдшера из-за низкой заработной платы и общей нехватки медицинских специалистов, из-за чего визуальный осмотр граждан при помещении в ИВС и их опрос о состоянии здоровья вынуждены проводить сотрудники полиции из дежурной смены ИВС. Проблему частично удалось решить только в Спецприёмнике и ИВС ОМВД России по г. Ельцу, Елецкому району, а также в ИВС Становлянского района, где работают врачи-совместители. Срочную медицинскую помощь при необходимости во всех учреждениях оказывают по вызову дежурные бригады «Скорой помощи».

Обращают на себя внимания и результаты проверки ИВС, проведённые прокуратурой Липецкой области, которая выявила нарушение приватности при работе систем видеонаблюдения в ИВС и спецприёмниках г. Ельца и г. Липецка. Кроме того, во время ремонта тепловых сетей нарушался температурный режим. Указанные замечания взяты прокуратурой на контроль, по ним внесены представления.

Личные приёмы граждан, а также проверка условий содержания проводились Уполномоченным по правам человека и в Центре временного содержания иностранных граждан (ЦВСИГ УМВД России по Липецкой области).

Во время очередной проверки члены рабочей группы обратили внимание руководства ЦВСИГ УМВД России по Липецкой области на необходимость поддержания чистоты в пищеблоке, а также приведение в рабочее состояние ручек (из трёх в наличии два не были закреплены соответствующим образом). Указанные недостатки были устранены.

В настоящее время относительно стабильно урегулирована ситуация по гражданам Украины, которые подлежат депортации или выдворению.

Достигнуто соглашение Уполномоченного по правам человека в РФ Т.Н. Москальковой и Уполномоченного по правам человека Украины Д.В. Лубинца об обмене указанной категории граждан двух государств. Уполномоченный по правам человека в Липецкой области проинформировала руководство ЦВСИГ о требуемых документах для реализации достигнутого соглашения. Однако, по информации руководства ЦВСИГ, желающих вернуться на Украину – единицы, подавляющее

большинство этих людей хотели бы остаться в России на постоянное местожительство.

Кроме того, по каждому случаю, с учётом сроков пребывания в ЦВСИГе, наличию родственников в РФ, тяжести уголовного преступления по которому было отбыто наказание, судами стали приниматься решения о временном освобождении этих лиц из Центра в связи с временной неопределённостью исполнения решения суда.

Соблюдение прав человека в следственных изоляторах и исправительных учреждениях ФСИН России по Липецкой области

Основные права граждан закреплены в статье 17 Конституции Российской Федерации и возникают у каждого человека в момент его рождения. Граждане Российской Федерации, осуждённые к лишению свободы, обладают теми же конституционными правами и свободами, что и иные граждане Российской Федерации. Временное ограничение свободы этих лиц влечёт за собой лишь временное ограничение некоторых конституционных прав и свобод. Поэтому общество и государство заинтересованы в том, чтобы такой оступившийся человек после осознания своей вины, исправления нанесённого ущерба и отбытия наказания вернулся в общество правопослушным гражданином.



Многолетнее эффективное взаимодействие института государственного правозащитника с Федеральной службой исполнения наказаний служит залогом соблюдения и защиты прав человека в местах принудительного содержания. Во многом этому способствует совместная

работа по рассмотрению обращений, обмену информацией, совершенствованию уголовно-исполнительного законодательства.

Уполномоченный по правам человека регулярно посещал исправительные учреждения Липецкой области, где проверял условия содержания и проводил личные приёмы обвиняемых и осуждённых граждан. На данных мероприятиях в обязательном порядке присутствовали



начальник ФСИН России по Липецкой области полковник внутренней службы М.П. Мезин, старший помощник прокурора области по надзору за соблюдением законов при исполнении уголовных наказаний В.В. Черников или прокурор по надзору за исправительными учреждениями А.В. Ханжин.

Налажена тесная работа с помощником начальника управления ФСИН России по Липецкой области по соблюдению прав человека в УИС подполковником внутренней службы К.А. Долгих, сотрудниками отдела по воспитательной работе с осуждёнными (начальник – полковник внутренней службы Б.В. Страхов). Кроме того, по приглашению ОНК Липецкой области, сотрудники аппарата принимают участие и в выездах членов ОНК Липецкой области, проведении проверок и встреч с заявителями. Такое же взаимодействие организовано и при проведении проверок, инициированных Уполномоченным по правам человека в Липецкой области.

Сотрудник аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области является экспертом Общественного совета при начальнике УФСИН России по Липецкой области. Места принудительного содержания и лишения свободы находятся под регулярным контролем, там проводятся личные приёмы, как правило, совместно с представителями прокуратуры Липецкой области.

Таким образом, ни одна ситуация по обращению граждан, не остаётся без внимания и комплексного изучения.

В 2023 году в исправительных учреждениях нашего региона при лимите наполнения 6812 мест находилось 4249 осужденных и лиц,

содержащихся под стражей (за аналогичный период прошлого года (далее - АППГ) 4669). Из них 3779 граждан Российской Федерации, среди которых **1572** – жители Липецкой области.

Численность осуждённых по видам режима:

- общий, мужчины - 636;
- общий, женщины - 458;
- строгий - 2154;
- колония-поселение/участок колонии-поселения - 80.

В тюрьме отбывали наказание 173 осужденных.

За 2023 год прибыло 8858 осужденных (за аналогичный период прошлого года - 8765). Выбыло - 9345 чел. (за аналогичный период прошлого года - 9261). Освобождено всего - 2384: по отбытии срока наказания -1498 (в том числе женщин - 167), условно-досрочно - 183 (в том числе женщин - 23), в связи с заменой неотбытой части наказания более мягким видом наказания - 458 (в том числе женщин - 36), по иным основаниям - 245.

Что касается обращений обвиняемых и осуждённых в 2023 году, то их тематика традиционна. Прежде всего, часть обращений касалась жалоб на действия следственных органов в ходе расследования уголовного дела, несогласия с решением судов, просьбами вступить в защиту обвиняемого в судебном процессе.

По-прежнему подавляющая часть обращений лиц, находящихся в местах лишения свободы, касалась жалоб на действия следственных органов в ходе расследования уголовного дела, несогласия с решением судов, просьбами вступить в защиту обвиняемого в судебном процессе, подготовить и направить документы в суды в порядке апелляции или кассации.

По данным вопросам гражданам давались разъяснения, что данная сфера находится вне компетенции Уполномоченного по правам человека в Липецкой области. Правозащитная деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод граждан, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод человека, таких, в частности, как органы правосудия и прокуратуры или контролирующие органы.

В соответствии с Законом Липецкой области от 27.08.2001 г. № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области», Уполномоченный не наделен правом отмены судебных постановлений; истребования, пересмотра, возбуждения и расследования уголовных дел.

Жалобу на оперативно-следственные действия, правомерность возбуждения уголовного дела, необходимо подавать в прокуратуру Липецкой области или вышестоящую Генеральную прокуратуру РФ.

На основании статьи 1 Федерального Конституционного закона от 31.12.1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации», статьи 8 Уголовно-процессуального кодекса РФ правосудие по уголовному делу в Российской Федерации осуществляется только судом. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя осуществление правосудия.

Согласно статье 415 УПК РФ право возбуждения производства ввиду новых или вновь открывшихся обстоятельств принадлежит прокурору. В соответствии со статьей 413 УПК РФ данная норма применяется в отношении вступивших в законную силу приговоров, определений и постановлений суда.

Тем не менее по ряду обращений, когда Уполномоченный по правам человека в Липецкой области усматривал в полученной информации необходимость внимательного компетентного контроля со стороны органов следствия УМВД Липецкой области, Следственного управления СК России по Липецкой области и прокуратуры Липецкой области, в адрес руководителей этих органов направлялись соответствующие запросы и ходатайства с предложением провести проверку по фактам, указанным заявителями.

Например, гр. К. в своей жалобе указывал, что уголовного преступления он не совершал, в содеянном (конфликте-перепалке с сотрудниками ДПС) раскаивается, о чём заявил на суде. Заявитель считает, что в то же время обвинения против него фальсифицированы и действия сотрудников полиции были не правомерны, однако этому не были даны оценки судом, следствием и прокуратурой.

На направленный запрос по указанной жалобе прокурор Липецкой области Г.Г. Анисимов ответил, что на момент поступления обращения Уполномоченного по правам человека, Задонским районным судом Липецкой области в отношении гр. К. уже был вынесен обвинительный приговор, в котором совокупность приведенных доказательств признана достаточной для вывода о виновности в совершении инкриминируемых гр. К. преступлений. Но в данный момент приговор в законную силу не вступил и находится в апелляционной инстанции.

Жительница Задонского района П. также направила жалобу о неправомерном задержании и аресте своего мужа и возбуждении против него уголовного дела. По её мнению, обвинения против мужа фальсифицированы, а действия сотрудников полиции были не правомерны,

однако этому не были даны оценки следствием и прокуратурой. Кроме того, он был лишён права на защиту.

По запросу Уполномоченного по правам человека в Липецкой области временно исполняющего обязанности заместителя начальника СУ УМВД России по Липецкой области сообщила, что по указанному уголовному делу проводится комплекс следственных и процессуальных действий, направленных на установление обстоятельств, подлежащих доказыванию, по результатам проведения которых будет принято решение в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

В связи с тем, что на основании пункта 47 статьи 5 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, гр. П. не является участником уголовного судопроизводства, который имеет право на получение конкретной информации по данному уголовному делу, и данные предварительного расследования не подлежат разглашению, о ходе и результатах расследования в установленном законом порядке будет уведомлен муж заявительницы - обвиняемый П. и его защитник.

Указанная информация доведена до сведения гр. П.

Поступали обращения от осуждённых с просьбой защитить их права и по другим вопросам.

Удалось оказать содействие в возвращении личных вещей осуждённому С., который пожаловался, что после вступления в силу приговора Октябрьского суда г. Липецка, вещественные доказательства - синие джинсы и чёрная кофта, принадлежащие осуждённому С. и хранящиеся в камере хранения вещественных доказательств ОП № 3 УМВД России по г. Липецку, не были возвращены осуждённому.

Как проинформировал помощник начальника УФСИН России по Липецкой области по соблюдению прав человека в УИС подполковник внутренней службы К.А. Долгих, осуждённому С. были возвращены вещи, которые находились в качестве вещественных доказательств в ОРП ОП № 3 СУ УМВД России по г. Липецку (копия расписки С. в получении вещей предоставлена). Согласно результатам проверки нарушений не установлено, так как вещи из отдела полиции были направлены гр. С. сразу после получения постановления суда.

Несколько жалоб поступило на отправку и получение корреспонденции и посылок. Однако проведённые проверки нарушений отправки и получения писем не выявили, регламентация получения посылок также находилась в полном соответствии с требованиями УИК РФ и правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений.

Вместе с тем Уполномоченный призывает родственников

осуждённых к бдительности при оформлении дистанционных заказов для них через электронные магазины, так как появилось большое количество так называемых «фишинговых» мошеннических сайтов интернет-магазинов, очень похожих на официальный интернет-магазин ФСИН МЮ РФ.

С такими случаями пришлось столкнуться Уполномоченному по правам человека в Липецкой области при рассмотрении жалоб.

На территории учреждений УФСИН России по Липецкой области осуществляет свою деятельность только АО «Предприятие УИС «Калужское» (<https://uis-kaluzhskoe.ru/>). Оформлять интернет-покупки для лиц, находящихся в местах лишения свободы, нужно только в этом интернет-магазине.

На официальном сайте ФСИН России размещен перечень сервисов, не имеющих отношения к деятельности ФСИН России, в наименовании которых используется аббревиатура ФСИН.

Значительная группа обращений, как всегда связана и с несогласием осуждённых с назначенными наказаниями.

Осуждённый К. обратился с жалобой, на неправомерную, по его мнению, замену места отбывания наказания на более строгие условия.

Однако начальник УФСИН МЮ России по Липецкой области полковник внутренней службы М.П. Мезин разъяснил ситуацию. В июне 2023 г. осуждённый К., который отбывал наказание в Исправительном центре на ул. Механизаторов и пользовался правом без конвойного передвижения по городу к месту своей работы, был доставлен в ГУЗ «ЛОНД» сотрудниками ФКУ ИЦ-1 для проведения освидетельствования на состояние опьянения (алкогольного, наркотического или иного токсического).

Было установлено, что осуждённый К. находился в состоянии наркотического опьянения. Поэтому согласно ч. 3 ст. 60.15 УИК РФ признан злостным нарушителем порядка и условий отбывания наказания в виде принудительных работ и на основании постановления врио начальника ФКУ ИЦ-1 09.06.2023 г. водворен в помещение для нарушителей.

Администрацией ФКУ ИЦ-1 09.06.2023 г. в Октябрьский районный суд города Липецка было направлено представление о замене осуждённому К. неотбытой части наказания в виде принудительных работ лишением свободы.

Из-за правовой неграмотности и человеческих амбиций иногда представляет трудность даже определить, чего собственно хочет добиться осуждённый в своей жалобе.

Так, например, в адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области обратился осуждённый гражданин Республики Латвия Г., который, ссылаясь на ст. 6 Конституции РФ (никто не может быть лишён гражданства РФ) и в тоже время, указывая, что в соответствии с федеральным законом от 31.05.2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и п. 21 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 г. № 828, паспорт лица, заключенного под стражу или осужденного к лишению свободы, временно изымается органом предварительного следствия или судом и приобщается к личному делу указанного лица, требовал вернуть ему паспорт гражданина Латвийской Республики, считая, что его права нарушены.

Заявителю давались письменные и устные разъяснения во время личного приёма в СИЗО-1 г. Липецка.

Во время повторного обращения по этому же вопросу заявитель приложил копии имеющихся у него документов (что как раз и требует ст. 15 закона Липецкой области № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области»). Изучение документов подтвердило, что действия государственных органов правомерны, его паспорт находится на хранении в службе судебных приставов, т.к. имеется решение суда о депортации гр. Г. Из документов удалось установить, что паспорт осуждённому Г. нужен для оформления нотариальной доверенности, что он впоследствии подтвердил на следующем личном приёме.

Осуждённому был разъяснён порядок оформления гражданских и нотариальных действий в условиях СИЗО. Уполномоченным по правам человека были проведены консультации со службой судебных приставов, руководством СИЗО-1 и нотариусом, закреплённым за данным учреждением. Компетентными органами было подтверждено разрешение осуждённому оформить желаемую сделку, и Уполномоченный был проинформирован, что паспорт гр. Г. по запросу был направлен из службы судебных приставов начальнику СИЗО-1 для проведения всех остальных формальностей. Таким образом, обращение гр. Г. было удовлетворено. Как видно из указанного примера для решения своего в общем-то не сложного вопроса осуждённый Г. выбрал очень сложный путь решения своей проблемы из-за её неправильной формулировки и конфронтационного поведения.

Жалобы осуждённых, их родственников по вопросам оказания медицинской помощи в местах лишения свободы продолжают оставаться в числе самых массовых.

Конституция Российской Федерации относит к числу неотъемлемых и неотчуждаемых прав, принадлежащих человеку от рождения и охраняемых государством, право каждого на охрану здоровья и медицинскую помощь. Оно гарантировано также и подозреваемым в совершении преступлений, подсудимым, осуждённым, всем, кто заключён под стражу. А поскольку в этом случае граждане ограничены в возможности самостоятельно заботиться о своем здоровье, эту обязанность принимает на себя государство.

Вместе с тем оказание медицинской помощи в условиях исправительного учреждения имеет свои нормативно утверждённые правила и специфику. Например, лекарственные препараты могут получать только в медсанчасти учреждения и принимать их строго под контролем и в присутствии медработника. Зачастую уже этот установленный порядок, вызывает жалобы, что объяснимо - на свободе, каждый действует самостоятельно и несёт за себя ответственность, в местах лишения свободы все поступки и возможности осуждённого строго регламентированы, за его здоровье, за выполнение им режима отбывания наказания, назначенного судом, ответственность несут и сотрудники службы исполнения наказаний. А установленная законом процедура всегда требует какое-то время на выполнение.

На конец 2023 года в учреждениях УФСИН содержалось 169 инвалидов (2022 г. – 185 инвалидов), из них женщин – 14 (2022 г. – 12). Впервые инвалидность получили 31 человек (2022 г. – 27). Основными причинами стойкой утраты трудоспособности в УИС Липецкой области являлись в большинстве случаев болезни костно-мышечного аппарата, сосудистые и неврологические заболевания, ВИЧ-инфекция и туберкулез легких.

Инвалиды из указанного спецконтингента обеспечиваются техническими средствами реабилитации согласно выделенным лимитам бюджетных обязательств: обеспечено 53 инвалида из 53 нуждающихся в технических средствах реабилитации (в 2022 г. нуждалось – 31, были обеспечены – 31).

Таблица 2

Общее количество инвалидов из числа подозреваемых, обвиняемых и осужденных	2022	2023	
	всего	185	169
В том числе	1 группы	3	1
	2 группы	54	62
	3 группы	128	106

В 2023 году в адрес ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России поступило 166 письменных обращений по различным вопросам медико-санитарного обеспечения от лиц, содержащихся в ИУ УФСИН (2022 г. – 161). Все жалобы в ходе проведения проверок были признаны необоснованными.

ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России совместно с администрациями учреждений целенаправленно проводится работа по освобождению обвиняемых из-под стражи и осужденных от отбывания наказания в связи с тяжелыми заболеваниями согласно Постановлению Правительства РФ от 14.01.2011 № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений» и Постановлению Правительства РФ от 06.02.2004 № 54 «О медицинском освидетельствовании осужденных, представляемых к освобождению от отбывания наказания в связи с болезнью».

По всем жалобам осуждённых проводились совместные с сотрудниками ФКУЗ МСЧ-48 УФСИН России по Липецкой области (начальник полковник А.В. Семёнов) проверки, при необходимости Уполномоченным направлялись соответствующие запросы в адрес начальника УФСИН России по Липецкой области полковника М.П. Мезина.

В адрес Уполномоченного по правам человека в Липецкой области обратилась жительница Республики Крым гр. Б., с жалобой на неоказание медицинской помощи в ФКУ Т-2 г. Ельца её мужу, осуждённому С., у которого за время нахождения в исправительном учреждении возникло новообразование в нижней части спины. По информации заявительницы врачом было дано направление на операцию, на время обращения никакого лечения осуждённый С. не получал, состояние его здоровья ухудшилось, ему стало сложно передвигаться, онемели ноги.

Однако эта жалоба не подтвердилась. Как сообщил начальник ФКУЗ МСЧ-48 УФСИН России по Липецкой области полковник А.В. Семёнов, осуждённому С. в ФКУ Т-2 проводилось лабораторное и инструментальное обследование, консультации врачей-специалистов (терапевта, хирурга, офтальмолога), а также консервативное медикаментозное лечение. В момент подготовки ответа С. находился с лечебно-диагностической целью в хирургическом отделении филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России и ему было проведено оперативное лечение. Состояние здоровья осуждённого расценивается медицинскими работниками как стабильное, он находится под наблюдением медицинских работников.

Обвиняемый Д. пожаловался Уполномоченному по правам человека на то, что состояние его здоровья не позволяет ему находиться под арестом и отбывать наказание в исправительном учреждении.

На свой запрос Уполномоченный получил информацию, что гр. Д. в течение месяца 2022 г. находился на стационарном лечении в хирургическом отделении филиала «Больница» ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России с диагнозом: «Последствия перенесенной травмы грудного отдела позвоночника. Компрессионный перелом. Нижний парапарез. Нарушение функции тазовых органов. Состояние после оперативного лечения». Проводились диагностические и лечебные мероприятия. Осуждённый Д. был выписан в удовлетворительном состоянии за нарушение больничного режима.

В ГУЗ «Липецкая городская больница № 4 «Липецк-Мед» 14.12.2022 г. проведено медицинское освидетельствование обвиняемого Д. о наличии (отсутствии) тяжелого заболевания, включенного в перечень тяжёлых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений. Врачебной комиссией по результатам медицинского освидетельствования установила отсутствие заболевания, включенного в перечень тяжёлых заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений.

10.04.2023 г. проведена врачебная комиссия филиала «Медицинская часть № 7» ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России по вопросу наличия (отсутствия) у гр. Д. заболеваний, препятствующих отбыванию наказания в соответствии с Перечнем заболеваний, препятствующих содержанию под стражей подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.01.2011 г. № 3 «О медицинском освидетельствовании подозреваемых или обвиняемых в совершении преступлений». По решению комиссии оснований для повторного направления гр. Д. на медицинское освидетельствование нет. Таким образом, нарушений прав осуждённого не было.

Нужно отметить, что оценивать качество и компетентность оказываемой медицинской помощи могут только эксперты-медики и специальные профессиональные органы и учреждения. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» устанавливает, что право на осуществление медицинской деятельности в Российской Федерации имеют лица,

получившие медицинское образование и имеющие свидетельство об аккредитации специалиста.

Лечащий врач организует своевременное квалифицированное обследование и лечение пациента, предоставляет информацию о состоянии его здоровья, при необходимости созывает консилиум врачей. Рекомендации консультантов реализуются только по согласованию с лечащим врачом, за исключением случаев оказания экстренной медицинской помощи.

Медицинские организации, медицинские работники и фармацевтические работники несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации за нарушение прав в сфере охраны здоровья, причинение вреда жизни и (или) здоровью при оказании гражданам медицинской помощи.

Только лечащий врач вправе делать заключение о состоянии здоровья пациента, определять необходимость обследования и его формы, выбирать тактику лечения.

Обследование и лечение в учреждениях исполнения наказаний организовано в соответствии с требованиями приказа Минюста России от 28.12.2017 г. № 285 «Об утверждении Порядка организации оказания медицинской помощи лицам, заключённым под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы». Необходимые лекарственные препараты в наличии имеются, все врачи обладают соответствующей квалификацией.

Тем не менее факты нарушений установленного порядка оказания медицинской помощи в исправительных учреждениях ещё случаются.

Например, как в случае с осуждённым Г., который на личном приёме Уполномоченного по правам человека рассказал, что находился сначала под следствием в ФКУ Т-2 (с лета 2016 г.), а затем отбывал наказание в ФКУ ИК-3 г. Ельца. В ФКУ Т-2 подследственный Г. обратился в филиал МЧ №1 ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России с жалобой на поражение кожи головы. Затем, практически год он наблюдался врачами с подозрением на онкологическое заболевание. И только в октябре 2017 г. был осмотрен врачом-онкологом и ему был подтверждён онкологический диагноз.

Осуждённый Г. был этапирован для прохождения стационарного лечения в больницу ФКУ ИК-6 УФСИН России по Липецкой области, где находился на лечении с 07.11.2017 г. по 26.12.2017 г. Он прошел лечение, в том числе лучевую терапию. При выписке состояние его здоровья оценивалось как удовлетворительное.

Однако по факту неоказания медицинской помощи в ФКУ Т-2 УФСИН России по Липецкой области в виде консультации врача-онколога гр. Г. обратился с жалобой в прокуратуру г. Ельца и с иском в Елецкий городской суд.

Прокуратурой была проведена проверка и жалоба была признана обоснованной, медицинская помощь, оказанная сотрудниками ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России заявителю, являлась ненадлежащей. По итогам рассмотрения жалобы было внесено представление в адрес начальника ФКУ Т-2 УФСИН России по Липецкой области об устранении выявленных нарушений.

Решением Елецкого городского суда исковое заявление гр. Г. было удовлетворено. С ФСИН России была взыскана компенсация морального вреда в сумме 10 тыс. руб. Не согласившись с принятым решением суда, ответчик подал на него апелляционную жалобу. Однако прокуратура и вышестоящий суд апелляцию не поддержали. Решение вступило в законную силу.

Достаточно показательна жалоба гр. П. на нарушение прав её родственника С., который находился в ФКУ СИЗО-1 г. Липецка. Заявительница жаловалась, что её родственник незаконно помещён в СИЗО, он подвергался побоям, в камере, где он находится, не работает туалет, ему не оказывается медицинская помощь, он безосновательно помещён в карцер и ему не передают посылки.

Для проверки жалобы Уполномоченным по правам человека в Липецкой области была сформирована рабочая группа, куда вошли сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области, помощник начальника управления по соблюдению прав человека в УИС подполковник внутренней службы К.А. Долгих и члены ОНК Липецкой области В.А. Егоров и А.Е. Чесноков, которые посетили в ФКУ СИЗО-1 подследственного С.

Подследственный С. находился в СИЗО-1 после возбуждения против него уголовного дела о применении насилия против сотрудников полиции (ч. 2 ст. 318 УК РФ), вначале ему была избрана другая мера пресечения, но он более полугода скрывался от следствия и был задержан в порядке статьи 91 УПК РФ, после чего Советским районным судом г. Липецка ему избрана мера пресечения в виде заключения под стражу.

На момент проверки подследственный С. находился в карцере. Видимых следов физического воздействия, травм, кровоподтёков визуально не зафиксировано.

Подследственный обратился с жалобой на то, что он не знает причин водворения в карцер. Однако в учётной карточке указана причина наказания - нарушение правил внутреннего распорядка (ПВР) СИЗО (межкамерная связь), а также то, что подследственный С. отказался ознакомиться с наложенным взысканием и расписаться.

В соответствии со ст. 40 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 103-ФЗ "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений" в период содержания в карцере подозреваемым и обвиняемым запрещаются переписка, свидания, кроме свиданий с защитником и проведения бесед членами общественной наблюдательной комиссии с ними, а также приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, получение посылок и передач.

Таким образом, отказ сотрудников ФКУ СИЗО-1 в приёме передачи для подследственного С., находящегося в карцере, был правомерен.

Осмотр камеры № 68 указанной в жалобе, где ранее находился подследственный С., нарушений не выявил: туалет в исправном состоянии, вода есть, зеркало закреплено.

Библиотека в учреждении функционирует в соответствии с установленным распорядком.

Кроме того, на личной встрече подследственный С. жаловался на проблемы по оказанию ему медицинской помощи и обеспечение медикаментами.

Однако согласно записям в журнале гр. С. обращался к начальнику филиала медсанчасти ФКУ СИЗО-1 ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России о записи на приём к врачу и был консультирован врачами СИЗО-1.

Таким образом, жалобы заявительницы П. о нарушении прав гр. С. в СИЗО-1 не подтвердились. Прокуратура Липецкой области, куда для проведения проверки также обратилась Уполномоченный по правам человека в Липецкой области тоже не нашла никаких нарушений.

В целом, подследственный С. производил впечатление адекватного человека, хотя сотрудниками СИЗО-1 характеризовался крайне отрицательно.

Каково же было удивление членов рабочей группы, когда проводя проверку по другой жалобе, они были ознакомлены с докладной запиской главного врача ГУЗ «Липецкая городская больница №3 «Свободный сокол» К., который проинформировал руководство УФСИН МЮ России по Липецкой области, что 16.05.2023 г. врач-кардиолог ГУЗ «Липецкая городская больница №3 «Свободный сокол» Б. совместно с медицинской сестрой К. были вызваны в Филиал "Медицинской части №7" ФКУЗ МСЧ-

48 ФСИН России для оказания медицинской помощи подозреваемому С. (подследственному, о жалобах которого шла речь выше): «При измерении артериального давления С. медицинской сестрой, затем врачом-кардиологом подследственный стал вести себя неадекватно: выражался нецензурной бранью; оскорблял медицинский персонал; ставил под сомнения их профессиональные качества, выражаясь при этом в грубой форме; угрожал убийством после освобождения из следственного изолятора. В связи с чем медицинский персонал ГУЗ «Липецкая городская больница №3 «Свободный сокол» был подвергнут запугиванию, оскорблению чести и достоинства, деловой репутации, что привело к ухудшению их физического здоровья, возникшего вследствие причинения морально-нравственных страданий. Осмотр С. проходил в присутствии врача-терапевта и сотрудника конвойной службы, помещение оборудовано камерами видеонаблюдения.

Указанные действия со стороны пациента в СИЗО привели к резкому ухудшению психоэмоционального и физического состояния врача и медсестры, в связи с чем, обеими был оформлен письменный отказ от дальнейшего сотрудничества с ФКУЗ МСЧ 48 ФСИН России.

Иных врачей кардиологов в медицинской организации нет».

Данный пример показывает, насколько обманчивым может быть и первое впечатление от человека, и то, что при проведении проверок и оценки ситуации в местах лишения свободы всегда нужно понимать, что суд, принимая решение заключить гражданина под стражу, учитывает достаточно веские для этого основания - подозрение в совершении данным лицом тяжкого преступления, его общественную опасность, а также то, что неправомерные действия одного подследственного могут нарушить права большого числа граждан, лишённых свободы. В тюремной традиции среди осуждённых всегда было аксиомой, что медицинских работников никогда нельзя подвергать насилию или оскорблениям, т.к. медики в силу своей профессии проявляют гуманизм и сочувствие ко всем пациентам, независимо от их социального статуса и местонахождения.

Следствием указанного инцидента стала поступившая в августе 2023 года к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области жалоба из МСЧ-48 ФКУ ИК-6 г. Липецка. На личном приеме осужденный М. жаловался на ухудшение состояния здоровья, на боли в шейном отделе, появление мелких новообразований, аритмию сердца. Ранее, у него было выявлено заболевание - онкология щитовидной железы и проведена операция. Ему необходимо обследование у врача онколога и кардиолога. В больницу МСЧ-48 ФКУ ИК-6 г. Липецка он поступил 10 июля, и за весь

период нахождения в больнице у него были взяты только анализы. Он неоднократно обращался к своему лечащему врачу по вопросу проведения кардиограммы сердца, обследования его врачом онкологом и кардиологом, но приём задерживался из-за отсутствия указанных специалистов.

В период рассмотрения данного обращения на личный приём к Уполномоченному также обратилась мать этого осужденного, которая переживая за здоровье сына пояснила, что в период нахождения ее сына в СИЗО у него было выявлено заболевание - онкология щитовидной железы и проведена операция по ее удалению, после чего он проходил лечение в «Национальном Медицинском Исследовательском Центре радиологии Министерства Здравоохранения РФ» в г. Обнинске, где ему было рекомендовано наблюдение у врача-онколога и контрольная сцинтиграфия всего тела через 6 месяцев. Но, по мнению заявительницы, данные рекомендации в больнице МСЧ-48 ФКУ ИК-6 г. Липецка не берут во внимание. Прошло уже более 6 месяце с момента прохождения лечения, а сына так и не направили даже на осмотр к врачу онкологу. В связи с ухудшением здоровья сына гр. М. также просила оказать содействие в направлении сына в ГУЗ «Липецкий областной онкологический диспансер» на обследование к врачу-онкологу, проведение КТ щитовидной железы на определение наличия метастаз и организации осмотра врачом-кардиологом.

Уполномоченным было направлено ходатайство в УФСИН МЮ России по Липецкой области об оперативной организации указанного обследования осужденного М. в ГУЗ «Липецкий областной онкологический диспансер» у врача онколога и проведении осмотра врачом кардиологом.

По информации УФСИН МЮ России по Липецкой области осуждённый М. прошёл осмотр у врача-онколога в ГУЗ «Липецкий областной онкологический диспансер», где ему было рекомендовано продолжить прием лекарственных препаратов, но проведение КТ исследования либо сцинтиграфии, о которых говорили заявители, так и не были назначены.

Как было отмечено ФКУЗ МСЧ 48 ФСИН России осмотр врачом кардиологом как вид медицинской помощи оказывается осужденным на основании договора с ГУЗ ЛГБ №3 «Свободный Сокол» специалистом данного учреждения. Однако ФКУЗ МСЧ 48 ФСИН России от данного учреждения был получен ответ о невозможности проведения данной консультации в связи с отказом врача (в том числе по причине, указанного выше инцидента). ФКУЗ МСЧ 48 ФСИН России неоднократно направлялись запросы в управление здравоохранения Липецкой области о решении данной проблемы, которые остались без удовлетворения.

Для решения данной проблемы Уполномоченный обратился в управление здравоохранения Липецкой области. Однако должностным лицом указанного государственного органа при рассмотрении ходатайства Уполномоченного были нарушены все сроки рассмотрения обращения, а также дан ответ, о том, что осужденному М. не рекомендована консультация врача-кардиолога.

Уполномоченный лично связался с исполняющим обязанности начальника управления здравоохранения Липецкой области Голиковым А.А. который быстро и профессионально отреагировал на возникшую проблему. Осужденный М. был осмотрен врачом кардиологом и ему проведено КТ ложа удаленной щитовидной железы.

Вопрос оказания медицинской помощи осужденному М. был урегулирован благодаря настойчивости Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и сотрудников его рабочего аппарата.

К сожалению, как и в гражданском здравоохранении, системной проблемой остаётся дефицит врачей ряда медицинских специальностей. И решить эту проблему можно только изменением сущностного подхода в понимании специфики работы специалистов в условиях тех трудностей, ограничений и рисков, с которыми связана работа пенитенциарной системы, что наглядно демонстрируют приведённые примеры.

Таким образом, важный вопрос - доступность медицинской помощи в местах лишения свободы по-прежнему остаётся одним из самых актуальных. Совместно с Минюстом России и ФСИН России российский институт правозащиты работает над улучшением ситуации с получением медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

В докладах предыдущих лет Уполномоченный по правам человека в Липецкой области достаточно подробно освещал вопросы социального обустройства и социальной защиты граждан, освобождаемых из мест заключения. Вопросы ресоциализации бывших осужденных крайне важны.

Значимым событием в гуманизации пенитенциарной системы стало принятие 6 февраля 2023 г. Федерального закон № 10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации», подготовка которого велась при непосредственном участии Аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Федеральной службы исполнения наказаний.

Подготовительной работе по реализации этого закона было посвящено совещание, которое прошло в Правительстве Липецкой области 30 октября 2023 года

«Работа по профилактике правонарушений и по ресоциализации людей, отбывших наказание, крайне важна. Она помогает снизить уровень преступности, повысить уровень жизни и безопасности в регионе...», - отметил губернатор Липецкой области И.Г. Артамонов.

Заместитель начальника УФСИН по Липецкой области полковник внутренней службы Д.В. Деверилин рассказал, как ведется работа с осужденными, которые отбывают наказание в исправительных учреждениях на территории Липецкой области. Главная задача - помочь людям, которые утратили социальные связи, найти работу, а некоторым - и жилье. В этих вопросах УФСИН тесно взаимодействует с управлением социальной политики. Специалисты службы занятости регулярно выезжают в исправительные учреждения, беседуют с осужденными, рассказывают им об актуальных вакансиях региона. В доступных местах установлены терминалы с вакансиями портала «Работа России». Участники совещания обсудили возможность создания центра пробации в регионе, который поможет освобожденным жителям Липецкой области социализироваться по индивидуальной программе.

О том, насколько необходима такая поддержка, показал случай, который произошёл в г. Липецке с наступлением холодов - с улицы Стаханова в областной ожоговый центр с переохлаждением и обморожениями был госпитализирован 52-летний «мужчина в самом расцвете сил», оказавшийся в сложной жизненной ситуации (<https://gorod48.ru/news/1950163/>).

Житель Подмосковья отбывал наказание в местах лишения свободы в г. Ельце. После освобождения его выпустили со справкой, которую мужчина потерял. Восстанавливать документы он почему-то не стал, а поселился на крыше в одном из домов по улице Стаханова в Липецке. Но когда резко похолодало, выпал снег мужчина оказался не готов к зиме и однажды замёрз так, что сердобольные «соседи» по дому вовремя вызвали ему «Скорую помощь».

Как рассказал заведующий ожоговым отделением Липецкой городской больницы №3 «Свободный сокол» Илья Копылов, мужчине диагностировали обморожения II и III степеней рук и ног и переохлаждение.

Оказавшийся в сложной жизненной ситуации, мужчина полагал, что всё в его жизни уже потеряно и не знал, что нужно сделать для восстановления документов, где ему могут оказать помощь.

В 2023 году сделаны важные шаги по гуманизации уголовного наказания. Президент РФ В.В. Путин подписал изменения в Уголовно-

исполнительный кодекс РФ и Закон "О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений".

Новации заключаются в увеличении возраста ребенка до четырех лет (вместо трёх ранее), когда он может находиться вместе с матерью, находящейся в местах лишения свободы, что, как надеются авторы поправок, будет способствовать сохранению родственных связей. Также документ изменяет порядок снятия взысканий с осужденного. Его теперь перестанут признавать злостным нарушителем, если в течение года после отбытия взыскания он не подвергнется новому. Кроме того, предусматривается повышение с учетом уровня инфляции суммы, которую разрешается иметь осужденным для необходимых покупок.

Также Правительство России поддержало внесённые в Госдуму Верховным судом предложения резко ограничить аресты. При этом правительственные эксперты предлагают прямо прописать в УПК перечень случаев, когда арест будет запрещен или возможен только в самых исключительных случаях.

Предлагается ограничить аресты женщинам, имеющим малолетних детей, а также лиц, страдающих тяжелыми заболеваниями, и резко ограничить аресты по делам о ненасильственных преступлениях. Главное условие для гуманных правил: преступление не должно быть тяжким.

Кроме того, предлагается для стимулирования социально-полезного поведения для подозреваемых и обвиняемых ввести меру поощрения в виде благодарности.

Как считают правозащитники, указанные нормы позволят улучшить положение подозреваемых, обвиняемых и осужденных, и будут способствовать стимулированию правопослушного поведения.

Конституционный суд РФ также поддержал гуманитарный вектор в уголовно-исполнительном законодательстве - он запретил ухудшать положение осужденных, если для совершения необходимых следственных действий их приходится переводить из исправительной колонии в СИЗО. Конституционный Суд вынес Постановление № 25-П/2023 по делу о проверке конституционности ч. 3 ст. 77.1 УИК РФ, посвященной оставлению осужденного к лишению свободы в СИЗО (его переводе туда) для участия в следственных действиях.

Судьи пояснили, что в исправительных колониях заключенные значительную часть времени проводят вне места проживания: у них есть возможность работать, учиться, участвовать в досуговых мероприятиях. В СИЗО обеспечить отбывание наказания на тех же условиях невозможно: подозреваемые и обвиняемые содержатся в запираемых камерах, поэтому и

на статью 99 УИК опираться нельзя. Иначе осужденные, находящиеся в СИЗО, оказываются в худшем положении. Кроме того, происходит фактическое ужесточение наказания. Как отметил КС, законодатель вправе предусмотреть даже более высокие нормативы площади в камере СИЗО для осужденных к отбыванию срока в колонии, а если увеличение невозможно, учесть это время по правилам льготного зачета в период отбывания (Российская газета - Федеральный выпуск: №113(9058))

Правовое просвещение



Для Уполномоченного правовое просвещение по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты традиционно является одним из приоритетных направлений работы. В соответствии с Законом от 27 августа 2001 года № 155-ОЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Липецкой области» правовое просвещение в области прав человека является одной из форм реализации его полномочий.

Реализация гражданами своих прав и свобод во многом зависит от правовой культуры и правового сознания общества, от уровня осведомленности юридической грамотности. Знание человеком своих прав и умение их отстаивать позволяет обеспечить реализацию базовых ценностей и принципов жизни личности. Так как рассмотрение каждого поступившего обращения всегда сопровождается юридической консультацией, можно констатировать, что процесс правового просвещения поставлен на постоянную основу.

Анализ жалоб, поступающих к Уполномоченному по правам человека в Липецкой области, свидетельствует о том, что зачастую люди попадают в трудную жизненную ситуацию из-за элементарного незнания своих прав. В связи с этим Уполномоченный и сотрудники аппарата ведут системную активную работу по правовому просвещению граждан, используя различные формы: консультации, личные встречи, лекции, семинары, правовые уроки, теле и радио эфиры и др.





Правовое просвещение – важный элемент общественных отношений, способствующий формированию правосознания личности, осознанному пониманию человеком действующих правовых норм и традиционных правил, повышению правовой культуры всего общества. Это достигается с помощью специальных способов и средств, через разъяснения сферы и принципов действия права на гражданина, общество и государство.

Правовое просвещение включает в себя: правовое обучение - преподавание правовых знаний в образовательных заведениях; правовую пропаганду – публичное распространение правовых знаний в обществе и их разъяснение в доступной и разнообразной форме неопределенному кругу лиц; правовое консультирование - разъяснение отдельным гражданам юридических норм, подлежащих применению в конкретных правовых спорах.

Несколько форм правового просвещения стали уже традиционными. Во-первых, это Всероссийский Единый урок «Права человека» - масштабная образовательная акция, которая проводится с 2017 года по инициативе федерального омбудсмана во всех субъектах Российской Федерации в преддверии Международного дня прав человека. Единый урок – это серия мероприятий, направленных на формирование правовой культуры молодых граждан нашей страны, которые проводят в первую декаду декабря (даты принятия Конституции РФ и Всемирной Декларации прав человека) Уполномоченный по правам человека и сотрудники его рабочего аппарата в образовательных учреждениях Липецкой области по согласованию с управлением образования Липецкой области и

департаментом образования г. Липецка. Мероприятиями были охвачены учащиеся школ, средних и высших учебных заведений.

Диалоги с учащимися и студентами касались гражданско-правовой активности, ответственности, правосознания обучающихся, проблем освоения основ правовой грамотности и правовой культуры, навыков правового поведения, необходимых для эффективного выполнения выпускниками основных социальных ролей в обществе (гражданина, налогоплательщика, избирателя, члена семьи, собственника, потребителя, работника).

Во-вторых, это «Правовой марафон для пенсионеров» - социально-значимый проект, который реализуется с 2015 года. Это специальная форма правового просвещения людей пенсионного возраста, инвалидов, включающая в себя бесплатные юридические консультации, семинары на правовую тему. Эти мероприятия проходят в коллаборации с Липецким региональным отделением Общероссийской общественной организацией «Ассоциация юристов России», которые приурочены к определённым общефедеральным датам: Всероссийский единый день оказания бесплатной юридической помощи населению; Международный день пожилых людей; Международный день инвалидов и т.д.

В третьих, это повышение профессионального уровня сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области и гражданских активистов, членов ОНК Липецкой области и правозащитных НКО Липецкой области, которое осуществляется в сотрудничестве с «Научно-образовательный центр по правам человека» (НОЦ).

Он создан при Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации на базе федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Московский



государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА) 1 февраля 2019 года, для осуществления научно-исследовательской, экспертной, методической и образовательной деятельности в области актуальных проблем юриспруденции в сфере прав и свобод человека.

В апреле 2023 года сотрудники Центра провели обучающий семинар «Актуальные вопросы деятельности общественных

наблюдательных комиссий по защите прав лиц в местах принудительного содержания» для членов общественной наблюдательной комиссии (ОНК) по общественному контролю за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания, а также сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.

В рамках семинара с лекциями выступили: Игорь Геннадьевич Дудко - руководитель НОЦ по правам человека, д.ю.н., профессор; сотрудники Центра — к.ю.н., Светлана Викторовна Сабаева и к.ю.н., Себила Якубовна Саламова.

В обсуждении проблем осуществления общественного контроля в местах принудительного содержания приняли участие члены ОНК Липецкой области, сотрудники аппарата Уполномоченного области, помощник прокурора Липецкой области Черников В.В., помощник начальника УФСИН МЮ России по Липецкой области Долгих К.А., заместитель начальника отдела УМВД России по Липецкой области Седых А.А.

Во второй части семинара был проведен тренинг с членами общественной наблюдательной комиссии и сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам человека области, в ходе которого разбирались типовые ситуации из сложившейся практики деятельности ОНК, обсуждались проблемные вопросы, возникающие при осуществлении проверок мест принудительного содержания.

Кроме того, Уполномоченный по правам человека и сотрудники аппарата участвовали в регулярных тематических онлайн-семинарах, которые проводились НОЦ на протяжении года, например таких, как: «Защита прав граждан в условиях чрезвычайных ситуаций», «Взаимодействие уполномоченных по правам человека с институтами гражданского общества», «Совершенствование нормативно-правового регулирования деятельности института УПЧ РФ», «Особенности защиты прав граждан в условиях специальных административно-правовых режимов», «Актуальные вопросы трудовых прав работников РФ», а также 7-м межрегиональном правозащитном экологическом форуме на тему: «Человек и природа: правовые проблемы и решения» при УПЧ в Ивановской области. В очном формате сотрудники аппарата Уполномоченного по правам человека в Липецкой области участвовали в научно-практической конференции «Медиация: актуальность, современность, инновационность», прошедшей в Липецком государственном педагогическом университете им. П.П. Семёнова-Тян-Шанского.

РЕКОМЕНДАЦИИ

Подводя итоги работы, хочу поблагодарить всех, кто стоит на защите прав и законных интересов граждан, проживающих в Липецкой области, кто по служебному долгу или зову сердца оказывал содействие Уполномоченному по правам человека в Липецкой области в его непростой, но нужной для общества и государства деятельности. Надеюсь на дальнейшее конструктивное сотрудничество и взаимодействие с государственными органами Липецкой области и институтами гражданского общества, предпринимателями, гражданскими активистами и волонтерами, другими сторонами, чей труд и неравнодушие помогают делать жизнь в нашем регионе лучше, безопаснее, комфортнее.

Как уже отмечалось в соответствующем разделе доклада, одним из результатов прошедшего 2023 г. стало *внесение изменения в Закон Липецкой области от 28.08.2003 г. № 67-ОЗ "О ежемесячной доплате к пенсии по случаю потери кормильца родителям и вдовам (вдовцам)" и восстановлено право лиц, фактически воспитывавших военнослужащих, на получение доплаты к пенсии по случаю потери кормильца на региональном уровне, что явилось практической реализацией предложений годового доклада 2022 года Уполномоченного по правам человека в Липецкой области.*

Другой практический результат предложений доклада – внесение представлений районным администрациям и исков в суд прокурорами Добровского, Долгоруковского и Чаплыгинского районов представлений об обязанности администраций указанных районов создать маневренный жилой фонд, предназначенный для временного проживания граждан.

Как говорится – «даже маленькие шаги навстречу – делают большое дело». Цель Уполномоченного, чтобы таких «шагов» навстречу правам человека было больше, и процесс положительных изменений в работе государства для гражданина был необратим.

Опыт личных приёмов и работы с письмами заявителей, исследование причин, которые стали предметом обращений и жалоб граждан на действия органов государственной власти и государственных учреждений Липецкой области в 2023 году позволили выработать ряд рекомендаций:

Правительству Липецкой области и Липецкому областному Совету депутатов:

- Предлагаю внести изменения в ст.7 Закона Липецкой области от 01.03.2013 №132-ОЗ «О бесплатной юридической помощи на территории

Липецкой области» в категорию лиц, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи – инвалидов III группы. Федеральным Законом от 21.11.2011 №324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» определены принципы равенства доступа граждан к получению бесплатной юридической помощи и свободный выбор самим гражданином государственной или негосударственной системы бесплатной юридической помощи. Однако мы создаём социальное неравенство среди граждан с ограниченными физическими возможностями тем, что инвалиды I и II группы имеют право на бесплатную юридическую помощь, а инвалиды III группы - нет. Считаю целесообразным устранить эту несправедливость.

- Рассмотреть вопрос по оснащению участка региональной дороги «Тюшевка-Кузьминские Отвержки» в районе расположения ул. Цветочная с. Студёные Выселки *дополнительным освещением* и по *укладке искусственных неровностей* на указанном участке для ограничения скорости автомобилей.

Липецкому областному Совету депутатов совместно с депутатами Государственной Думы Российской Федерации от Липецкой области и представителям от Липецкой области в Совете Федерации Федерального Собрания РФ:

- Предлагаю рассмотреть возможность выйти с законодательной инициативой об изменении федерального законодательства в части изменения порядка расчета среднедушевого дохода за предшествующий год семьям, чьи мужья были мобилизованы или заключили контракт с Министерством обороны РФ, в тех случаях, когда они в гражданской жизни получали заработную плату, которая при расчете среднедушевого дохода превышала прожиточный минимум. В настоящее время, проходя военную службу, не связанную с участием в боевых действиях в зоне СВО их денежное довольствие составляет около 35000 руб./мес. в зависимости от звания и должности. Данных денежных средств не хватает на содержание детей, но право на получение пособий у их семей также отсутствует, так как среднедушевой доход, предшествующий году обращения за пособием, превышал прожиточный минимум.

- Рассмотреть возможность выйти с законодательной инициативой о внесении в Федеральный закон от 07.11.2011 г. № 306-ФЗ (ред. от 24.07.2023) "О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат", а также в Постановление Правительства РФ от 14.07.2000 г. № 524 "Об отдельных выплатах военнослужащим и членам их

семей" (вместе с "Правилами выплаты супруге (супругу) или другим членам семьи денежного довольствия военнослужащих, захваченных в плен или в качестве заложников, интернированных в нейтральных странах либо безвестно отсутствующих") изменений в части предоставления выплат за указанного военнослужащего членам его семьи независимо от регистрации по месту жительства.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Права человека базируются на ценностях. На таких ценностях как этика, разумность, достоинство, закон, справедливость.

Главным приоритетом в деятельности Уполномоченного были и остаются права конкретного человека, возможность оказания всесторонней и необходимой помощи в восстановлении его прав, если они нарушены. Люди приходят к Уполномоченному со своими бедами, проблемами, непониманием какой-либо ситуации, часто просто за житейским советом, консультацией... Безусловно, высшей наградой за эту работу являются благодарности людей, права которых были восстановлены при конструктивном взаимодействии со всеми структурами.

Конечно, хотелось бы, чтобы все поступающие в адрес Уполномоченного обращения были разрешены положительно, но в почте Уполномоченного по правам человека встречаются обращения, где граждане при постановке проблемы объективно заблуждаются относительно нарушения или ограничения своих прав. Достаточно часто Уполномоченный приходит к выводу, что права гражданина не нарушены, а действия того или иного органа следует признать правомерными.

Продолжающаяся специальная военная операция на Украине и в 2023 году требовала от Уполномоченного и его аппарата мобилизации всех ресурсов для реализации гуманитарных функций и ответов на возникающие вызовы. Это и вопросы организации гуманитарной помощи, и вопросы контроля качества обеспечения и размещения беженцев и вынужденных переселенцев с зоны проведения специальной военной операции, прибывших в наш регион, вопросы содействия родственникам российских военнослужащих, раненым, вопросы информационного освещения происходящих процессов, консультации по возникающим правовым вопросам и многое другое. Необходимо решать важнейшие задачи и по реабилитации и адаптации участников специальной военной операции на Украине, а также их родственников и близких. Работа и сегодня проводится активная, объёмная и будет продолжена.

Любой конфликт рано или поздно заканчивается. Мир - это главное условие и главная гарантия соблюдения прав человека. Люди с фронта вернутся домой. Многие с физическими и душевными ранениями, с тяжёлым наследием участия в боевых действиях, пережитых обстоятельств. Им придётся возвращаться к мирной жизни. То же самое касается их родственников и близких.

Одновременно требовалось не ослаблять внимания и к нашим внутренним региональным проблемам, жалобам жителей Липецкой области по самым разным жизненным ситуациям, в которых им могла помочь компетенция Уполномоченного.

В нынешнее время обращений к Уполномоченному по правам человека становится все больше, и задача власти - максимально содействовать решению возникающих проблем, отлаживать те системные пробелы, которые заставляют людей обращаться за помощью к правозащитникам. Сегодня, как никогда, людям требуется поддержка, и задача всех уполномоченных государственных органов, бизнес-сообщества, гражданских активистов - её оказать.

В основе работы аппарата Уполномоченного - правило «открытых дверей» и максимальной доступности. Эти основополагающие начала определяли работу Уполномоченного и его аппарата за прошедший период, и будут определять её в дальнейшем.

Уполномоченный по правам
человека в Липецкой области



И.Ю. Тихонова